

TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

**IMPLEMENTASI PERATURAN PRESIDEN NOMOR 54
TAHUN 2010 TENTANG PENGADAAN BARANG/JASA
PEMERINTAH DI KABUPATEN NUNUKAN**



UNIVERSITAS TERBUKA

**TAPM Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Magister Sains Dalam Ilmu Administrasi
Bidang Minat Administrasi Publik**

Disusun Oleh :

ANDI SALAHUDDIN

NIM. 500893736

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2016

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PERNYATAAN

TAPM yang berjudul Implementasi Peraturan Presiden Nonomr 54 Tahun 2010
Tentang Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah di Kabupaten Nunukan
adalah hasil karya saya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun
dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.
Apabila di kemudian hari ternyata ditemukan
adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia
menerima sanksi akademik.

Nunukan, 30 September 2016

Yang Menyatakan



ANDI SALAHUDDIN
NIM 500893736

ABSTRACT
IMPLEMENTATION OF THE PRESIDENTIAL
DECREE ON THE PROCUREMENT OF GOODS AND SERVICE
TO THE GOVERNMENT NUNUKAN

Andi Salahuddin

Andi74alfian@gmail.com

Program Pasca Sarjana

Universitas Terbuka

Keywords : Implementation of Goods/service

To realize the procurement of government goods/service that are efficient, effective, transparent, open, competitive, unfair or discriminatory funds kuntabel for all parties, it is necessary to arrange the layout of car procurement of goods/services that are simple, clear and comprehensivise,in accordance with good governance, Implementation policies that get attention are as follows :(1). There is no plan needs the goods/service; (2). The general plan of procurement (RUP) is not on schedule ; (3). Procurement dokuments found incomeplete ; (4). Delays in the implementation of the tender process; (5). Not reviewed by PPK and ULP; (6). Drafting contracts that are still not quite right.The problem in this research is why the implementation of the procurement of government goods/services. Nunukan district based on Presidential decree No. 54 of 2010 less than optimal. This research used qualitative descriptive method, with primary and secondary data obtained through interviews, informans and analiysis of documents and analyzed using techniques krebilitas. The results this study indicate that : (1). Implementation of the procuremwent of goods/ services in Nunukan, if linked to the achievement of objectives implementation of procurement of goods/services that have not been optimal.(2). Factors – factors that are driving and obstacle in the implementation of the procurement of goods / services, namely:(a). Communication; (b). Disposition; (c). Human resources, and (d). Bureaucratic structure.

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PERATURAN PRESIDEN TENTANG PENGADAAN BARANG/JASA PADA PEMERINTAH KABUPATEN NUNUKAN

Andi Salahuddin
Andi74alfian@gmail.com

Program Pasca Sarjana
Universitas Terbuka

Kata Kunci: Implementasi Pengadaan Barang/Jasa

Untuk mewujudkan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah yang efisien, efektif, transparan, terbuka, bersaing, adil atau diskriminatif dan akuntabel bagi semua pihak, maka perlupengaturan mengenai tata cara Pengadaan Barang/Jasa yang sederhana, jelas dan komprehensif, sesuai dengan tata kelola yang baik. Implementasikan kebijakan yang mendapat perhatian adalah sebagai berikut: (1).Belum ada rencana kebutuhan barang/jasa; (2).Rencana Umum Pengadaan (RUP) belum tepat jadwal; (3). Ditemukan dokumen pengadaan tidak lengkap; (4). Keterlambatan pelaksanaan proses tender; (5).Tidak kaji ulang oleh PPK dan ULP; (6).Penyusunan kontrak yang masih kurang tepat. Permasalahan pada penelitian ini adalah mengapa implementasi pengadaan barang/jasa pemerintah di Kabupaten Nunukan berdasarkan Perpres Nomor 54 Tahun 2010 kurang berjalan optimal. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif, dengan memperoleh data primer dan sekunder melalui wawancara, informan dan analisis dokumen kemudian dianalisis dengan menggunakan teknik krebilitas. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa: (1). Implementasi pengadaan barang/jasa di Kabupaten Nunukan, apabila dikaitkan dengan pencapaian tujuan pelaksanaan pengadaan barang/jasa yang belum optimal. (2). Faktor-faktor yang meenjadi pendorong dan penghalang dalam implementasi pengadaan barang/jasa yaitu: (a). Komunikasi; (b). Disposisi; (c). Sumber Daya dan (d). Struktur Birokrasi

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PERSETUJUAN TAPM

Judul TAPM : Implementasi Peraturan Presiden Tentang Pengadaan
Barang/Jasa Pada Pemerintah Kabupaten Nunukan

Penyusun TAPM :

Nama : Andi Salahuddin

NIM : 500893736

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Hari/ Tanggal : Minggu/23 Oktober 2016

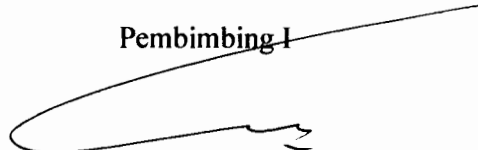
Menyetujui :

Pembimbing II



Djaka Permana, M.Si Ph.D
NIP. 090903265

Pembimbing I



Dr. Samodra Wibawa, M.Sc
NIP. 19650827 19103 1 001

Mengetahui :

Ketua Bidang Ilmu Sosial Politik
Program Magister Administrasi Publik



Dr. Darmanto, M. Ed
NIP.19591027 198703 1 003

Direktur
Program Pascasarjana



Suciati, MSc.Ph.D
NIP.19520213 198503 2 001

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PENGESAHAN

Nama : ANDI SALAHUDDIN

NIM : 500893736

Program Studi : MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK (MAP)

Judul TAPM : IMPLEMENTASI PERATURAN PRESIDEN TENTANG
PENGADAAN BARANG/JASA PADA PEMERINTAH
KABUPATEN NUNUKAN

Telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister
(TAPM) Program Studi Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas
Terbuka pada:

Hari/Tanggal : Minggu/23 Oktober 2016

W a k t u : 08.00 - 09.30 WITE

Dan telah dinyatakan **LULUS**

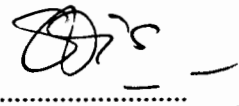
PANITIA PENGUJI TAPM

Tandatangan

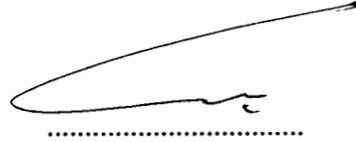
Ketua Komisi Penguji
Nama: Dr. Liestyodono B I, M.Si


.....

Penguji Ahli
Nama: Prof. Dr. Sri Suwitri, M.Si


.....

Pembimbing I
Nama: Dr. Samodra Wibawa, M.Si


.....

Pembimbing II
Nama: Djaka Permana, M. Si, Ph.D


.....

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas segalarahmat kasih dan karunia-Nya-lah penulis mampu menempuh dan menyelesaikan proposal tesis programmagister administrasi publik kekhususan Judul **Imlementasi Peraturan Presiden Nomor 54 Tahun 2010 tentang Pengadaan Barang dan Jasa pada ULP Pemerintah Kabupaten Nunukan**. Rasa syukur dan terima kasih bahwa beberapa kendala dan hambatan yang dijumpaidalam penulisan propsal tesis ini telah dapat diatasi dengan baik, disamping itu penulis menyadari bahwapenulisan proposal ini masih jauh dari sempurna dan masih banyak kekurangan-kekurangan lainnya,maka dari itu saran dan kritik yang membangun dari semua pihak akan menjadi masukan yang sangat diharapkan..

Penulis menghaturkan banyak terima kasih, khususnya kepada :

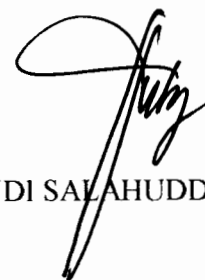
1. Dosen pembimbing yang banyakmemberikan ide, masukan, saran ilmiah dan bimbingan yang sangat berharga bagi penulisdan juga telah memacu penulis untuk dapat berkarya bagi kemajuan ilmu pengetahuan,khususnya implementasi kebijakan pengadaan .
2. Dosen pengajar, yang telah memberikan masukan dan saranilmiah yang terutama berhubungan dengan implementasi kebijakan pengadaan yang sangatbermanfaat bagi penulis dalam penyusunan proposal ini.
3. Teman-teman mahasiswa Program Magister Administrasi Publik yang telah memberikan dorongan semangat bagi penulis.

Penulis juga berterima kasih atas bantuan dan perhatian dari semua pihak dalam penelitian ini yang tidak mungkin dapat disebutkan satu persatu dan semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas segala kebaikan dengan berkat yang melimpah, Amin.

Akhir kata, semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan karunia-Nya dan membalas segala amal budi serta kebaikan pihak-pihak yang telah membantupenulis dalam penyusunan laporan ini dan semoga tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Nunukan, Desember 2016

Penulis,



ANDI SALAHUDDIN

DAFTAR ISI

Abstra	i
Lembar Persetujuan	ii
Lembar Pengesahan	iii
Kata Pengantar	iv
Daftar Isi	vi
Daftar Gambar	x
Daftar Tabel	xi
Daftar Lampiran	xii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Kegunaan Penelitian.....	5
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
A. Administrasi Publik	7
B. Kebijakan Publik	11
C. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....	16
D. Penelitian Terdahulu.....	40
E. Kerangka Berpikir.....	45
F. Operasional Konsep.....	46
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Desain Penelitian	54
B. Populasi dan Sampel	54
C. Instrumen Penelitian	56
D. Metode Pengumpulan Data.....	56
E. Metode Analisis Data	57

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Gambaran Umum Penelitian	64
1. Kondisi geografis	64
2. Administratif	66
3. Demografi	66
4. Organisasi daerah	71
5. Pegawai Negeri Sipil	72
6. Ketenagakerjaan	76
B. Hasil dan Pembahasan	75
1. Konunikasi	78
2. Disposisi (sikap).....	84
3. Sumber daya	89
4. Struktur birokrasi	93
BAB IV KESIMPLAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	99
B. Saran	100
DAFTAR PUSTAKA	102

DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Hal
1. Gambar 2.1	Model Implementasi Menurut G. C. Edward III	22
2. Gambar 2.2	Model Daniel Mazmaian & Paul A. Sabatier	23
3. Gambar 2.3	Model Van Meter & Van Horn	25
4. Gambar 2.4	Kerangka Pikir Penelitian	45

DAFTAR TABEL

No.	Judul	Hal
1. Tabel 2.1	Taxonomi Variabel yang Berpengaruh terhadap Implementasi.....	31
2. Tabel 4.1	Banyaknya Desa dan Luas Wilayah Kabupaten Nunukan Tahun 2014 Dirinci Menurut Kecamatan	67
3. Tabel 4.2	Jumlah Penduduk Kabupaten Nunukan Tahun 2010 – 2014 Dirinci Menurut Kecamatan (Jiwa)	69
4. Tabel 4.3	Banyaknya Organisasi Daerah Kabupaten Nunukan Tahun 2010 – 2014	72
5. Tabel 4.4	Banyaknya PNS di Kabupaten Nunukan Menurut Tingkat Kepangkatan dan Jenis Kelamin	73
6. Tabel 4.5	Banyaknya PNS di Kabupaten Nunukan yang Menduduki Jabatan Struktural Tahun 2014	74
7. Tabel 4.6	Banyaknya PNS di Kabupaten Nunukan Menurut Tingkat Pendidikan Tahun 2013-2014.....	75
8. Tabel 4.7	Banyaknya Pegawai Negeri Sipil Menurut Umur 2014	75
9. Tabel 4.8	Presentase Penduduk Berumur 15 Tahun Keatas Menurut Kegiatan Utama 2010-2014 (%)	76
10. Tabel 4.9	Presentase Penduduk Berumur 15 Tahun Keatas Menurut Kegiatan Utama dan Pendidikan Tinggi yang ditamatkan 2014 (%)	77
11. Tabel 4.10	Persentase Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja, Tingkat Pengangguran Terbuka dan Tingkat Kesempatan	

Kerja 2010 – 2014 (%)	77
-----------------------------	----

DAFTAR LAMPIRAN

No.	Judul
1. Lampiran 1	Surat Keputusan Bupati Nunukan Nomor: 188.45/406/VI/2016 tentang Perubahan Keputusan Bupati Nunukan Nomor: 188.45/27/I/2016 tentang Tim Oprasional Unit Layanan Pengadaan Kabupaten Nunukan Tahun 2016
2. Lampiran 2	Surat Keputusan Bupati Nunukan Nomor: 188.45/593/V/2016 tentang Pembentukan Tim Oprasional Layanan Pengadaan Secara Elektronik Kabupaten Nunukan Tahun 2016
3. Lampiran 3	Pedoman Wawancara
4. Lampiran 4	Transkrip Hasil Wawancara