

TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

**IMPLEMENTASI PROGRAM KEBUN BIBIT RAKYAT (KBR) DI KABUPATEN
MAMUJU PROVINSI SULAWESI BARAT**



**TAPM diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Magister Administrasi Publik**

**Disusun Oleh :
SARIF RESHA P
NIM. 530060252**

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS TERBUKA
JAKARTA
2023**

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF COMMUNITY SEEDS GARDEN (KBR) PROGRAM IN MAMUJU REGENCY WEST SULAWESI

Sarif Resha P
sarifreshap@gmail.com

Graduate Program
Universitas Terbuka

People's Nursery Farms (KBR) are activities for producing forest plant seeds that produce wood and non-timber forest products (NTFPs) managed by Forest Farmers Groups as part of community empowerment. KBR Program in Mamuju has not been entirely on target for Forest and Land Rehabilitation. This can be seen from where the KBR seeds were planted, which did not refer to the Indicative Map of Critical Land, and the community did not optimally plant KBR seeds. This study aims: (1) to analyze the implementation of the KBR program. (2) Identifying Supporting Factors and Inhibiting Factors for implementing the KBR Program. The method used is descriptive qualitative. The data sources used are primary data in the form of in-depth interviews and observations with KBR Program implementers, as well as secondary data in the form of documents related to the KBR Program.

The research results show that the KBR Program applies a Bottom Up mechanism by fully involving community participation starting from the planning, implementation, and monitoring stages. The actors involved in implementing the KBR Program are the Head of BPDASHL Lariang Mamasa, the Head of the RHL Section, the PPK KBR Program, the KBR Field Facilitators, and the KBR Farmers Group. KBR Program Implementation in Mamuju in 2022 involves 10 Farmer Groups, each with 25 members and spread across ten villages in Mamuju and each group is required to produce 30,000 forest plant seeds with the type of seeds desired by the Farmer Group. Factors supporting the implementation of the KBR Program in Mamuju is driven by human resources, authority, facilities/infrastructure, disposition, bureaucratic structure, and policy content, while inhibiting factors are influenced by communication factors, budget availability, and policy context/environment.

Keywords: Implementation, KBR Program, KBR Farmers Group

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM KEBUN BIBIT RAKYAT (KBR) DI KAB. MAMUJU PROV. SULAWESI BARAT

Sarif Resha P
sarifreshap@gmail.com

Program Pascasarjana
Universitas Terbuka

Kebun Bibit Rakyat (KBR) merupakan kegiatan pembuatan bibit tanaman hutan penghasil kayu dan hasil hutan bukan kayu (HHBK) yang dikelola oleh Kelompok Tani Hutan sebagai bagian dari pemberdayaan masyarakat. Program KBR di Kab. Mamuju belum sepenuhnya tepat sasaran dalam melaksanakan Rehabilitasi Hutan dan Lahan, hal ini terlihat dari lokasi penanaman bibit KBR belum mengacu pada Peta Indikatif Lahan Kritis dan kurang maksimalnya penanaman bibit KBR yang dilakukan oleh masyarakat. Penelitian ini bertujuan: (1) Menganalisis Implementasi program KBR. (2) Mengidentifikasi Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Implementasi Program KBR. Metode yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Sumber data yang digunakan adalah data primer berupa hasil wawancara mendalam dan observasi dengan para implementator Program KBR, serta data sekunder berupa dokumen-dokumen yang berkaitan dengan Program KBR.

Hasil penelitian menunjukkan Program KBR menerapkan mekanisme *Bottom Up* dengan melibatkan penuh partisipasi masyarakat mulai dari tahap perencanaan, pelaksanaan dan pengawasan. Aktor-aktor yang terlibat dalam Implementasi Program KBR yaitu Kepala BPDASHL Lariang Mamasa, Kepala Seksi RHL, PPK Program KBR, Pendamping Lapangan KBR dan Kelompok Tani KBR. Implementasi Program KBR di Kab. Mamuju pada tahun 2022 melibatkan 10 Kelompok Tani masing-masing beranggotakan 25 orang dan tersebar di 10 Desa di Kab. Mamuju, setiap kelompok diwajibkan memproduksi bibit tanaman hutan sebanyak 30.000 batang dengan jenis bibit sesuai yang dikehendaki Kelompok Tani. Faktor pendukung implementasi Program KBR di Kab. Mamuju didorong oleh faktor sumberdaya manusia, wewenang, fasilitas sarana/prasarana, disposisi, struktur birokrasi dan isi kebijakan, sedangkan faktor penghambat dipengaruhi oleh faktor komunikasi, ketersediaan anggaran dan konteks/lingkungan kebijakan.

Kata Kunci: Implementasi, Program KBR, Kelompok Tani KBR

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PERNYATAAN

Tugas Akhir Program Magister (TAPM) yang berjudul **Implementasi Program Kebun Bibit Rakyat (KBR) di Kabupaten Mamuju Prov. Sulawesi Barat** adalah hasil karya saya sendiri dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila di kemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Majene Mei 2023
Yang menyatakan



SARIF RESHA P
NIM. 530060252

LEMBAR PERSETUJUAN TAPM

Judul TAPM : Implementasi Program Kebun Bibit Rakyat (KBR) di Kabupaten Mamuju Prov. Sulawesi Barat
Nama : Sarif Resha P
NIM : 530060252
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Hari/Tanggal : Jumat/ 23 Juni 2023

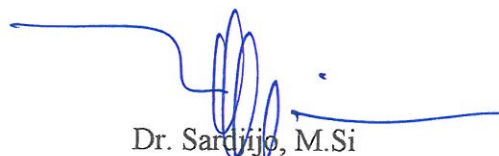
Menyetujui;

Pembimbing I,

Pembimbing II,



Dr. Kismartini, M.Si
NIP. 196103281986032001



Dr. Sardjijo, M.Si
NIP. 195709271985031002

Penguji Ahli



Prof. Dr. Sangkala, M.Si
NIP. 196311111991031002

Mengetahui;

Ketua Program Studi Magister
Adminisrasi Publik Pascasarjana
Universitas Terbuka



Dr. Hj. Rulnawaty, S.Sos., M.Si
NIP. 197803242001122002

Direktur Program Pascasarjana
Universitas Terbuka



Dr. Paken Pandiangan, S.Si., M.Si
NIP. 197008201997031003

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PENGESAHAN

Nama : Sarif Resha P
NIM : 530060252
Program Studi : Magister Administrasi Publik (MAP)
Judul TAPM : Implementasi Program Kebun Bibit Rakyat (KBR)
di Kabupaten Mamuju Prov. Sulawesi Barat

Telah dipertahankan dihadapan Sidang Komisi Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM) Program Studi Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka pada:

Hari/ Tanggal : Jumat/ 23 Juni 2023

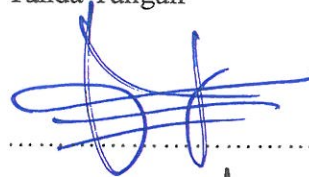
Waktu : 08.00 – 09.30 WIB

Dan telah dinyatakan **LULUS**

KOMISI PENGUJI TAPM

Tanda Tangan

Ketua Komisi Penguji
Anfas, S.T., M.M.




Penguji Ahli
Prof. Dr. Sangkala, M.Si



Pembimbing I
Dr. Kismartini, M.Si



Pembimbing II
Dr. Sardjijo, M.Si



DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Arikunto, Suharsimi. (1998). *Manajemen Penelitian*, Yogyakarta. Rineke Cipta.
- Balai Pengelolaan DAS dan Hutan Lindung Lariang Mamasa (2022). *Laporan Hasil Pelaksanaan Kebun Bibit Rakyat (KBR) Tahun 2022*. Mamuju.
- Balai Pengelolaan DAS dan Hutan Lindung Lariang Mamasa (2022). *Laporan Kepegawaian BPDASHL Lariang Mamasa Tahun 2022*. Mamuju.
- George Edward III.C. 1980. *Implementing Public Policy*. Washington D.C: congressional Quarterly Press
- Grindle, Merilee S. (1980). *Politic and Policy Implementation In The Third World*. New Jersey: Princeton University Press
- Hamdi, M. dan Ismaryati, S. (2019). *Metodologi Penelitian Administrasi*. Tangerang Selatan: Universitas Terbuka
- Islamy. (2010). *Kebijakan Publik*. Jakarta: Universitas Terbuka
- Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan. (2019). *Rencana Strategis 2020-2024*, Direktorat Konservasi Tanah dan Air,
- Moleong, Lexy. (2001). *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung. Remaja Rosdkarya
- Nasution, S. (2002). *Metode Research; Penelitian Ilmiah*. Jakarta. Penerbit Bumi Aksara.
- Nazir, M. 2003. *Metode Penelitian*. Ghalia Indonesia. Jakarta.
- Purwanto, E.A dan Sulistyastuti, D.R. 2012. *Implementasi Kebijakan Publik Konsep dan Aplikasinya di Indonesia*. Yogyakarta: Gava Media.
- Ruslan, Dkk. (2016). *Pola Arahan Rehabilitasi Hutan dan Lahan*. Banjarmasin: Lambung Mangkurat University Press
- Thoha. (2012). *Perilaku Organisasi Konsep Dasar dan Implikasinya*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada
- Sangarimbun, M. dan Effendi, S. (1989). *Metode Penelitian Survai*. Jakarta: LP3ES.
- Sugiyono. 2004. *Metode Penelitian Bisnis*. CV Alfabeta. Bandung
- Wahab, Solichin Abdul, 2010. *Analisis Kebijakan dari Formulasi ke Implementasi Kebijaksanaan Negara*, Jakarta: Bumi Aksara.

Wibawa, Samodra, Dkk. 1994. Evaluasi Kebijakan Publik. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.

Widodo.J.M.S (2011). Analisis Kebijakan Publik. Malang: Banyumedia Publishing.

Winarno, Budi. 2007. Kebijakan Publik Teori dan Proses Edisi Revisi. Jakarta: Media Pressindo

B. Peraturan Perundang-undangan

Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan. (2021). Peraturan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan No. 10 Tahun 2021 Tentang Kebun Bibit Rakyat

Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan. (2018). Peraturan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan No. 105/MENLHK/SETJEN/KUM.1/12/2018 Tahun 2018 Tentang Tata Cara Pelaksanaan Insentif, Serta Pembinaan dan Pengendalian Kegiatan Rehabilitasi Hutan dan Lahan

Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan. (2016). Peraturan Menteri Lingkungan Hidup dan Kehutanan No. P.10/Menlhk/Setjen/OTL.o/1/2016 tahun 2016 Tentang Organisasi dan Tata Kerja Balai Pengelolaan Daerah Aliran Sungai dan Hutan Lindung

C. Jurnal dan Tesis

Aneta, A. (2010). Implementasi Kebijakan Program Penanggulangan Kemiskinan Perkotaan (P2KP) di Kota Gorontalo. *Jurnal Administrasi Publik*, vol. 1, no. 1

Ariyani, N.A.E dan Kismartini. (2017). Implementasi Kebijakan Konservasi Pengawetan dan Pemanfaatan Lestari Sumber Daya Alam Hayati dan Ekosistemnya di Taman Nasional Karimunjawa. *Proceeding Biology Education Conference*, vol. 14, No. 1, hlm 206 – 213

Chasanah, K. Rosyadi, S. dan Kurniasih, D. (2017). Implementasi kebijakan Dana Desa. *IJPA-The Indonesian Journal of Public Administration*. Vol. 3, No. 2, Desember 2017

Hafsah, E. dan Heriyanto, M. (2012). Implementasi Program Kebun Bibit Rakyat (KBR). *Jurnal Demokrasi & Otonomi Daerah*, Vol 10, No. 2, hlm 67-147

- Indah, T. dan Hariyanti, P. (2018). Implementasi Kebijakan Keterbukaan Informasi Publik pada Dinas Kominfo Kota Tasikmalaya. *Jurnal Komunikasi*, vol. 12, no. 2
- Jamaluddin., & Herdyansyah, R. (2017). Kajian Hubungan Dinamika Kelompok Tani dengan Kemampuan Kelompok Tani di Kecamatan Batang Asam Kabupaten Tanjung Jabung Barat. *Jurnal Ilmiah Ilmu Terapan Universitas Jambi*, 1 (1), 64 – 73
- Kansil, A.S., Golar, & Harijanto, H. (2016). Pelibatan Masyarakat Dalam Kegiatan Kebun Bibit Rakyat (KBR) di Desa Solonsa Kecamatan Wita Ponda Kabupaten Morowali. *Warta Rimba*, 4 (1), 21 - 27
- Kurniawan, A. dan Sobirin. (2018). Implementasi Kebijakan Menteri Kehutanan No. 12/Menhut- II/2013 Mengenai Program Kebun Bibit Rakyat di Kab. Polewali Mandar. *Jurnal Ilmiah Interdisipliner*, vol. 7, No. 2
- Mubarok, S. Zauhar, S. Setyowati, S. dan Suryadi. (2020). Policy Implementation Analysis: Exploration of George Edward III, Marilee S Grindle, and Mazmanian and Sabatier Theories in the Policy Analysis Triangle Framework. *Journal of Public Administration Studies*, vol. 5, no. 1, pp 33-38
- Marume, S.B.M. Mutongi, C. and Madziyire, N.C. (2016). An Analysis of Public Policy Implementation, *IOSR Journal of Business and Management*, vol. 18, Issue 4, Ver.1, pp 86-93
- Puspitasari, R. dan Nugroho, R. (2021). Implementasi Kebijakan Merdeka Belajar, Kampus Merdeka FISIP UPN Veteran Jawa Timur. *Jurnal Ilmu Administrasi Negara*, vol. 11, no. 2

D. Media Elektronik

- Kompas.com (2020, Desember 10). Masalah Deforestasi di Indonesia. Retrieved May 31, 2022, from <https://www.kompas.com/skola/read/2020/12/10/175226469/> masalah-deforestasi -di-indonesia? page=all
- Antara (2021, Desember 16). KLHK: Luas tutupan hutan Indonesia capai 95,6 juta hectare. Retrived june 3, 2022, from <https://www.antaraneews.com/berita/2588981/klhk-luas-tutupan-hutan-indonesia-capai-956-juta-hektare>
- Indonesia Hadapi 14 Juta Hektare Lahan Kritis. Diambil 3 Juni 2022, dari situs World Wide Web: <https://ugm.ac.id/id/berita/20119-indonesia-hadapi-14-juta-hektare-lahan-kritis>

CNN Indonesia (2018, Juli 06) Lahan Kritis Indonesia 14 juta Ha, Pemerintah Kewalahan. Retrieved june 3, 2022, from <https://www.cnnindonesia.com/nasional/20180705172856-20-311831/lahan-kritis-indonesia-14-juta-ha-pemerintah-kewalahan>