

**TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)**

**PENGGUNAAN DAN PERTANGGUNGJAWABAN  
KEUANGAN DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH  
TAHUN 2014 DI KECAMATAN NUNUKAN  
KABUPATEN NUNUKAN**



UNIVERSITAS TERBUKA

**TAPM Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh  
Gelar Magister Sains Dalam Ilmu Administrasi  
Bidang Minat Administrasi Publik**

**Disusun Oleh :**

**R I D W A N**

**NIM. 500646919**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS TERBUKA  
JAKARTA  
2016**

**ABSTRACT**  
**THE FINANCIAL ACCOUNTABILITY REPORT OF USE**  
**SCHOOL OPERATIONAL FUNDS 2014 IN THE DISTRICT NUNUKAN**  
**REGENCY NUNUKAN**

**RIDWAN**

**University Terbuka**

**ridwanse@gmail.com**

**Key Words :** The Financial Accountability report School Operational Funds 2014  
in the district Nunukan regency Nunukan

Operational school for SD/MI/SDLB, SMP/MTS/ an embryo free education in order to realize nine year compulsory education in Nunukan received since 2005

Problem in this study are (1) How to report of use financial accountability and school operational funds in the district Nunukan regency Nunukan based regulation of the minister of education and culture number 101 of 2013 concerning the use of technical guidance and financial accountability of school operational funds in 2014 (2) Faktor are affecting report use financial and accountability of school operational funds in the district nunukan regency nunukan

This research uses descriptive qualitative research methode , where data is colected in the form of words, pictures . transcript data obtained include interview, field notes, photographs, personal documents and others. The author specifies the location of the sample in the district Nunukan of Nunukan , especiaiy public elementary school in sub Nunukan.

The results of this study say that the use and accountability of school operational funds based on the purpose and the use planning and accountability are in either category, due to factors that affect the use of the school operational funds in term of communication resources, attitudes and bureaucratic structure show good results

## **ABSTRAK**

### **PENGGUNAAN DAN PERTANGGUNGJAWABAN KEUANGAN, DANA BANTUAN OPERASIONAL SEKOLAH TAHUN 2014 DI KECAMATAN NUNUKAN KABUPATEN NUNUKAN**

**RIDWAN**

**Universitas Terbuka**

**ridwanse@gmail.com**

Kata Kunci : penggunaan dan pertanggungjawaban keuangan dana Bantuan Operasiomnal Sekolah tahun 2014 di Kecamatan Nunukan Kabupaten Nunukan

Dana Bantuan Operasional Sekolah untuk SD/Mi/SDLB, SMP/MTs/SMPLB. Merupakan embrio pendidikan gratis dalam rangka mewujudkan pendidikan wajib belajar Sembilan tahun di Kabupaten Nunukan yang diterima sejak tahun 2005

Permasalahan dalam penelitian ini adalah (1) Bagaimanakah penggunaan dan pertanggungjawaban keuangan dana Bantuan Operasional Sekolah di Kecamatan Nunukan Kabupaten Nunukan berdasarkan perturan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan nomor 101 tahun 2013 tentang petunjuk teknis penggunaan dan pertanggungjaawaban keuangan dana Bantuan Operasional Sekolah tahun 2014 (2) Faktor-faltor apa saja yang mempengaruhi penggunaan dan pertanggungjawana keuangan dana Bantuan Operasional Sekolah di Kecamatan Nunukan Kabupaten Nunukan

Penelitian ini menggunakan metode penelitian *deskriptif kulitatif*, dimana data yang dikumpulkan berbentuk kata-kata, gambar-gambar. Data yang diperoleh meliputi transkriif interview, catatan lapangan, foto, dokumen pribadi dan lain-lain. Penulis mementukan lokasi sebagai sampel penelitian di wilayah Kecamatan Nunukan Kabupaten Nunukan Khususnya Sekolah dasar Negeri ( SDN) yang ada di Kecamatan Nunukan Kabupaten Nunukan

Hasil penelitian ini mengatakan bahwa penggunaan dan pertanggungjawaban dana Bantuan Operasional Sekolah berdasarkan tujuan dan perencanaan ,penggunaan, pertanggungjawaban keuangan berada dalam katagori baik, karena faktor-faktor yang mempengaruhi penggunaan dan pertanggungjawaban dana Bantuan Operasional Sekolah dari segi komunikasi, sumber daya, sikap dan struktur birokrasi menunjukan hasil yang baik

UNIVERSITAS TERBUKA  
PROGRAM PASCASARJANA  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PERNYATAAN

TAPM yang berjudul Penggunaan dan Pertanggungjawaban Keuangan dana Bantuan Operasional Sekolah tahun 2014 di Kecamatan Nunukan Kabupaten Nunukan adalah hasil karya saya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.

Apabila dikemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Tarakan , 13 Oktober 2016

Yang Menyatakan,  
  
6000  
ENAM RIBU RUPIAH  
Ridwan

NIM. 500 646 919

**UNIVERSITAS TERBUKA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

**PERSETUJUAN TAPM**

Judul TAPM : Penggunaan dan Pertanggungjawaban Keuangan Dana Bantuan Operasional Sekolah Tahun 2014 di Kecamatan Nunukan Kabupaten Nunukan

Penyusun TAPM : Ridwan  
NIM : 500646919  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Hari/Tanggal : Minggu/ 23 Oktober 2016

Menyetujui,

Pembimbing II,



Dr. R. Benny Agus Pribadi, M.A  
NIP.19610509 198703 1 001

Pembimbing I,



Dr. Samodra Wibawa, M.Si  
NIP. 19650827 199103 1 003

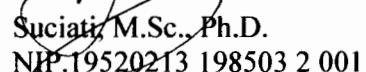
Mengetahui,

Ketua Bidang Ilmu Administrasi Publik  
Program Magister Administrasi Publik,



Dr.Darmanto,M.Ed  
NIP.19710609 199802 2 001

Direktur  
Program Pascasarjana,

  
Suciati, M.Sc., Ph.D.  
NIP.19520213 198503 2 001

**UNIVERSITAS TERBUKA  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

**PENGESAHAN**

Nama : Ridwan  
NIM : 500646919  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Judul Tesis : Penggunaan dan Pertanggungjawaban Keuangan dana Bantuan Operasional Sekolah tahun 2014 di Kecamatan Nunukan Kabupaten Nunukan

Telah dipertahankan di hadapan Sidang Panitia Penguji Tesis Program Pascasarjana, Program Studi Administrasi Publik, Universitas Terbuka pada :

Hari / Tanggal : Minggu, 23 Oktober 2016  
Waktu : 13.30 – 15.00 Wita

Dan telah dinyatakan **LULUS**

**PANITIA PENGUJI TAPM**

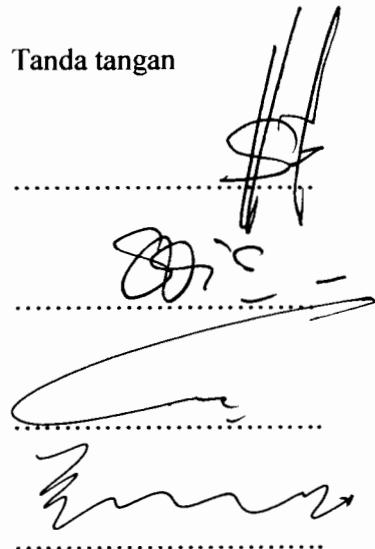
Tanda tangan

Ketua Komisi Penguji  
Nama : Dr. Sofjan Aripin, M.Si

Penguji Ahli  
Nama : Prof.Dr.Sri. Suwitri, M.Si

Pembimbing I  
Nama : Dr. Samodra Wibawa, M.Sc

Pembimbing II  
Nama : Dr. R. Benny Agus Pribadi, M.A



The image shows four handwritten signatures of committee members placed above their names. The signatures are: 1) A stylized 'S' and 'A' followed by a horizontal line. 2) A signature starting with 'S' and ending with a dash. 3) A signature consisting of a large loop and a horizontal line. 4) A signature consisting of several wavy lines and a horizontal line.

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan penulisan TAPM yang berjudul “ Penggunaan dan Pertanggungjawaban Keuangan dana Bantua Operasional Sekolah tahun 2014 di Kecamatan Nunukan Kabupaten Nunukan. Penulisan TAPM ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari mulai perkuliahan sampai pada penulisan penyusunan TAPM ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan TAPM ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada :

1. Direktur Program Pascasarjana Universitas Terbuka;
2. Kepala UPBJJ-UT Tarakan selaku penyelenggara Program Pascasarjana;
3. Bapak Dr. Samodra Wibawa, M.Si. selaku Pembimbing I dan Bapak Dr. R. Benny Agus Pribadi, M.A. selaku Pembimbing II yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan TAPM ini
4. Kepala Bidang Ilmu / Program Magister Administrasi Publik selaku penanggung jawab Program Magister Administrasi Publik;
5. Kepala Dinas Pendidikan Kabupaten Nunukan yang telah memberikan ijin dan kesempatan kepada saya;

6. Orang tua dan keluarga saya yang telah memberikan bantuan dukungan materil dan moral;
7. Sahabat dan pihak yang telah banyak membantu saya dalam menyelesaikan penulisan TAPM ini;

Akhir kata, saya berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membala segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga TAPM ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Tarakan , 13 Oktober 2016

Penulis,

## **RIWAYAT HIDUP**

Ridwan, Lahir pada tanggal 3 Februari 1970 di Nunukan Kalimantan Timur, merupakan anak ketiga dari enam bersaudara dari Bapak H. Djaparudin dan Ibu Hj. Aminah.

Pendidikan Sekolah Dasar dimulai tahun 1979 melalui sekolah dasar Negeri 002 Nunukan, Kecamatan Nunukan Kabupaten Bulungan Kalimantan Timur kemudian melanjutkan pada sekolah Menegah pertama Negeri Nunukan, berhasil tamat pada tahun 1987, selanjutnya masuk Sekolah Menegah Atas Pancasila Nunukan, dan selesai pada tahun 1990 melanjutkan pendidikan di Fakultas Ekonomi Universitas Mulawarman program Studi Diploma III Akuntansi Samarinda, kemudian melanjutkan Program S1 Di STIE Tarakan Kabupaten Bulungan pada tahun 2005 dan menselesaikan S1 pada tahun 2008.

Nunukan ,13 Oktober 2016



Ridwan  
Nim\500646919

## DAFTAR ISI

	Halaman
Abstrak .....	i
Lembar Pernyataan .....	iii
Lembar Persetujuan TAPM .....	iv
Lembar Pengesahan TAPM .....	v
Kata Pengantar .....	vi
Riwayat Hidup.....	viii
Daftar Isi .....	ix
Daftar Gambar .....	xi
Daftar Tabel .....	xii
Daftar Lampiran .....	xiii
 <b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Kegunaan Penelitian.....	10
 <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.</b>	
A. Penelitian Terdahulu.....	11
B. Kajian Teori .....	17
1. Administrasi Publik.....	17
2. Kebijakan .....	22
3. Implementasi Kebijakan.....	30
4. Faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan	35
5. Good governance.....	55
C. Kerangka Berpikir.....	57
D. Operasional Konsef.....	59

<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN</b>	
A.	Desain Penelitian .....	64
B.	Informan.....	65
D.	Instrumen Penelitian.....	66
E.	Prosedur pengumpulan data .....	67
F.	Metode Analisis Data	68
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN</b>	
A.	Gambaran Umum Kabupaten Nunukan.....	69
B.	Hasil dan Pembahasan.....	83
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
A.	Kesimpulan.....	153
B.	Saran.....	159
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		162

## **DAFTAR GAMBAR**

Nomor	Judul Gambar	Halaman
2.1	Lima jenjang administrasi Publik.....	18
2.2	Kerangka Berpikir.....	58

Nomor	Judul Tabel	Halaman
3.1	Sumber daya manusia Dinas Pendidikan Kabupaten Nunukan.....	78
3.2	Indikator kinerja, target, realisasi dan pencapaian meningkatnya jumlah tenaga pendidik.....	79
3.3	Indikator kinerja, target, realisasi dan pencapaian meningkatnya jumlah tenaga pendidik yang mempunyai standart kualifikasi...	79
3.4	Indikator kinerja, target, realisasi dan pencapaian meningkatnya sistem pengelolaan pendidikan.....	80
3.5	Indikator kinerja, target, realisasi dan pencapaian meningkatnya angka melanjutkan pendidikan.....	81
3.6	Indikator kinerja, target, realisasi dan pencapaian meningkatnya jumlah angka peserta didik.....	82
3.7	Indikator kinerja, target, realisasi dan pencapaian meningkatnya jumlah PAUD.....	82
3.8	Indikator kinerja, target, realisasi dan pencapaian meningkatnya kualitas sarana dan prasarana.....	83

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	164
-----------------------------------	-----