

TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PEMBANGUNAN
DI DESA MARA HILIR KECAMATAN
TANJUNG PALAS BARAT KABUPATEN BULUNGAN**



UNIVERSITAS TERBUKA

**TAPM Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Magister Sains Dalam Ilmu Administrasi
Bidang Minat Administrasi Publik**

Disusun Oleh :

M A N S U R

NIM. 500025057

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2016

ABSTRACT
People's Participation in Development
In the village of Mara Hilir district of Tanjung Palas West
Bulungan

Mansur
open University

Community participation in development in the village of Mara Hilir Subdistrict Bulungan Tanjung Palas West is still relatively low because it has not fully involve the local community in the development planning process. Actual construction is still based entirely on local governments, non-governmental community, especially in the form of funds is very small, while the self in the form of goods and labor although better than self-help in the form of money, but still remains relatively low. Besides the participation of the evaluation and assessment of the pemabangunan society does not progress well, while development, as though society has been taking full advantage of, but not by a consciousness to preserve.

Community participation in development in the village of Mara Hilir District of Tanjung Palas West Bulungan influenced by internal factors, namely awareness / willingness of the community is quite good, but public education is still limited and tarap economy low public made it difficult to people to participate, either in the form of the idea / ideas especially in materials / funds.

While externally, openness and concern of the government of the village the people have not been up to arouse and encourage the community is actively involved in every phase of the builder so that it becomes a problem in itself, while other external factors such as the availability of the carrying capacity of infrastructure / facilities are good enough.

Keywords: Participation, Community, Development

ABSTRAK
Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan
Di Desa Mara Hilir Kecamatan Tanjung Palas Barat
Kabupaten Bulungan

Mansur
Universitas Terbuka

Partisipasi masyarakat dalam pembangunan di Desa Mara Hilir Kecamatan Tanjung Palas Barat Kabupaten Bulungan masih tergolong rendah karena belum sepenuhnya melibatkan masyarakat setempat di dalam proses perencanaan pembangunan. Realisasi pembangunan sepenuhnya masih bertumpu pada pemerintah setempat, swadaya dari masyarakat terutama dalam bentuk dana masih sangat kecil, sedangkan swadaya dalam bentuk barang dan tenaga walaupun lebih baik jika dibandingkan swadaya dalam bentuk uang, namun masih tetap tergolong rendah. Selain itu partisipasi evaluasi dan penilaian masyarakat terhadap pembangunan juga tidak berjalan dengan baik, sedangkan pemanfaatan pembangunan walau masyarakat telah memanfaatkan secara penuh, namun tidak dibarengi dengan kesadaran untuk melestarikan..

Partisipasi masyarakat dalam pembangunan di Desa Mara Hilir Kecamatan Tanjung Palas Barat Kabupaten Bulungan dipengaruhi oleh faktor internal yakni kesadaran/kemauan masyarakat cukup baik, namun pendidikan masyarakat yang masih terbatas serta tarap ekonomi masyarakat yang rendah mengakibatkan sulitnya masyarakat berpartisipasi, baik berpagagasan/ide terlebih secara materi/dana.

Sedangkan secara eksternal, sikap keterbukaan dan keberpihakan pemerintah desa terhadap masyarakat belum maksimal dalam membangkitkan dan mendorong masyarakat secara aktif terlibat pada setiap tahapan pelaksanaan pembangunan sehingga hal ini menjadi masalah tersendiri, sedangkan faktor eksternal lain berupa ketersediaan daya dukung sarana/fasilitas sudah cukup baik.

Kata Kunci: Partisipasi, Masyarakat, Pembangunan.

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

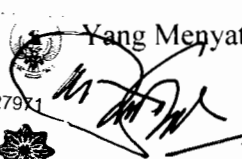
PERNYATAAN

TAPM yang berjudul Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan di Desa Mara Hilir Kecamatan Tanjung Palas Barat Kabupaten Bulungan adalah hasil karya saya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun yang dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.


Apabila dikemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Tanjung Selor, 3 Agustus 2016

Yang Menyatakan



Mansur
NIM. 500025057



**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

PENGESAHAN

Nama : Mansur
Nim : 500025057
Program Studi : Manajemen Administrasi Publik
Judul : Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan di Desa
Mara Hilir Kecamatan Tanjung Palas Barat
Kabupaten Bulungan.

Telah dipertahankan dihadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program
Magister (TAPM) Manajeme Administrasi Publik Program Pascasarjana
Universitas Terbuka Pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 22 Oktober 2016
Waktu : 15.00 – 16.30 wita

Dan telah dinyatakan **LULUS**.

PANITIA PENGUJI TAPM

Ketua Komisi Penguji
Nama : **Dr. Sopjan Arifin, M.Si**

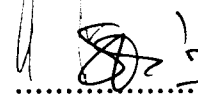
Penguji Ahli
Nama : **Prof. Dr. Sri Switri, M.Si**

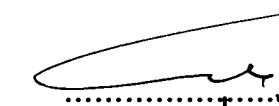
Pembimbing I
Nama : **Dr. Samodra Wibawa, M. SC**
NIP. 196508271991031001

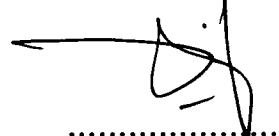
Pembimbing II
Nama : **Dr. Ari Juliana, M. A**
NIP. 195807011988032001

Tanda Tangan


.....


.....


.....


.....

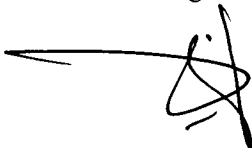
PERSETUJUAN TAPM

**Judul TAPM : Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan di Desa
Mara Hilir Kecamatan Tanjung Palas Barat
Kabupaten Bulungan.**

**Penyusun TAPM : Mansur
NIM : 500025057
Program Studi : Manajemen Administrasi Publik
Hari/Tanggal :**

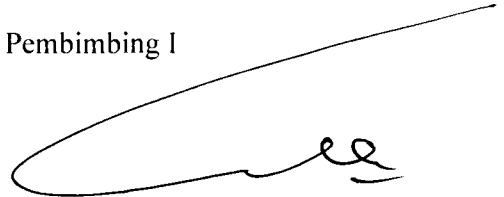
Menyetujui:

Pembimbing II



Dr. Ari Juliana, M. A
NIP.195807011988032001

Pembimbing I



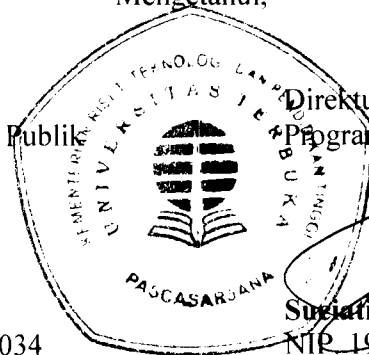
Dr. Samodra Wibawa, M. SC
NIP. 196508271991031001

Mengetahui,

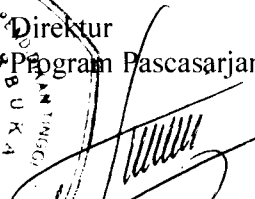
Ketua Program Magister
Manajemen Administrasi Publik



Dr. Darmanto, M. Ed
NIP. 1959102719870310034



Direktur
Program Pascasarjana



Sugati, M. Sc, Ph. D
NIP. 195202131985032001

RIWAYAT HIDUP

Nama : **Mansur**
NIM : 500025057
Program Studi : Manajemen Administrasi Publik
Tempat/Tanggal Lahir : Lajoro, 12 Mei 1970

Riwayat Pendidikan

1. Lulus SDN di Tuppu tahun 1984
2. Lulus SMPN di Tuppu tahun 1987
3. Lulus SMA Garuda di Pinrang tahun 1990
4. Lulus S1 IAIN Alauddin UP di Makassar tahun 1995

Riwayat Pekerjaan:

1. Tahun 1999 s/d 2002 di Yayasan BIKAL di Samarinda
2. Tahun 2003 s/d 2005 Fasilitator Kecamatan di PPK di Kab. Bulungan
3. Tahun 2006 s/d 2007 KMP-KAB PPMD Pemda Kab. Bulungan
4. Tahun 2009 s/d Sekarang PNS di Kemenag Kab. Bulungan

TanjungSelor, 3 Agustus 2016



Mansur

NIM. 500025057

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah atas rahmat-Nya jualah dan dengan segala upaya dan kesabaran, penyusunan Tugas Akhir Program Magister (TAPM) ini dengan Judul **“Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan di Desa Mara Hilir Kecamatan Tanjung Palas Barat Kabupaten Bulungan”** dapat diselesaikan.

Tugas Akhir Program Magister (TAPM) ini merupakan rangkaian kegiatan studi Magister Administrasi Publik pada sekolah Pascasarjana Universitas Terbuka (UT). Focus penelitian adalah mengkaji bagaimana partisipasi masyarakat dalam pembangun di Desa Mara Hilir Kecamatan Tanjung Palas Barat Kabupaten Bulungan.

Terlaksananya penulisan TAPM ini tidak lepas dari perantara dan bimbingan dari para pembimbing, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati kami memohon maaf atas segala kekurangan dan kekhilafan, sekaligus ucapan terimakasih kepada Bapak **Dr. Samodra Wibawa, M. SC** sebagai Pembimbing I dan kepada Ibu **Dr. Ari Juliana, M.A** sebagai Pembimbing II atas segala masukan, arahan dan bimbingannya. Kepada semua pihak yang telah ikut berkontribusi atas penyelesaian TAPM ini, segenap pimpinan dan karyawan Universitas Terbuka dalam wilayah pendidikan kami yang telah menerima, memotivasi dan membantu kami dari awal hingga akhir program studi ini, segenap para tenaga pengajar yang telah mengajar, teman-teman mahasiswa, keluarga besar saya dan teristimewa istri dan anak-anak saya tercinta, terimakasih atas bantuan, dukungan dan do'anya semoga Allah SWT memberikan kemuliaan disisi-Nya. Amin.

Demikian, sekali lagi kami ucapkan terima kasih semoga segala jerih payah kita memberi manfaat dan bernilai ibadah disisi Allah SWT.Amin.

Tanjung Selor, 3 Agustus 2016

Mansur

DAFTAR ISI

	Halaman
Halaman Judul	i
Abstract	ii
Abstrak	iii
Pernyataan	iv
Lembar Layak Uji	v
Pengesahan	vi
Persetujuan TAPM	vii
Riwayat Hidup	viii
Kata Pengantar	ix
Daftar Isi	x
Daftar Bagan	xi
Daftar Tabel	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Penelitian Terdahulu.....	8
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Manfaat Penelitian.....	9
BAB II LANDASAN TEORITIK	11
A. Pembangunan Desa.....	11
1. Pengertian Pembangunan.....	11
2. Pengertian Pembangunan Fisik.....	14
B. Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan.....	16
1. Pengertian Partisipasi Masyarakat.....	16
2. Bentuk Partisipasi Masyarakat.....	22
3. Tingkatan Partisipasi Masyarakat.....	23
C. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan.....	24
1. Faktor Internal.....	24
2. Faktor Eksternal.....	25
D. Kerangka Berfikir.....	26
E. Definisi Konseptual dan Operasional.....	29

BAB III METODE PENELITIAN.....	32
A. Jenis Penelitian.....	32
B. Fokus Penelitian.....	32
C. Lokasi Penelitian.....	33
D. Sumber Data.....	33
E. Metode Pengumpulan Data	34
F. Metode Analisis Data.....	36
BAB IV PEMBAHASAN.....	41
A. Profil Desa Mara Hilir.....	41
B. Karakteristik Responden.....	49
C. Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan Desa.....	52
1. Partisipasi dalam Perencanaan Pembangunan.....	52
2. Partisipasi dalam Pelaksanaan Pembangunan	57
3. Partisipasi dalam Evaluasi Pembangunan.....	66
4. Partisipasi dalam Pemanfaatan Hasil Pembangunan.....	69
D. Faktor-faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat dalam Pembangunan di Desa Mara Hilir.....	72
1. Faktor Internal.....	73
a. Faktor Kesadaran/Kemauan.....	73
b. Kemampuan.....	77
c. Faktor Pendidikan/Pengetahuan.....	80
d. Faktor Ekonomi/Pendapatan.....	84
2. Faktor Eksternal.....	87
a. Faktor Pemerintahan Desa	87
b. Faktor Peralatan/Fasilitas.....	91
BAB V PENUTUP.....	93
A. Kesimpulan.....	93
B. Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA.....	97
DAFTAR LAMPIRAN	
Lampiran 1 Pedoman Wawancara	
Lampiran 2 Pedoman Observasi	
Lampiran 3 Transkrip Wawancara	
Lampiran 4 Data Hasil Observasi	

DAFTAR BAGAN

2.1 Kerangka Berfikir.....	28
4.1` Struktur Pemerintah Desa Mara Hilir.....	49

DAFTAR TABEL

1.1 Tahapan Penyusunan RPJMDes 2015-2020.....	5
1.2 Urutan Jumlah Partisipasi Masyarakat dalam RPJMDes 2015-2020....	6
2.1 Definisi Konseptual dan Operasional Partisipasi Masyarakat.....	29
2.2 Definisi Konseptual dan Oprasional.....	30
4.1 Susunan Kepala Kampung dan Kepala Desa.....	43
4.2 Jumlah Penduduk.....	44
4.3 Tingkat Pendidikan.....	45
4.4 Saranadan Prasarana Desa.....	46
4.5 Pekerjaan.....	48
4.6 Nama-Nama Ketua Lembaga Kemasyarakatan.....	47
4.7 Karakteristik Responden Menurut Umur.....	50
4.8 Karakteristik Responden Berdasarkan Status Perkawinan.....	51
4.9 Karakteristik Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....	51