

**TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)**

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGEMBANGAN  
KAWASAN KONSERVASI PERAIRAN DAERAH  
DI KABUPATEN NUNUKAN**



**UNIVERSITAS TERBUKA**

**TAPM Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh  
Gelar Magister Sains Dalam Ilmu Administrasi  
Bidang Minat Administrasi Publik**

**Disusun Oleh :**

**DJANNATI PANNUS**

**NIM. 500647319**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS TERBUKA  
JAKARTA  
2016**

## ABSTRAK

### Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Kawasan Konservasi Perairan Daerah di Kabupaten Nunukan

Djannati Pannus  
[djannati\\_nnk@yahoo.co.id](mailto:djannati_nnk@yahoo.co.id)

Program Pasca Sarjana  
Universitas Terbuka

***Kata Kunci : partisipasi, masyarakat, konservasi***

Masih kurangnya kesadaran untuk menjaga dan memelihara hutan mangrove dengan terjadinya penebangan pohon-pohon bakau. Kawasan konservasi sejak inisiasi oleh masyarakat pada Tahun 2008 dan pencadangan kawasan konservasi tersebut pada Tahun 2012, ini kawasan tersebut belum terkelola sesuai rencana pengelolaan dan belum banyak memberi manfaat bagi masyarakat Desa Setabu dan sekitarnya maupun masyarakat Kecamatan Sebatik Barat umumnya.

Tujuan penelitian ini menganalisis partisipasi masyarakat Kab. Nunukan dalam pengembangan Kawasan Konservasi Perairan Daerah (KKPD), menganalisis hambatan/masalah dan menganalisis pendorong/pendukung masyarakat Kabupaten Nunukan untuk berpartisipasi dalam pengembangan KKPD.

Metode penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif. Teknik analisis data *interactive model analysis*. Teknik pengumpulan data yaitu dengan wawancara dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan masyarakat Desa Setabu telah berpartisipasi pada kegiatan-kegiatan pengembangan kawasan dalam pengambilan keputusan perencanaan, pelaksanaan, pemantauan dan evaluasi, dan pemanfaatan hasil pada KKPD, serta senantiasa memelihara dan memanfaatkan sarana prasarana yang berada dalam kawasan dalam kegiatan perikanan. Faktor penghambat internal dalam berpartisipasi adalah akses dan pengetahuan masyarakat yang masih kurang mengenai konservasi dan masih kurangnya manfaat yang diperoleh secara langsung dari kegiatan konservasi, serta kurangnya pelatihan atau kegiatan peningkatan kapasitas sumberdaya manusia bagi masyarakat. Sedangkan faktor eksternal adalah pemerintah kecamatan, dan juga cuaca dan lingkungan yang kadang tidak mendukung di saat akan terlibat. Adanya kesempatan yang diberikan kepada masyarakat dan adanya kesempatan masyarakat untuk berpartisipasi telah mendukung terjadinya partisipasi. Kemampuan dan kemauan masyarakat untuk berpartisipasi juga cukup tinggi, kemauan masyarakat untuk berpartisipasi ini dilakukan sesuai kemampuan yang dimiliki mulai dari hibah tanah hingga sumbangan berupa tenaga. Masyarakat Desa Setabu perlu dilibatkan langsung dalam Struktur Organisasi Lembaga Pengelolaan KKPD telah ditetapkan nantinya. Pemerintah Kabupaten Nunukan perlu mengupayakan peningkatan sarana prasarana penunjang kegiatan pariwisata dalam kawasan konservasi untuk menarik wisatawan lokal maupun nasional.

## ABSTRACT

### Public Participation in the Development of Regional Water Conservation Area in Nunukan

Djannati Pannus  
[djannati\\_nnk@yahoo.co.id](mailto:djannati_nnk@yahoo.co.id)

Graduate Studies Program  
Indonesia Open University

***Keywords:*** *participation, community, conservation*

There is still a lack of awareness to maintain and preserve the mangrove forests by logging on mangrove trees. Conservation area since the initiation by the community in 2008 and back-up conservation area in 2012, this region have not been managed according the management plan, and not much benefit people and the surrounding village and community Setabu Sebatik District of West generally. The purpose of this study to analyze public participation Kab. Nunukan in the development of the Regional Water Conservation Area (KKPD), analyze constraints/problems and analyze the driving / supporting Nunukan Regency society to participate in the development of KKPD. This research method using a qualitative approach. Interactive data analysis techniques model analysis. Data collection techniques are interview, and documentation.

The results showed Setabu Village community has participated in the development activities in the area of decision-making planning, implementation, monitoring and evaluation, and utilization of the KKPD; and to maintain and utilize the infrastructure facilities are in areas in which fishing activities. Internal limiting factor in participation is access to and knowledge of the community is still lacking on the conservation and still lack the benefits obtained directly from conservation activities, as well as the lack of training or capacity building of human resources for the community. While external factors are the government district, and also the weather and environment that sometimes do not support at the time to be involved. The existence of the opportunity given to the public and their communities the opportunity to participate has supported the participation. The ability and willingness of people to participate is also quite high, the willingness of people to participate was conducted in accordance capabilities ranging from land grants to the donation of labor. Setabu Village Communities need to be involved directly in the Organizational Structure Management Institute KKPD been set later. Nunukan regency government needs to work on improving the supporting infrastructure of tourism activities in the conservation area to attract tourists to local and national

UNIVERSITAS TERBUKA  
PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PERNYATAAN

TAPM yang berjudul Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Kawasan Konservasi Perairan Daerah di Kabupaten Nunukan adalah hasil karya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila di kemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Nunukan, Oktober 2016  
Yang Menyatakan



  
Ijannati Pannus  
NIM. 500647319

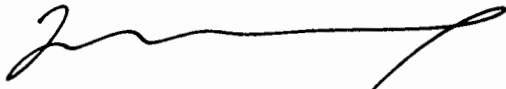
## PERSETUJUAN TAPM

Judul TAPM : Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Kawasan  
Konservasi Perairan Daerah di Kabupaten Nunukan

Nama TAPM : Djannati Pannus  
NIM : 500647319  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Hari /Tanggal : Sabtu / 22 Oktober 2016

Menyetujui :

Pembimbing II



Dr. Ir. Soesilo Wibowo, M.S  
NIP.19530827 197903 1002

Pembimbing I



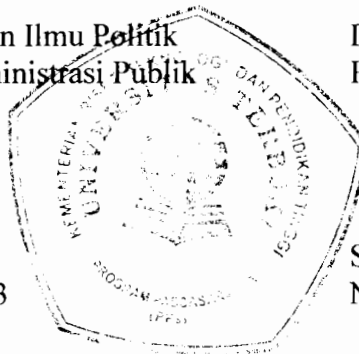
Dr. Liestyodono B. Irianto, M.Si  
NIP. 19581215 198601 1 009

Mengetahui:

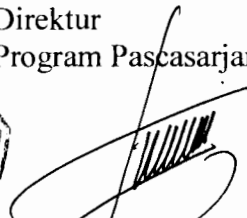
Ketua Bidang Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Magister Ilmu Administrasi Publik



Dr. Darmanto, M.Ed  
NIP. 19591027 198703 1 003



Direktur  
Program Pascasarjana



Suciati, M.Sc., Ph.D  
NIP. 19520213 198503 2 001

**UNIVERSITAS TERBUKA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**PENGESAHAN**

Nama : Djannati Pannus  
NIM : 500647319  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Judul Tesis : Partisipasi Masyarakat dalam Pengembangan Kawasan  
Konservasi Perairan Daerah di Kabupaten Nunukan

Telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM) Program Studi Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka Jakarta pada :

Hari / Tanggal : Sabtu / 22 Oktober 2016  
Waktu : 11.00 – 11.30 WITA

Dan telah dinyatakan LULUS

**PANITIA PENGUJI TAPM**

Ketua Komisi Penguji  
Nama : Dr. Sofjan Aripin, M.Si

Tanda Tangan

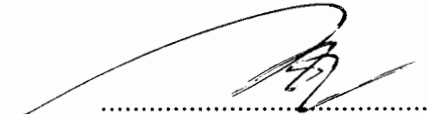


.....

Penguji Ahli  
Nama : Prof. Dr. Sri Suwitri, M.Si

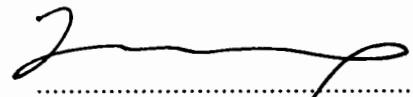
.....

Pembimbing I  
Nama : Dr. Liestyodono B. Irianto, M.Si



.....

Pembimbing II  
Nama : Dr. Ir. Soesilo Wibowo, M.S



.....



.....

## KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan kehadirat Allah SWT. Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya penulisan Tugas Akhir Program Magister (TAPM) ini dapat diselesaikan. Penulisan TAPM ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Sains di Program Pasca Sarjana Universitas Terbuka.

Penulisan TAPM ini dibantu dan dibimbing oleh berbagai pihak mulai dari perkuliahan sampai pada penulisan penyusunan TAPM ini, sangatlah sulit untuk menyelesaikan TAPM ini tanpa bantuan dan bimbingan. Oleh karena itu apresiasi dan ucapan terima kasih yang setinggi – tingginya saya ucapkan kepada :

1. Direktur Program Pascasarjana Universitas Terbuka Ibu Suciati, M.Sc., Ph.D;
2. Kepala UPBJJ-UT Samarinda selaku penyelenggara Program Pascasarjana;
3. Pembimbing I, Bapak Dr. Liestyodono B. Irianto, M.Si dan Pembimbing II, Bapak Dr. Ir. Soesilo Wibowo, M.S yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan dalam penyusunan TAPM ini;
4. Kepada seluruh Tutor *On Line* pada Universitas Terbuka Jakarta, yang telah memberikan kesempatan serta membimbing dalam pelaksanaan tutor *on line* sehingga kami banyak menambah ilmu pengetahuan dalam pengenalan ilmu Informasi Telekomunikasi (IT).
5. Kepada seluruh Dosen UT/Tutor, yang secara langsung telah mengajar dan memberikan ilmu pengetahuan kepada kami, selama pertemuan tatap muka di Kabupaten Nunukan.

6. Kepada seluruh Mahasiswa Program Magister Administrasi Publik di Kabupaten Nunukan, yang telah bersama-sama memberikan masukan dan pandangan baik dalam pertemuan perkuliahan maupun di luar perkuliahan, sehingga Tugas Akhir Program Magister ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Seluruh informan baik Bapak Camat Sebatik Barat, Kepala Desa Setabu, PPL, Ketua RT 2 Desa Setabu, Ketua Karang Taruna Desa Setabu maupun masyarakat Desa Setabu yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan informasi yang saya butuhkan;
8. Suami, putra-putri, orang tua, kakak-adik dan seluruh rekan kerja yang telah memberikan dukungan materiil dan moril selama masa studi saya dan dalam membantu saya dalam menyelesaikan penulisan TAPM ini.

Akhir kata, semoga TAPM ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu dan diharapkan Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu.

Nunukan , Oktober 2016




Djannati Pannus  
NIM.500647319



## RIWAYAT HIDUP

Nama : Djannati Pannus  
NIM : 500647319  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Tempat / Tanggal Lahir : Ujungpandang, 15 Maret 1975  
Riwayat Pendidikan : Lulus SD di Kupang pada Tahun 1988  
Lulus SMP di Kupang pada Tahun 1991  
Lulus SMA di Palopo pada Tahun 1994  
Lulus S1 di UNHAS pada Tahun 2001  
Riwayat Pekerjaan : Tahun 2005 s/d saat ini sebagai PNS di  
Pemerintah Kabupaten Nunukan

Nunukan, Oktober 2016



Djannati Pannus  
NIM.500893546

## DAFTAR ISI

|  | Halaman |
|--|---------|
| Abstrak .....  | i       |
| Lembar Persetujuan .....                             | ii      |
| Lembar Pengesahan .....                              | iii     |
| Kata Pengantar .....                                 | iv      |
| Riwayat Hidup .....                                  | v       |
| Daftar Isi .....                                     | vi      |
| Daftar Gambar .....                                  | viii    |
| Daftar Tabel .....                                   | ix      |
| Daftar Lampiran .....                                | x       |
| <br>   |         |
| BAB I PENDAHULUAN                                    |         |
| A. Latar Belakang .....                              | 1       |
| B. Perumusan Masalah .....                           | 8       |
| C. Tujuan Penelitian .....                           | 10      |
| D. Manfaat Penelitian .....                          | 10      |
| <br>   |         |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA                              |         |
| A. Kajian Teori .....                                | 12      |
| 1. Konsep Partisipasi .....                          | 12      |
| a. Faktor – Faktor Pendorong Partisipasi .....       | 17      |
| b. Bentuk-bentuk Partisipasi .....                   | 21      |
| c. Tingkatan Partisipasi .....                       | 24      |
| d. Pengukuran Partisipasi .....                      | 26      |
| 2. Pengambilan Keputusan .....                       | 27      |
| 3. Konservasi Kawasan .....                          | 28      |
| B. Penelitian Terdahulu .....                        | 33      |
| C. Kerangka Berpikir .....                           | 35      |
| <br>   |         |
| BAB III METODE PENELITIAN                            |         |
| A. Desain Penelitian .....                           | 39      |
| B. Sumber Informasi dan Pemilihan Informan .....     | 40      |
| C. Instrumen Penelitian .....                        | 40      |
| D. Prosedur Pengumpulan Data .....                   | 42      |
| E. Metode Analisis Data .....                        | 42      |
| <br>   |         |
| BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN                         |         |
| A. Deskripsi Objek Penelitian .....                  | 40      |
| B. Hasil Penelitian .....                            | 59      |
| 1. Pengembangan Konservasi Masyarakat .....          | 59      |
| 2. Diskripsi Partisipasi Masyarakat .....            | 60      |
| 3. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Partisipasi ..... | 85      |
| C. Pembahasan .....                                  | 90      |

BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN

|                     |     |
|---------------------|-----|
| A. Kesimpulan ..... | 104 |
| B. Saran .....      | 105 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR GAMBAR

| No.  | Teks  | Halaman |
|------|---|---------|
| 2.1. | Delapan Tangga Partisipasi Arnstein .....   | 24      |
| 2.2. | Kerangka Berpikir Partisipasi Masyarakat<br>dalam Pengembangan Kawasan<br>Konservasi Perairan Daerah .....          | 38      |
| 3.1. | Lokasi Penelitian .....   | 39      |
| 4.1. | Peta Administrasi Kecamatan Sebatik<br>Barat .....  | 56      |
| 4.2. | Kegiatan Sosialisasi Pengelolaan<br>Kawasan Konservasi Pesisir dan Pulau-<br>pulau Kecil di Neo Fortuna Hotel ..... | 63      |
| 4.3. | Keguatan FGD Harmonisasi Kawasan<br>Pesisir dan Pulau-pulau Kecil serta<br>Kawasan Konservasi di Hotel Laura .....  | 67      |
| 4.4. | Pintu Gerbang Kawasan Konservasi .....  | 71      |
| 4.5. | Tambatan Perahu di Kawasan Konservasi .....   | 84      |

## DAFTAR TABEL

| <b>No.</b> | <b>Teks</b>   | <b>Halaman</b> |
|------------|---|----------------|
| 4.1.       | Luas Wilayah Kecamatan Sebatik Barat .....  | 55             |
| 4.2.       | Jumlah Penduduk Kec. Sebatik Barat<br>Tahun 2015 .....  | 59             |
| 4.3.       | Jumlah Penduduk Menurut Pendidikan .....  | 65             |
| 4.4.       | Progres Pembangunan Saran dan<br>Prasarana Kawasan Konservasi Perairan<br>Daerah Desa Setabu Kecamatan Sebatik<br>Barat ..... | 76             |

## DAFTAR LAMPIRAN

| <b>No.</b> | <b>Teks</b>  | <b>Halaman</b> |
|------------|--|----------------|
| 1.         | Pedoman Wawancara .....  | 110            |
| 2.         | Matrik Hasil Wawancara Informan .....  | 112            |
| 3.         | Dokumentasi Wawancara .....  | 117            |
| 4.         | Dukungan Masyarakat terhadap<br>Penunjukkan Kawasan Konservasi<br>Perairan Daerah (KKPD) ..... | 119            |
| 5.         | SK Pencadangan Kawasan Konservasi<br>Perairan daerah (KKPD) .....                              | 121            |