

**DISERTASI**

**PERANAN JARINGAN-AKTOR DALAM PROSES  
PEMILIHAN BUPATI DAN STABILITAS  
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN  
( Studi Kasus Proses Pemenangan Bupati Petahana  
Kabupaten Kupang, Provinsi Nusa Tenggara Timur )**

***THE ROLE OF THE ACTOR-NETWORK IN THE REGENT'S  
ELECTORAL PROCESS AND THE STABILITY OF GOVERNANCE  
( A Case Study on The Process of Winning The Incumbent  
in Kupang Regency, The Province of East Nusa Tenggara )***

Dengan Wibawa Rektor  
Disertasi Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Doktor Ilmu Pemerintahan  
Pada Program Pascasarjana Institut Pemerintahan Dalam Negeri  
Yang Dipertahankan Pada Tanggal 08 Mei 2018



Oleh :  
SUSANTI  
NIM : DIP 02.111

**PROGRAM PASCASARJANA  
INSTITUT PEMERINTAHAN DALAM NEGERI  
JATINANGOR  
TAHUN 2018**

**DISERTASI**

**PERANAN JARINGAN-AKTOR DALAM PROSES  
PEMILIHAN BUPATI DAN STABILITAS  
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN  
(Studi Kasus Proses Pemenangan Bupati Petahana  
Kabupaten Kupang, Provinsi Nusa Tenggara Timur)**

***THE ROLE OF THE ACTOR-NETWORK IN THE REGENT'S  
ELECTORAL PROCESS AND THE STABILITY OF GOVERNANCE  
(A Case Study on The Process of Winning The Incumbent  
in Kupang Regency, The Province of East Nusa Tenggara)***

**Dengan Wibawa Rektor**

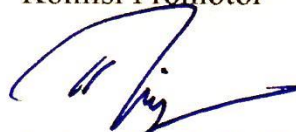
Disertasi diajukan untuk memperoleh Gelar Doktor Ilmu Pemerintahan  
Pada Program Pascasarjana Institut Pemerintahan Dalam Negeri  
Yang dipertahankan pada tanggal, 08 Mei 2018

**Oleh :**

**SUSANTI  
NIM : DIP 02.111**

Telah disetujui oleh Tim Promotor:  
pada tanggal 15 Mei 2018

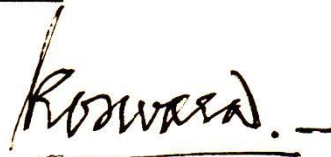
Komisi Promotor



**Prof. Dr. Ngadisah, MA**  
Promotor



**Prof. Dr. H. M. Aries Djaenuri, MA**  
Co-Promotor I



**Prof. Dr. E. Koswara Kertapradja, MA**  
Co-Promotor II

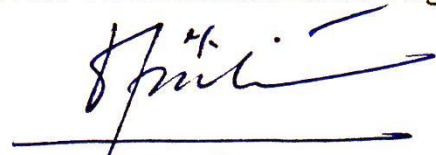
Mengetahui,

Rektor  
Institut Pemerintahan Dalam Negeri,



**Prof. Dr. Drs. Ermaya, Suradinata, SH, MH, MS**

Direktur Program Pascasarjana  
Institut Pemerintahan Dalam Negeri,

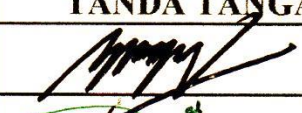



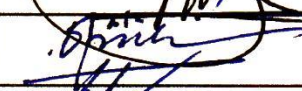
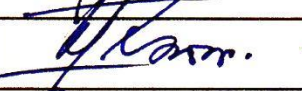
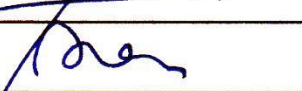
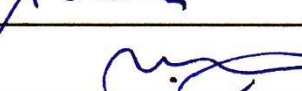


**Dr. Sampara Lukman, MA**

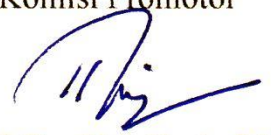
**LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN (REVISI)  
UJIAN SIDANG TERBUKA  
PROGRAM DOKTOR ILMU PEMERINTAHAN (S3)**


NAMA : **SUSANTI**  
NIM : **DIP 02.111**  
TANGGAL UJIAN TERBUKA : **08 MEI 2018**  
PROGRAM STUDI : **ILMU PEMERINTAHAN**  
JUDUL PENELITIAN : **PERANAN JARINGAN-AKTOR DALAM PROSES  
PEMILIHAN BUPATI DAN STABILITAS  
PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN (STUDI  
KASUS PROSES PEMENANGAN BUPATI  
PETAHANA KABUPATEN KUPANG, PROVINSI  
NUSA TENGGARA TIMUR)**

TELAH DIREVISI, DISETUJUI OLEH PENGUJI/PENELAAH, KOMISI PROMOTOR

NO.	PENGUJI/PENELAAH	TANDA TANGAN
1.	Prof. Dr. Drs. Ermaya, Suradinata, SH, MH, MS	
2.	Prof. Dr. Khasan Effendy, M.Pd	
3.	Prof. Dr. Tjahya Supriatna, SU	
4.	Prof. Dr. Erliana Hasan, M.Si	
5.	Dr. Sampara Lukman, MA	
6.	Dr. Kusworo, M.Si	
7.	Dr. Ir. Ika Sartika, MT	
8.	Dr. Ella Wargadinata, MA, M.Si	

Jatinangor, 15 Mei 2018  
Mengetahui/Menyetujui  
Komisi Promotor


  
**Prof. Dr. Ngadisah, MA**  
Promotor

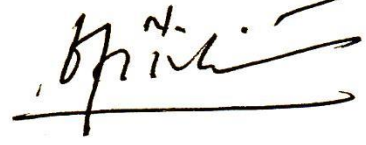
  
**Prof. Dr. H. M. Aries Djaenuri, MA**  
Co-Promotor I

  
**Prof. Dr. E. Koswara Kertapradja, MA**  
Co-Promotor II

Mengetahui,  
Rektor  
Institut Pemerintahan Dalam Negeri,

Direktur Program Pascasarjana  
Institut Pemerintahan Dalam Negeri,

  
**Prof. Dr. Drs. Ermaya, Suradinata, SH, MH, MS**

  
**Dr. Sampara Lukman, MA**

## PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, Disertasi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik Doktor Ilmu Pemerintahan, baik di Institut Pemerintahan Dalam Negeri maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan orang lain kecuali arahan Tim Pembimbing/Tim Promotor.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam Pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jatinangor, 08 Mei 2018

Yang membuat pernyataan,

A green revenue stamp with the text "METERAI TEMPEL" at the top, a serial number "E4A6EAF0824099", and the value "6000 ENAM RIBU RUPIAH" at the bottom. A signature is written over the stamp.

Susanti

## DALIL DISERTASI

1. Strategi jaringan-aktor yang kuat diperlukan untuk memenangkan persaingan Pilkada.
2. Pertemuan nilai-nilai tradisi dan nilai-nilai politik modern merupakan prasyarat bekerjanya struktur formal penyelenggaraan pemerintahan.
3. Stabilitas penyelenggaraan pemerintahan di daerah ditentukan oleh sinergi yang ber-etika di antara penyelenggara pemerintahan daerah dan jaringan-aktor.
4. Birokrasi yang memposisikan sebagai *dual agents* dapat menyebabkan pemerintahan tidak stabil karena ada kecenderungan bersikap *hipokrit* dan melanggar sistem.
5. Otonomi daerah di NKRI merupakan pengejawantahan asas desentralisasi yang mengacu pada Pokok-Pokok Pikiran dalam Pembukaan UUD 1945.
6. Pemberdayaan *stakeholders* daerah dan kepemimpinan Kepala Daerah mempengaruhi tercapainya sasaran pembangunan daerah.
7. Kemandirian daerah harus dimaknai dengan memberdayakan segala potensi lokal yang ada, baik sumber daya alam maupun sumber daya manusia melalui prinsip *blue economy* yang didasarkan pada semangat *entrepreneurship* (kewirausahaan).
8. Penyelesaian konflik dalam masyarakat yang masih menjunjung tinggi budaya akan lebih mudah dilakukan melalui kearifan lokal.
9. Salah satu cara memelihara kesetiaan masyarakat pada penguasa atau pemerintah daerah adalah membangun hubungan patron – klien.
10. Keteladan pemimpin diperlukan dalam merubah *mindset* negatif masyarakat sebagai bagian dari pendidikan karakter.
11. Landasan moral dan etika diperlukan untuk menyusun visi dan misi yang baik guna membangun kualitas sumber daya manusia seutuhnya.

## ABSTRAK

### PERANAN JARINGAN-AKTOR DALAM PROSES PEMILIHAN BUPATI DAN STABILITAS PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN (STUDI KASUS PROSES PEMENANGAN BUPATI PETAHANA KABUPATEN KUPANG, PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR)

Oleh: Susanti  
NIM: DIP.02.111.

Tim Promotor:  
Prof. Dr. Ngadisah, MA  
Prof. Dr. H.M. Aries Djaenuri, MA  
Prof. Dr. E. Koswara Kertapradja, MA

Fokus penelitian ini adalah bagaimana membangun stabilitas penyelenggaraan pemerintahan melalui pengelolaan jaringan-aktor dengan mengambil studi kasus proses pemenangan petahana Kab. Kupang, Provinsi Nusa Tenggara Timur Periode 2014-2019. Kajian ini penting sebab secara empiris, bupati jalur perseorangan ada potensi tidak didukung secara politik oleh DPRD. Permasalahan ini dirinci dalam beberapa pertanyaan penelitian yaitu: proses pembentukan jaringan-aktor dalam Pilkada; dukungan DPRD; model jaringan-aktor yang terbentuk; stabilitas penyelenggaraan pemerintahan; serta model jaringan-aktor yang diharapkan pada Pilkada mendatang.

Desain penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian kualitatif. Teknik pengambilan data dilakukan dengan wawancara mendalam terhadap informan yang ditentukan secara *purposive* terkait permasalahan penelitian dan pengumpulan data sekunder melalui dokumen dan observasi lapangan. Penelitian ini menemukan sbb. *Pertama*, proses pembentukan jaringan-aktor melibatkan aktor utama Petahana dan non aktor yang terdiri dari: jaringan kekerabatan, jaringan elit, serta jaringan budaya *oko mama* untuk membangun sistem sel. *Kedua*, dukungan DPRD kepada Bupati didasari pada komunikasi dan koordinasi untuk saling mengisi dan menopang; meskipun dalam praktek ada kendala birokrasi yang sarat kepentingan. *Ketiga*, ada perbedaan Model Jaringan-Aktor “*Titu Eki*” pada Pilkada Tahun 2013 dan Model Jaringan-Aktor “*Titu Eki*” dalam Penyelenggaraan Pemerintahan. *Keempat*, model jaringan-aktor yang terbentuk membangun stabilitas penyelenggaraan pemerintahan secara semu. *Kelima*, temuan Model Jaringan-Aktor “*Terkontrol*” yang memadukan kekuatan tradisional dan kelembagaan pemerintahan modern yang diharapkan pada Pilkada mendatang. Implikasi teoritis dari temuan penelitian ini terhadap pengembangan ilmu pemerintahan adalah: perlunya mengembangkan modifikasi model jaringan-aktor serupa yang mewadahi nilai-nilai tradisional dan kelembagaan pemerintahan modern, serta mengembangkan sinergitas antara nilai-nilai lokalitas dengan kelembagaan formal dalam membentuk pemerintahan yang stabil.

*Kata kunci* : jaringan-aktor, pilkada, Model Jaringan-Aktor “*Terkontrol*”, stabilitas pemerintahan.

## **ABSTRACT**

*The Role of The Actor-Network in The Regent's Electoral Process  
and The Stability of Governance  
(A Case Study on The Process of Winning The Incumbent in Kupang Regency,  
The Province of East Nusa Tenggara )*

*By: Susanti  
NIM: DIP.02.111.*

*Promoter Team:  
Prof. Dr. Ngadisah, MA  
Prof. Dr. H.M. Aries Djaenuri, MA  
Prof. Dr. E. Koswara Kertapradja, MA*

*The focus of this research is how to build the stability of the governance through the management of actor-networks, using a case study of the winning process of the incumbent in the Kupang Regency, Province of East Nusa Tenggara in the period of 2014-2019. This study is important because empirically, the independent path of the regent is potentially but not politically supported by the Local House of Representatives. This problem can be broken down into several research questions: the process of forming of the actor-network in local election of regional head; the Local House of Representatives support; the model of the actor-network formed; the stability of the governance; as well as the model of the actor-network that is expected in the future local election of the regional head.*

*This study is qualitative research. The data at collected through in-depth interviews, informants are determined purposively. In relation to secondary data collection, documents and field observation are used. The analysis of the research result is as follows. Firstly, the forming process of the actor – network involves the incumbent of main actors, and non-actors such as : kinship network, elites network, oko mama's cultural network that build a cell system. Secondly, the support of the Local House of Representatives given to the regent is based on communication and coordination between the two, even, in fact, there are bureaucratic problems that have a lot of interests. Thirdly, there are differences between the Model of "Titu Eki" Actor-Network in the 2013 Electoral Process and the one that used in the governance. Fourthly, the actor-network model formed to build the stability of pseudo-government. Fifthly, the findings of "Controlled" Actor-Network Model that combine traditional values and modern institutions are expected to be in the coming local election of the regional head. The theoretical implications of this research to the development of administration is the need to develop a modified model of the actor-network, the need to develop a similar modified model of the actor-network that embraces the traditional values and modern government institutions, as well as to develop the synergy between the local values and formal institutions in order to form a stable government.*

*Keywords: actor-network, local election of regional head, "Controlled" Actor-Network Model, stability of governance.*

## **KATA PENGANTAR**

Puji Syukur Penulis panjatkan kehadiran Tuhan YME, atas berkat dan anugerah-Nya berkenan mengantarkan Penulis menyelesaikan Disertasi ini. Disertasi ini merupakan persyaratan kelulusan pada Program Doktor Ilmu Pemerintahan di Institut Pemerintahan Dalam Negeri (IPDN). Penulisan Disertasi ini tidak terlepas dari berbagai tantangan dan hambatan yang dihadapi Penulis. Namun berkat motivasi dan dukungan moril Tim Promotor, dosen, keluarga dan sahabat akhirnya Penulis dapat menyelesaikan Disertasi ini. Sebagai ungkapan rasa syukur Penulis atas selesainya Disertasi ini, izinkan Penulis menghaturkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

Yang terhormat Prof. Dr. Ngadisah, MA selaku Ketua Tim Promotor yang telah memberikan motivasi, masukan dan arahan, dukungan moril serta pencerahan dalam Ilmu Pemerintahan yang bermanfaat untuk penyelesaian Disertasi ini. Terima kasih pula Penulis haturkan kepada Yang terhormat Prof. Dr. HM. Aries Djaenuri, MA selaku co-Promotor sekaligus Ketua Program Studi Doktor Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan masukan dan arahan, serta dukungan moril bagi Penulis untuk penyelesaian Disertasi ini. Terima kasih pula Penulis haturkan kepada Yang terhormat Prof. Dr. E. Koswara Kertapradja, MA yang dengan ketelitiannya memberikan bimbingan dan wawasan keilmuan serta dorongan moril untuk segera menyelesaikan Disertasi ini. Kiranya Tuhan YME membalas segala budi baik Beliau semua.

Terima kasih juga Penulis haturkan kepada Yang terhormat Prof. Dr. Ermaya Suradinata, SH, MH, MS, Rektor IPDN dan Dr. Sampara Lukman, MA



Direktur Program Pascasarjana IPDN yang tidak jemu-jemunya memotivasi, mengajarkan kegigihan serta menjaga agar Disertasi berada pada koridor Ilmu Pemerintahan. Ucapan terima kasih pula Penulis sampaikan kepada Oponen Ahli selaku Penguji Disertasi yang terdiri dari: Prof. Dr. Khasan Effendy, M.Pd; Prof. Dr. Tjahya Supriatna, SU; Prof. Dr. Hj. Erliana Hasan, MSi; Dr. Kusworo, M.Si; Dr. Ika Sartika, MT dan Dr. Ella Wargadinata, MA, M.Si. Saran perbaikan dan masukan dari Oponen Ahli berguna untuk penyempurnaan Disertasi ini.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada para informan penelitian ini, yakni: Bupati Kupang Bapak Ayub Titu Eki, Sekda Bapak Hendri Paut, Ketua KPUD Bapak Hans Louk, Pimpinan DPRD Kab. Kupang: Bapak Yos Lede, Ibu Deasy, Bapak Masse dan Bapak Jerry, Para Ketua Fraksi di DPRD, Bapak Anis, Bapak Ati, Bapak Djira, serta informan lainnya dan semua pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu per satu di sini. Izinkan Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya, semoga Tuhan YME membalas jasa baik Bapak dan Ibu semuanya.

Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Universitas Terbuka yang telah memfasilitasi Penulis untuk studi lanjut. Izinkan Penulis mengucapkan terimakasih kepada Rektor Universitas Terbuka Prof. Drs. Ojat Darajat, M.Bus, Ph.D, Dekan FHISIP Prof. Daryono, SH, MA, Ph.D, dan Kajur Ilmu Administrasi. Ucapan terima kasih juga Penulis sampaikan kepada rekan-rekan di FHISIP-UT: mbak Yanti, Made Yudi, Ita dan mas Agus Riyanto yang bersedia berdiskusi terkait penulisan Disertasi ini. Kepada rekan lainnya di

FHISIP-UT yang tidak dapat Penulis sebutkan satu per satu di sini, izinkan Penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih atas dukungan morilnya.

Disertasi ini Penulis dedikasikan untuk keluarga tercinta yang dengan ketulusan senantiasa mendoakan serta menyemangati Penulis agar menyelesaikan Disertasi ini. Terimakasih yang sebesar-besarnya kepada kedua orang tua Penulis Bapak dan Ibu Suwito, suami mas Bambang Isdahwara beserta kedua anak kekasih : Atilia Nini Nindyaswara dan Rahendra Ganeswara yang tidak hentihentinya menyemangati dan mendoakan Penulis. Terimakasih atas doanya disertai permohonan maaf dari lubuk hati terdalam karena telah mengurangi waktu kebersamaan keluarga. Terima kasih juga Penulis sampaikan kepada segenap keluarga besar Penulis yang telah mendoakan kelancaran penulisan Disertasi ini.

Kepada rekan-rekan seperjuangan: mbak Mani, Aisyah, Milwan, Bunda Eni, Audy, Pak Syahrir, Frendy, Teh Neneng, Bu Melta, Pak Sigit, dkk. yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu, dan rekan-rekan di bagian akademik (mbak Wati, mas Supri, mas Dio), izinkan Penulis menghaturkan terima kasih atas bantuannya sehingga Disertasi ini dapat Penulis selesaikan.

Akhir kata, Penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan Disertasi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu Penulis mengharapkan saran dan masukan bagi penyempurnaan Disertasi ini. Semoga Disertasi ini memberikan secercah titik yang berarti bagi pengembangan Ilmu Pemerintahan di masa mendatang.

Jatinangor, 08 Mei 2018

Susanti

## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b>	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b>	ii
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b>	iii
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN (REVISI)</b>	iv
<b>DALIL DISERTASI</b>	v
<b>ABSTRAK</b>	vi
<b><i>ABSTRACT</i></b>	vii
<b>KATA PENGANTAR</b>	viii
<b>DAFTAR ISI</b>	xi
<b>DAFTAR TABEL</b>	xvi
<b>DAFTAR GAMBAR</b>	xviii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b>	xix
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang Penelitian	1
1.2. Identifikasi Masalah	29
1.3. Pembatasan Masalah	30
1.4. Perumusan Masalah	33
1.5. Tujuan Penelitian	34
1.6. Manfaat Penelitian	35
1.6.1. Manfaat Teoritis	35
1.6.2. Manfaat Praktis	35
<b>BAB II KERANGKA TEORI</b>	
2.1. Kajian Hasil Penelitian Terdahulu	36
2.2. Kajian Pustaka	49
2.2.1. Teori Pemerintahan	49
2.2.1.1. Konsep Pemerintahan	49

2.2.1.2. Peran Pemerintah	57
2.2.1.3. Tipe Pemerintahan	61
2.2.1.4. Desentralisasi	66
2.2.1.4.1. Konsep Desentralisasi	67
2.2.1.4.2. Desentralisasi Simetris dan Asimetris	80
2.2.1.5. Kepemimpinan Pemerintahan	88
2.2.1.6. Stabilitas Penyelenggaraan Pemerintahan	96
2.2.2. Teori Demokrasi	110
2.2.2.1. Konsep Demokrasi	110
2.2.2.2. Teori Konflik	117
2.2.2.3. Pemilihan Kepala Daerah	123
2.2.2.4. Hubungan Kepala Daerah dan DPRD	140
2.2.3. Teori Pertukaran dan Jaringan Sosial	152
2.2.3.1. Teori Pertukaran	153
2.2.3.2. Teori Peran	158
2.2.3.3. Jaringan Sosial	172
2.2.3.4. Model Jaringan Sosial	179
2.2.3.4.1. Model Mitchell	180
2.2.3.4.2. Model Barnes	182
2.2.3.5. Jaringan-aktor	188
2.3. Kerangka Pemikiran	205

### **BAB III METODOLOGI PENELITIAN**

3.1. Desain Penelitian	210
3.2. Kerangka Konseptual Penelitian	214
3.3. Data yang Diperlukan	217
3.4. Informan dan Cara Menentukannya	219
3.5. Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data	221
3.6. Teknik Analisis Data	226
3.7. Lokasi dan Jadwal Penelitian	231

## **BAB IV PROSES PEMBENTUKAN JARINGAN-AKTOR**

4.1. Kondisi Sosial Masyarakat Kabupaten Kupang	234
4.1.1. Deskripsi Kab. Kupang	234
4.1.1.1. Wilayah Administratif dan Kependudukan Kab. Kupang	235
4.1.1.2. Potensi Kab. Kupang dan Akses Layanan Dasar	240
4.1.2. Sistem Sosial Budaya Masyarakat Kab. Kupang	243
4.1.2.1. Sistem Keekerabatan Masyarakat Kab. Kupang	244
4.1.2.2. Stratifikasi Sosial Masyarakat Kab. Kupang	245
4.1.2.3. Budaya <i>Oko Mama</i>	249
4.1.3. Perubahan Infrastruktur Formal dan Dampaknya	251
4.1.3.1. Dampak Pada Sistem Keekerabatan	251
4.1.3.2. Dampak Pada Stratifikasi Sosial	253
4.1.3.3. Pergeseran Nilai Budaya <i>Oko mama</i>	257
4.2. Proses Pembentukan Jaringan-Aktor	258
4.2.1. Aktor	259
4.2.2. Jaringan-Aktor	277
4.2.2.1. Jaringan Keekerabatan atau Jaringan Keluarga	277
4.2.2.2. Jaringan Elit	279
4.2.2.3. Jaringan Budaya untuk Membangun Sistem Sel	282
4.2.3. <i>Punctualisation</i>	284
4.2.4. <i>Translation</i>	288
1.3. Analisis Keterkaitan Kondisi Sosial dengan Proses Pembentukan Jaringan-Aktor	297
4.3.1. Aktor	298
4.3.2. Jaringan-Aktor	304
4.3.2.1. Jaringan Keekerabatan atau Jaringan Keluarga	304
4.3.2.2. Jaringan Elit	305
4.3.2.3. Jaringan Budaya untuk Membangun Sistem Sel	308
4.3.3. <i>Punctualization</i>	314

4.3.4. <i>Translation</i>	317
4.4. Model Jaringan-Aktor “ <i>Titu Eki</i> ” dalam Proses Pemenangan Pilkada 2013	325
4.5. Strategi Pemenangan Petahana	328

## **BAB V DUKUNGAN DPRD PADA PROGRAM BUPATI JALUR PERSEORANGAN**

5.1. Struktur Keanggotaan DPRD Kab. Kupang Periode 2014-2019	350
5.1.1. Peta Kekuatan Politik di DPRD Kabupaten Kupang	350
5.1.2. Basis Sosial Anggota DPRD Kab. Kupang	356
5.1.3. Struktur Keanggotaan DPRD Kabupaten Kupang Periode 2014-2019	362
5.2. Dukungan DPRD Pada Program Bupati Jalur Perseorangan	382
5.2.1. Tuntutan, Harapan, dan Dukungan	382
5.2.2. Hubungan DPRD – Bupati	403
5.2.3. Interaksi DPRD dengan Jaringan-Aktor	418
5.2.4. Hubungan DPRD dengan Birokrasi	424
5.3. Peran Birokrasi dalam Menciptakan Stabilitas Pemerintahan	431
5.4. Kepemimpinan Pemerintahan dalam Proses Pengambilan Keputusan dalam Pembuatan Perda	439

## **BAB VI MODEL JARINGAN-AKTOR YANG TERBENTUK DALAM PELAKSANAAN PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN**

6.1. Peranan Jaringan-Aktor Dalam Pelaksanaan Penyelenggaraan Pemerintahan	456
6.1.1. Hak dan Kewajiban Jaringan-Aktor Setelah Pelantikan Petahana	456
6.1.2. Intervensi Jaringan-Aktor Dalam Pembuatan Keputusan di DPRD dan Birokrasi	461
6.1.3. Interaksi Jaringan-Aktor dengan Bupati	466
6.1.4. Interaksi Jaringan-Aktor dengan Birokrasi	477

6.2. Analisis Peranan Jaringan-Aktor dalam Penyelenggaraan Pemerintahan	479
6.3. Model Jaringan-Aktor “ <i>Titu Eki</i> ” dalam Penyelenggaraan Pemerintahan	491
<b>BAB VII ANALISIS STABILITAS PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN</b>	
7.1. Analisis Stabilitas Penyelenggaraan Pemerintahan	495
7.1.1. Pelayanan Berkualitas	497
7.1.2. Pemberdayaan <i>Indigeneous People</i>	504
7.1.3. Pembangunan Daerah yang Lancar	507
7.1.4. Pengaturan yang Efektif	509
7.1.5. Penciptaan Konsensus	573
7.2. Pentingnya Dukungan Forkopimda	521
7.3. Analisis Penyelenggaraan Pemerintahan dalam Menciptakan <i>Good Governance, Good Corporate Governance, dan Good Social Governance</i>	533
<b>BAB VIII MODEL JARINGAN-AKTOR “TERKONTROL”</b>	
8.1. Analisis Pertukaran dan Jaringan Sosial di Kab. Kupang	544
8.2. Model Jaringan-Aktor “ <i>Terkontrol</i> ”	550
8.3. Implikasi Temuan Model Jaringan-Aktor “ <i>Terkontrol</i> ” Terhadap Pengembangan Ilmu Pemerintahan	558
<b>BAB IX KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
9.1. Kesimpulan	560
9.2. Saran	568
9.2.1. Saran Teoritis	568
9.2.2. Saran Praktis	570
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	570
<b>DAFTAR ISTILAH</b>	586
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Komposisi Keanggotaan DPRD Kab. Kupang Periode 2014-2019	18
Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu	46
Tabel 2.2. Perbedaan <i>Government</i> dan <i>Governance</i>	54
Tabel 2.3. <i>Platonic/Aristotelian Typology of Government</i>	62
Tabel 2.4. <i>Citizen Expectation of Government Performance</i>	66
Tabel 2.5. Perbedaan <i>Decentralization</i> dan Desentralisasi	75
Tabel 2.6. Dimensi Stabilitas Penyelenggaraan Pemerintahan	108
Tabel 2.7. Pola Kemungkinan Eksekutif	140
Tabel 2.8. Perbandingan Pola Hubungan Kepala Daerah dan DPRD	144
Tabel 3.1. Data Dokumen dan Penyedia Data	218
Tabel 3.2. Permasalahan Penelitian dan Informan Penelitian	220
Tabel 3.3. <i>Informan</i> Penelitian dan Alasan Pemilihan	221
Tabel 3.4. Pedoman Wawancara	224
Tabel 3.5. Fokus Observasi dan Aktor yang Diamati	226
Tabel 3.6. Jadwal Penelitian dan Penyusunan Disertasi	233
Tabel 4.1. Kecamatan, Komposisi Kewilayahan serta Kepadatan Penduduk Kab. Kupang Tahun 2015	239
Tabel 4.2. Daftar Nama Tim Fasilitator Paket Yuri	267
Tabel 4.3. Daftar Nama Penghubung Tingkat Kecamatan dan Tingkat Desa/Kelurahan Paket Yuri	268
Tabel 4.4. Contoh Pesan Yang Pernah Dikirim ke SMS <i>Center</i>	290
Tabel 4.5. Isu yang Dihadapi Pasangan Yuri	291
Tabel 4.6. Topik-Topik Program Tapin Paku	330
Tabel 5.1. Rekapitulasi Hasil Penghitungan Suara Sah Partai Politik Secara Nasional Dalam Pemilihan Umum Anggota DPRD Kabupaten Kupang Tahun 2014	352



Tabel 5.2.	Perolehan Kursi Partai Politik Setiap Daerah Pemilihan Dalam Pemilihan Umum Anggota DPRD Kabupaten Kupang Tahun 2014	353
Tabel 5.3.	Nama Parpol dan Anggota DPRD Terpilih Pada Pemilu 2014	353
Tabel 5.4.	Perbandingan Perolehan Jumlah Kursi Parpol Pada DPRD Kab. Kupang Periode 2009-2014 dan 2014-2019	355
Tabel 5.5.	Tingkat Pendidikan Anggota DPRD Kab. Kupang Periode 2014-2019	357
Tabel 5.6.	Sebaran Usia Anggota DPRD Kab. Kupang Periode 2014-2019	358
Tabel 5.7.	Latar Belakang Pekerjaan Sebelum Menjadi Anggota DPRD Kab. Kupang Periode 2014-2019	359
Tabel 5.8.	Produk Surat Keputusan DPRD dan Pimpinan DPRD Kab. Kupang Masa Jabatan 2014-2019	368
Tabel 5.9.	Target dan Realisasi Perda Inisiatif Pemerintah dan Inisiatif DPRD Tahun 2012-2016	372
Tabel 5.10.	Tahapan dan Jadwal Proses Penyusunan APBD	440
Tabel 5.11.	Jadwal Perencanaan dan Penganggaran Tahun 2017	443
Tabel 7.1.	Data Sekolah Baru Negeri Kab. Kupang Tahun 2013-2016	498
Tabel 7.2.	Data Angka Putus Sekolah Kab. Kupang Tahun 2013-2016	499
Tabel 7.3.	Justifikasi Capaian Dimensi Pelayanan	503
Tabel 7.4.	Justifikasi Capaian Dimensi Pemberdayaan	506
Tabel 7.5.	Justifikasi Capaian Dimensi Pembangunan	509
Tabel 7.6.	Opini LHP BPK Atas LKPD Kab. Kupang T.A.2010 - 2016	512
Tabel 7.7.	Justifikasi Capaian Dimensi Pengaturan	512
Tabel 7.8.	Justifikasi Capaian Dimensi Pengaturan Konflik dan Integrasi Masyarakat	517
Tabel 7.9.	Justifikasi Capaian Stabilitas Penyelenggaraan Pemerintahan	518
Tabel 8.1.	Perbedaan Model Jaringan-Aktor “ <i>Terkontrol</i> ” (JAT) dengan Teori Pertukaran dan Jaringan Sosial dari Blau, Durkheim, dan Parsons	553

## DAFTAR GAMBAR

		Halaman	
Gambar	2.1	Matriks <i>Reachability</i> dan Pola Jaringan Sosial Mitchell	180
Gambar	2.2	<i>Typical Arbitrarily Delimited Portion of Total Network</i>	184
Gambar	2.3	<i>Typical Primary Star</i> dan <i>Zone</i> dari Barnes	184
Gambar	2.4.	<i>Typical Second-Order Star</i> dan <i>Zone</i> dari Barnes	185
Gambar	2.5.	Model Cluster dari Barnes	187
Gambar	2.6.	Kerangka Pemikiran Penelitian	209
Gambar	3.1.	Analisis Data dalam Penelitian Kualitatif	227
Gambar	3.2.	Skema Analisis Data	230
Gambar	4.1.	Wilayah Administratif Kab. Kupang	237
Gambar	4.2.	Model Jaringan-Aktor menurut Law, Callon & Latour	327
Gambar	4.3.	Model Jaringan-Aktor “ <i>Titu Eki</i> ” pada Pilkada Tahun 2013	327
Gambar	4.4.	Arus Kepadatan Jaringan “ <i>Titu Eki</i> ” Pada Pilkada 2013	346
Gambar	5.1.	Struktur Alat Kelengkapan DPRD Kab. Kupang	366
Gambar	6.1.	Penyusunan Kebijakan Publik menurut Gregor Neonbasu	475
Gambar	6.2.	Pola Tokoh Masyarakat Menggerakkan Masyarakat/Sel	488
Gambar	6.3.	Jaringan Total “ <i>Titu Eki</i> ” : <i>Hybrid</i> dari Barnes, Ore dan Durkheim	490
Gambar	6.4.	Model Jaringan-Aktor “ <i>Titu Eki</i> ” dalam Penyelenggaraan Pemerintahan di Kab. Kupang	491
Gambar	7.1.	Sekber dalam Penyelenggaraan Pemerintahan	523
Gambar	8.1.	Model Jaringan-Aktor “ <i>Terkontrol</i> ” (JAT)	552

## DAFTAR LAMPIRAN

1. Daftar *Informan*
2. Pedoman Wawancara
3. Panduan Observasi
4. Surat Permohonan Izin Penelitian Nomor : 070/749.b/IPDN/2014 Tanggal 21 Juni 2016, Program Pascasarjana IPDN.
5. Surat Izin Penelitian Nomor : 070/2795/KPPTSP/2016 Tanggal 11 Juli 2016, Kantor Pelayanan Perizinan Terpadu Satu Pintu Provinsi NTT.
6. Surat Izin Penelitian Nomor : 074/807/BPMP2T/VII/201 Tanggal 12 Juli 2016, Badan Penanaman Modal dan Pelayanan Perijinan Terpadu (BPMP2T).
7. Rekapitulasi Hasil Penghitungan Suara Pemilihan Umum Bupati dan Wakil Bupati Kupang Tahun 2013, Provinsi Nusa Tenggara Timur.
8. Sampel Transkrip Wawancara
9. Observasi
10. Surat Keterangan Uji Plagiasi 6%
11. Sertifikat Akreditasi Prodi S3 Ilmu Pemerintahan dari Dirjen Dikti
12. Daftar Riwayat Hidup