



TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

**IMPLEMENTASI PROGRAM KEMITRAAN ANTARA POLRI
DENGAN MASYARAKAT DI KABUPATEN SINTANG**



UNIVERSITAS TERBUKA

**TAPM diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Magister Ilmu Administrasi Bidang Minat
Administrasi Publik**

Disusun Oleh :

SUGIYANTO

NIM. 530003901

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2019

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PERNYATAAN

TAPM yang berjudul **Implementasi program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat Di Kabupaten Sintang (Studi Di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian)** adalah hasil karya sayasendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuktelah saya nyatakan dengan benar. Apabiladi kemudianhari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat),maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Sintang, 16 Juli 2019

Yang menyatakan




SUGIYANTO
NIM. 530003901

ABSTRACT
IMPLEMENTATION OF PARTNERSHIP PROGRAM BETWEEN POLRIES
AND COMMUNITIES IN SINTANG DISTRICT
(Study in the District Police District Legal Area
Tebelian River)

SUGIYANTO

open University

The background of this research is that the Policy and Strategy for the Implementation of the Community Policing Model is not optimal in carrying out the tasks of the National Police as stated in the Decree of the Indonesian National Police Number POL: SKEP / 737 / X / 2005 concerning Policies and Strategies for the Implementation of the Community Policing Model in the Implementation of Polri Tasks. This is due to the fact that public awareness about security and order in the jurisdiction of Sungai Tebelian Sector Police still has to be fostered and improved in an integrated manner to foster mental attitudes and increase the sensitivity and responsiveness of the community to the security and orderliness of their respective communities in a security and community order is self-active. This indication shows that not all neighborhoods in Sungai Tebelian Subdistrict have formed an Environmental Safeguard System. As for those already formed, there are also many siskamling posts that have been built but are not used properly.

Keywords: Implementation, organization, interpretation and application of the Community Policing Model

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM KEMITRAAN ANTARA POLRI DENGAN MASYARAKAT DI KABUPATEN SINTANG (Studi di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian)

SUGIYANTO

Universitas Terbuka

Latar belakang penelitian ini adalah belum optimalnya Kebijakan Dan Strategi Penerapan Model Perpolisian Masyarakat Dalam Penyelenggaraan Tugas Polri sebagaimana tertuang dalam Surat Keputusan Kepala Kepolisian Negara RI Nomor POL: SKEP/737/X/2005 tentang Kebijakan Dan Strategi Penerapan Model Perpolisian Masyarakat Dalam Penyelenggaraan Tugas Polri. Hal ini disebabkan, kesadaran masyarakat tentang keamanan dan ketertiban di wilayah hukum Polsek Sungai Tebelian masih harus terus dibina dan ditingkatkan secara terpadu untuk menumbuh kembangkan sikap mental dan meningkatkan kepekaan serta daya tanggap masyarakat terhadap masalah keamanan dan ketertiban lingkungan masyarakat masing-masing dalam suatu keamanan dan ketertiban masyarakat swakarsa. Indikasi tersebut terlihat belum semua lingkungan di Kecamatan Sungai Tebelian terbentuk Sistem Pengamanan Lingkungan. Sedangkan bagi yang sudah terbentuk, banyak pula pos-pos siskamling yang sudah dibangun tapi tidak dipergunakan sebagaimana mestinya.

Kata Kunci: Implementasi, pengorganisasian, interpretasi dan penerapan Model Perpolisian Masyarakat

PERSETUJUAN TAPM

Judul TAPM : **Implementasi Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat Di Kabupaten Sintang (Studi di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian)**

Penyusun TAPM : **SUGIYANTO**

NIM : **530003901**

Program Studi : **ADMINISTRASI PUBLIK**

Hari/Tanggal : **Minggu, 4 Agustus 2019**

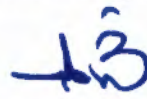
Menyetujui:

Pembimbing II,



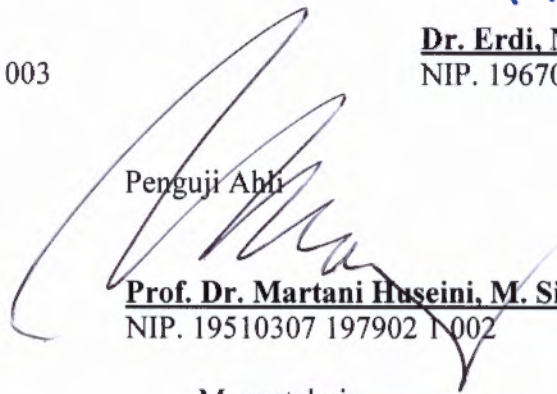
Dr. Darmanto, M. Ed
NIP. 19591027 198603 1 003

Pembimbing I,



Dr. Erdi, M. Si
NIP. 19670727 200501 1 001

Penguji Ahli



Prof. Dr. Martani Huseini, M. Si
NIP. 19510307 197902 1 002

Mengetahui:

Ketua Bidang Ilmu/Program Magister
Administrasi Publik



Dr. Darmanto, M. Ed
NIP. 19591027 198603 1 003

Dekan FHISIP



Dr. Sofjan Aripin, M.Si.
NIP. 19660619 199203 1 002

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PENGESAHAN

Nama : **SUGIYANTO**
NIM : **530003901**
Program Studi : **Magister Administrasi Publik**
Judul TAPM : **Implementasi Program Kemitraan Antara Polri
Dengan Masyarakat Di Kabupaten Sintang (Studi di
Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian)**

Telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM) pada:

Hari/Tanggal : **Minggu, 4 Agustus 2019**

Waktu : **15.00 – 16.30 WIB**

Dan telah dinyatakan **LULUS**

PANITIA PENGUJI TAPM

**Ketua Komisi Penguji
Rini Yayuk Priyati, S.E, M.Ec.,Ph.D**



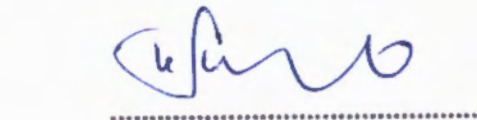
.....

**Penguji Ahli
Prof. Dr. Martani Huseini, M. Si**



.....

**Pembimbing I
Dr. Erdi, M. Si**



.....

**Pembimbing II
Dr. Darmanto, M. Ed**

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas segala limpahan rahmad, hidayah dan karunia-Nya jualah, akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan TAPM yang berjudul **Implementasi Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat Di Kabupaten Sintang (Studi di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian)**. Adapun TAPM ini disusun untuk diajukan guna memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan studi di Program Magister Administrasi Publik Universitas Terbuka.

Dalam penulisan ini, Penulis menyadari sepenuhnya telah banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak, baik berupa moril maupun materil, langsung maupun tidak langsung. Untuk itu dengan segala kerendahan hati melalui halaman ini, penulis mengucapkan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada :

1. Rektor Universitas Terbuka Jakarta
2. Direktur Universitas Terbuka Jakarta.
3. Ketua Bidang Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Magister Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka. Beliau telah memberikan kemudahan-kemudahan kepada penulis baik secara akademik maupun administratif, sekaligus dengan sabar membimbing penulis sehingga proses penyelesaian tesis ini dapat penulis selesaikan.
4. Kepala Universitas Terbuka UPBJJ Pontianak yang telah memberikan saran dan masukan serta motivasi kepada penulis selama mengikuti studi.
5. Pembimbing Pertama penulisan TAPM ini. Beliau dengan penuh ketelitian dan kesabaran tak henti-hentinya memberikan saran-saran dan masukan dalam penyempurnaan tulisan ini
6. Pembimbing Kedua yang telah membantu mengarahkan penulis dalam menyusun TAPM ini.

7. Para Guru Besar dan Dosen Program Pascasarjana Universitas Terbuka, yang dengan tulus telah membina dan membimbing serta memberikan ilmu pengetahuan yang sangat berguna bagi penulis dalam menjalankan tugas sehari-hari.
8. Seluruh Staf Administrasi Program Pascasarjana Universitas Terbuka yang telah memberikan layanan administrasi kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan studi secara lancar.
9. Kapolres Sintang Sintang dan Komandan Brimob Polres Sintang yang telah memberikan ijin dan dorongan kepada penulis untuk mengikuti pendidikan pada Program Pascasarjana Universitas Terbuka.
10. Kapolsek Sungai Tebelian dan Camat Sungai Tebelian beserta seluruh jajaran, Kepala Desa dan tokoh masyarakat dengan sikap tulus dan terbuka memberikan informasi dan kesediaan waktu kepada penulis untuk mendapatkan data yang diperlukan demi penyelesaian TAPM ini.
11. Teristimewa penulis menghaturkan ucapan terima kasih kepada:
 - a. Orang Tua tercinta yang telah menjadi inspirasi dan pendorong semangat pada diri penulis untuk terus maju di masa depan.
 - b. Isteri dan anak tercinta yang dengan begitu setia telah mendampingi, mendukung dan memberikan pengorbanan materil maupun spritual selama penulis mengikuti pendidikan pasca sarjana.
12. Rekan-rekan mahasiswa serta handai taulan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semoga amal baik dan segala hantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan imbalan dan pahala dari Allah SWT. Akhirnya, semoga TAPM ini bermanfaat bagi kita semua.

Sintang, 16 Juli 2019
Penulis

SUGIYANTO
NIM. 530003901

RIWAYAT HIDUP

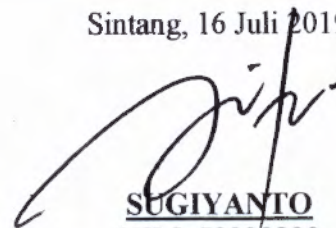
Nama : SUGIYANTO
NIM : 530003901
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Tempat/Tanggal Lahir : Bayuwangi, 09 Maret 1979

Riwayat Pendidikan : Lulus SD Negeri No. 16 SP V, SKPD, Pandan Kecamatan Tempunak Kabupaten Sintang tahun 1992, Lulus SMP Negeri Pandan Jaya Kecamatan Sintang Kabupaten Sintang tahun 1995, Lulus SMA Swasta Mujahidin Sintang Kabupaten Sintang tahun 1998, Lulus SPN Pontianak tahun 1999, Lulus S1 di STKIP-PGRI Pontianak tahun 2011. Terdaftar sebagai mahasiswa Program Pascasarjana UT minat administrasi publik pada tahun 2017.

Riwayat Pekerjaan : Tahun 1999 sampai dengan sekarang sebagai anggota Polri, di Sat Brimob Polda Kalbar.

Status : Menikah
Istri : Farida (wiraswasta)
Anak : 1. Bherlin Farisya Ramadhanti Faridyanto (Pelajar)
2. Eiffelyn Carissa Riyanti Faridyanto (Pelajar)
3. Devlin Nerissa Verity Faridyanto (Pelajar)

Sintang, 16 Juli 2019



SUGIYANTO
NIM. 53000390

DAFTAR ISI

	Hal
ABSTRAK.....	i
ABSTRAC.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Penelitian.....	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian.....	7
D. Kegunaan Penelitian.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Kajian Teori.....	9
1. Konsep Kebijakan (<i>Policy</i>).....	9
2. Siklus Kebijakan.....	12
3. Implementasi Kebijakan.....	15
4. Model Implementasi Kebijakan.....	23
5. Pengertian Program.....	32
6. Program Kebijakan Kemitraan Polri Dan Masyarakat.....	34
7. Tujuan dan Sasaran Kemitraan Polri dan Masyarakat.....	40
8. Perwujudan Kemitraan Polri dan Masyarakat.....	42
9. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Penerapan Model Kemitraan Polri dan Masyarakat.....	44
B. Penelitian Terdahulu.....	50
C. Kerangka Pemikiran.....	55
D. Operasionalisasi Konsep.....	58
BAB III METODE PENELITIAN.....	60
A. Desain Penelitian.....	60
B. Sumber Informasi dan Pemilihan Informan.....	61
C. Instrumen Penelitian.....	63
D. Prosedur Pengumpulan Data.....	63
E. Metode Analisis Data.....	66
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	67
A. Deskripsi Objek Penelitian.....	67
B. Hasil.....	73
1. Kondisi Organisasi Pelaksana Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat di Wilayah Hukum Polsek	

Kecamatan Sungai Tebelian.....	73
2. Interpretasi Para Pelaksana Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian.....	83
3. Implementasi Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian.....	95
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	120
A. Kesimpulan.....	120
B. Saran.....	122
DAFTAR PUSTAKA.....	124

DAFTAR TABEL

Tabel		Hal
Tabel 1.1.	Jumlah Kejahatan/Pelanggaran Menurut Jenis Kejahatan Di Kabupaten Sintang Tahun 2016 – 2017	2
Tabel 1.2.	Jumlah dan Kondisi Pos Keamanan Lingkungan di Kecamatan Sungai Tebelian Tahun 2016-2017	6
Tabel 2.1.	Posisi Riset Implementasi Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat Di Kabupaten Sintang diantara Riset-Riset Terdahulu	54
Tabel 4.1.	Jumlah Desa dan Luas Wilayah di Kecamatan Sungai Tebelian	67
Tabel 4.2.	Jumlah Penduduk dan Kepala Keluarga di Kecamatan Sungai Tebelian Tahun 2018	69
Tabel 4.3.	Data Personil Polsek Sungai Tebelian Tahun 2019	71
Tabel 4.4.	Personil Polsek Sungai Tebelian Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2019	79
Tabel 4.5.	Personil Polsek Sungai Tebelian Berdasarkan Pangkat Tahun 2019	79
Tabel 4.6.	Personil Polsek Sungai Tebelian Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2019	79
Tabel 4.7.	Data Materil Logistik Polsek Sungai Tebelian	80
Tabel 4.8.	Formasi Jabatan Pada Polsek Sungai Tebelian Tahun 2019	82
Tabel 4.9.	Kerja sama dan dukungan Para Pibak Dalam Penerapan Polmas Dari Aspek Petugas di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian	89
Tabel 4.10.	Implementasi Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian melalui Fungsi Reskrim	97

Tabel 4.11.	Implementasi Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian melalui Fungsi Intelkam	98
Tabel 4.12.	Implementasi Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian melalui Fungsi Lalu Lintas	99
Tabel 4.13.	Implementasi Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian melalui Fungsi Samapta	101
Tabel 4.14.	Implementasi Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian melalui Fungsi Bhabinkamtibmas	103
Tabel 4.15.	Implementasi Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian melalui Fungsi Humas	105
Tabel 4.16.	Implementasi Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian melalui Fungsi Personel	106
Tabel 4.17.	Indikator Kinerja Penerapan Polmas Dari Aspek Petugas di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian	115
Tabel 4.18.	Indikator Kinerja Penerapan Polmas Dari Aspek Masyarakat di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian	116
Tabel 4.19.	Indikator Kinerja Penerapan Polmas Dari Aspek Hubungan Polri Dengan Masyarakat di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian	117
Tabel 4.20.	Indikator Keberhasilan Penerapan Polmas di Wilayah Hukum Polsek Kecamatan Sungai Tebelian	118

DAFTAR GAMBAR

Gambar		Hal
2.1.	Kerangka Berfikir	57
4.1.	Struktur Organisasi Polsek Sungai Tebelian Tahun 2019	72
4.2.	Struktur Organisasi Pelaksana Program Kemitraan Antara Polri Dengan Masyarakat	75
4.3.	Kantor Polsek Sungai Tebelian	77
4.4.	Petugas Babinkamtibmas Menyambangi Warga	84
4.5.	Petugas Polsek Sungai Tebelian Melakukan Patroli	91
4.6.	Petugas Polsek Sungai Tebelian Melakukan Pengamanan Pada Rumah Ibadah	96
4.7.	Petugas Babinkamtibmas Polsek Sungai Tebelian Melakukan Dialog dengan Tokoh Masyarakat	102
4.8.	Potret Salah Satu Poskamling di Desa Wilayah Hukum Polsek Sungai Tebelian	110

DAFTAR LAMPIRAN

- a. Pedoman Wawancara
- b. Transkrip Hasil Wawancara
- c. Pedoman Observasi