

TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM POKOK
ORGANISASI PEMBERDAYAAN DAN KESEJAHTERAAN
KELUARGA(PKK) DI KECAMATAN SINTANG**



UNIVERSITAS TERBUKA

**TAPM Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Magister Sains Dalam Ilmu Administrasi
Bidang Minat Administrasi Publik**

Disusun Oleh :

D. ASMARA DEWI

NIM. 500643565

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2016

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM POKOK ORGANISASI PEMBERDAYAAN DAN KESEJAHTERAAN KELUARGA (PKK) DI KECAMATAN SINTANG

D. ASMARA DEWI

Universitas Terbuka

Penelitian ini berangkat dari adanya persoalan (1) Penganggaran Tim Penggerak PKK yang kurang, sehingga tidak bisa melaksanakan tugas dan fungsi sebagai mana mestinya serta (2) tidak ada peraturan yang mengharuskan masyarakat untuk ikut serta Program Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga (PKK). Dari hasil penelitian kerangka pendanaan Tim Penggerak PKK pada APBD Kabupaten Sintang masuk dalam porsi belanja hibah. Akan tetapi porsi belanja tersebut dalam APBD masih sangat kecil yaitu kurang dari 1% setiap tahunnya. Faktor-faktor yang menjadi penghambat pelaksanaan program Tim Penggerak PKK Kecamatan Sintang antara lain: Keterbatasan Dana sehingga belum semua terjangkau untuk dibina, tingkat pengetahuan kader atau keterbatasan pendidikan kader belum memadai, sehingga sebagian kader belum mampu menularkan kepada sesamanya, pelaksanaan kegiatan kejar paket A/B mengalami penurunan karena berbagai pilihan alternatif belajar yang sudah ada, Keberadaan kelompok UP2K di beberapa Desa kurang monitor ini karena keterbatasan dana, Sulitnya mengaktifkan kembali kelompok UP2K setelah tidak ada lagi bantuan dari pemerintah, kesibukan mencari nafkah bagi keluarga maka banyak kader yang tidak aktif, kelompok dasa wisma yang telah terbentuk belum semuanya berfungsi untuk membantu tim penggerak PKK Desa/Kelurahan dalam pencatatan dan pendataan, sehingga data dari kecamatan sering terlambat

Kata Kunci: Implementasi kebijakan, Program Pokok PKK, Penganggaran Program PKK dan Regulasi Kegiatan

ABSTRACT

The Implementation of the Main Program Policy of Family Welfare Movement (PKK) Organization in Sintang Sub-district

D. ASMARA DEWI

Open University

This study set out from some problems (1) budgeting of Family Welfare Movement team is less, so it cannot carry out its duty and function properly and (2) there is no regulation that obligates the society to participate in the Family Welfare Movement program. From the finding of this study, the funding framework of Family Welfare Movement team in regional budgets (APBD) of Sintang regency is included in grant expenditure portion. However, such expenditure portion in APBD is still minor that is less than 1 % each year. The factors that obstruct the implementation of the program of Family Welfare Movement team Sintang sub-district are limitations of the fund so that not all affordable to be fostered, knowledge level of cadres or the limitation of cadres' education is inadequate; therefore, most cadres have not been able to transmit to others, the implementation of the Kejar Paket A/B program has decreased because of various alternative options existing learning, the existence of UP2K group in some villages is less monitoring due to the lack of fund, difficult to reactivate the group UP2K after no more help from the government, the bustle to earn a living, so many cadres are inactive, Dasa Wisma group that has been formed is not all serve to help the PKK team of village/rural in record keeping and data collection so the data from sub-district is often late.

Keywords: The Implementation of Policy, the Main Program of PKK, Budgeting of PKK Program and Activity Regulation.

**LEMBAR PERSETUJUAN TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER
(TAPM)**

Judul TAPM : **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM
POKOK ORGANISASI PEMBERDAYAAN DAN
KESEJAHTERAAN KELUARGA (PKK) DI
KECAMATAN SINTANG**

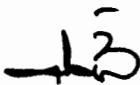
Penyusun TAPM : **D. ASMARA DEWI**

NIM : **500643565**

Program Studi : **ADMINISTRASI PUBLIK**

Menyetujui:

Pembimbing I



Dr. Erdi.MSi

Pembimbing II,



Made Yudhi Setiani.S.IP, M.Si, PhD

Mengetahui:

Ketua Bidang Ilmu/Program Magister
Administrasi Publik



Dr. Darmanto, M.Ed.

NIP. 19591027 1986 03 1 003

Direktur Program Pascasarjana



Suciati, M.S, Ph.D

NIP. 19520213 198503 2 001

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

PENGESAHAN

Nama : **D. ASMARA DEWI**
NIM : 500643565
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Judul TAPM : **Implementasi Kebijakan Program Pokok Organisasi Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga (PKK) di Kecamatan Sintang.**

Telah dipertahankan dihadapan Sidang Panitia Penguji (TAPM) Program Pasacasarjan Program Studi Administrasi Publik, Universitas Terbuka pada

Hari / Tanggal : Senin / 18 Juli 2016

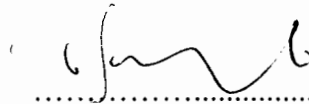
Dan telah dinyatakan LULUS

PANITIA PENGUJI TAPM

Ketua Komisi Penguji

Tanda Tangan

Nama : **Dr. Darmanto.M.Ed**



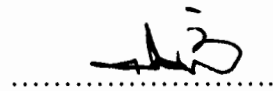
Penguji Ahli

Nama : **Prof. Dr. A. Aziz Sanapiah,M.P.A**



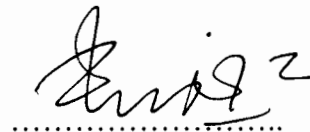
Pembimbing I

Nama : **Dr. Erdi, M.Si**



Pembimbing II

Nama : **Made Yudhi Setiani.S.IP, M.Si.,Ph.D**



**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PERNYATAAN

TAPM Yang berjudul IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM POKOK ORGANISASI PEMBERDAYAAN DAN KESEJAHTERAAN KELUARGA (PKK) DI KECAMATAN SINTANG adalah hasil karya saya sendiri , dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya yatakan dengan benar apabila dikemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat) maka saya bersedia menerima sanksi akademik

Sintang 18 Juli 2016

Yang Menyatakan



**D. ASMARANI DEWI
NIM 500643565**

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan Puji dan syukur Kehadirat Allah SWT/Tuhan Yang Maha Esa, atas Rahmat dan karuniaNya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir Program Magister (TAPM) dengan judul: **Analisis Implementasi Kebijakan Program Pokok Organisasi Pemberdayaan Dan Kesejahteraan Keluarga (PKK) Di Kecamatan Sintang** dapat penulis selesaikan. Adapun Penelitian TAPM ini disusun untuk diajukan guna memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan Program Magister Administrasi Publik pada UPBJJ-UT 47 Pontianak.

Selanjutnya, dalam menyelesaikan penulisan ini, Penulis telah banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak, baik berupa moril maupun materil, langsung maupun tidak langsung. Untuk itu dengan segala kerendahan hati melalui halaman ini, penulis mengucapkan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Dr. Erdi, M.Si selaku dosen pembimbing Pertama penulisan TAPM ini, beliau dengan penuh perhatian, ketelitian dan kesabaran dalam memberikan saran dan masukan dalam penulisan ini. Ucapan terima kasih juga penulsi sampaikan kepada Made Yudhi Setiani, S.IP, M.Si, Ph.D selaku Pembimbing Kedua yang telah banyak membantu mengarahkan penulis dalam menyusun TAPM ini. Kemudian penulis menyadari bahwa penyelesaian penelitian ini tidak mungkin dapat diselesaikan sesuai dengan waktu yang direncanakan, tanpa keterlibatan berbagai pihak, oleh karena itu dalam kesempatan yang tersedia ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Tian Belawati selaku Rektor Universitas Terbuka Jakarta
2. Suciati, M.Sc, Ph.D. selaku Direktur Universitas Terbuka Jakarta yang telah menerima dan memberikan kesempatan kepada penulis untuk melanjutkan studi pada Program Magister Administrasi Publik Universitas Terbuka Pontianak.
3. Dr. Darmanto. selaku Ketua Bidang Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Pascasarjana Universitas Terbuka yang telah banyak memberikan dorongan dan motivasi kepada penulis selama mengikuti studi.
4. Kepala Universitas Terbuka UPBJJ Pontianak yang telah memberikan saran dan masukan serta motivasi kepada penulis selama mengikuti studi.
5. Bupati Sintang dan Wakil Bupati Sintang serta Sekretaris Daerah Kabupaten Sintang yang telah memberikan ijin dan dorongan kepada penulis untuk mengikuti pendidikan pada Program Pascasarjana Universitas Terbuka.
6. Ketua TP PKK Kabupaten Sintang, Ketua TP Kecamatan Sintang beserta seluruh informan dengan sikap tulus dan terbuka memberikan informasi dan kesediaan waktu kepada penulis untuk mendapatkan data yang diperlukan demi penyelesaian tesis ini.

Semoga amal baik dan segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan imbalan dan pahala dari Tuhan Yang Maha Esa. Amin.

Sintang, Mei 2016

Penulis

D. ASMARA DEWI
NIM: 500643565

DAFTAR ISI

	Hal
ABSTRAK.....	
LEMBAR PERSETUJUAN.....	
LEMBAR PENGESAHAN.....	
KATA PENGANTAR.....	
RIWAYAT HIDUP.....	
DAFTAR ISI.....	
DAFTAR TABEL.....	
DAFTAR GAMBAR.....	
DAFTAR LAMPIRAN.....	
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian.....	5
D. Kegunaan Penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
A. Kajian Teori.....	7
B. Penelitian Terdahulu.....	45
C. Kerangka Berpikir.....	48
D. Operasionalisasi Konsep.....	50
BAB III METODE PENELITIAN.....	52
A. Desain Penelitian.....	52
B. Sumber Informasi dan Pemilihan Informan.....	53
C. Instrumen Penelitian.....	54
D. Teknik Pengumpulan Data.....	56
E. Metode Analisis Data.....	58
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	60
A. Deskripsi Objek Penelitian.....	60
B. Hasil Penelitian dan Pembahasan.....	89
C. Pembahasan.....	107
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	115
A. Kesimpulan.....	115
B. Saran.....	117
DAFTAR PUSTAKA.....	119

DAFTAR TABEL

Tabel		Hal
1.1.	Penganggaran Untuk Kegiatan Tim Penggerak PKK Kecamatan Sintang Tahun 2010 – 2015	2
4.1.	Luas Wilayah Kecamatan Sintang	61
4.2.	Banyaknya Dusun, RT Dan RW Di Kecamatan Sintang	63
4.3.	Penduduk Kecamatan Sintang Menurut Jenis Kelamin	65
4.4.	Banyaknya Anggota Per Rumahtangga Di Kecamatan Sintang	66
4.5.	Banyaknya Kendaraan Menurut Jenisnya Di Kecamatan Sintang	69
4.6.	Jarak Desa/Kelurahan Ibukota Kecamatan Dengan Beberapa Tempat Di Kecamatan Sintang (Kilometer)	70
4.7.	Alokasi Anggaran Responsif Gender Kabupaten Sintang Tahun 2011 – 2015	92
4.8.	Mekanisme pelaksanaan program kerja Tim Penggerak PKK Kecamatan Sintang dalam proses pemberdayaan ibu-ibu rumah tangga	97
4.9.	Pihak-pihak yang terlibat dalam pelaksanaan program Tim Penggerak PKK Kecamatan Sintang	99
4.10.	Mekanisme koordinasi antar pihak/lembaga dalam pelaksanaan program kerja Tim Penggerak PKK Kecamatan Sintang	101
4.11.	Wewenang dalam pelaksanaan program kerja Tim Penggerak PKK Kecamatan Sintang	102