

TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BANTUAN KEUANGAN
KEPADA PARTAI POLITIK DI KABUPATEN SINTANG
TAHUN ANGGARAN 2014**



UNIVERSITAS TERBUKA

**TAPM Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Magister Sains Dalam Ilmu Administrasi
Bidang Minat Administrasi Publik**

Disusun Oleh :

BUDIYONO

NIM. 500581703

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS TERBUKA
JAKARTA
2016**

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF FINANCIAL SUPPORT POLICY TOWARD POLITICAL PARTY ON SINTANG REGENCY IN THE FISCAL YEAR 2014

BUDIYONO

Open University

This research done based on the existence of the issue about financial support policy toward political party on Sintang Regency, as follows : There was a protest from the political party toward the amount of financial support received by the party. There was a force desire from political party that the financial support should be distributed eventhough the regulation was still not completed yet. There was still no report from palitical party about the responsibility on the use of financial support. The financial use which was not appropriate with the valid stipulation, Government Regulation Number 5 in Year 2009 and internal Affairs Ministerial Regulation Number 24 in Year 2009 have insisted that the political party's financial support used as the assistance funds for political educational activity and operational fund for political party's secretariat. The result of this research showed the compatibility on the procedure or mechanism of financial support policy toward political party on Sintang Regency in the process of financial support submission showed the slowness of time. The financial support application should be submitted on April-May, but it's realization was in October-December. In principle, the distribution process ran well. In the use process, the political party has tried maximumly to use the financial support based on the rules, that 40 % were for political party secretariat and 60 % for supporting the political educational function for society, whereas for the process of responsibility, it still didn't run optimumly.

Key Words : Implementation of policy, financial support, political party.

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BANTUAN KEUANGAN KEPADA PARTAI POLITIK DI KABUPATEN SINTANG TAHUN ANGGARAN 2014

BUDIYONO

Universitas Terbuka

Penelitian ini berangkat dari adanya persoalan kebijakan bantuan keuangan kepada parpol di Kabupaten Sintang sebagai berikut: Adanya partai politik yang protes terhadap besaran bantuan keuangan yang diterima oleh partainya. Adanya partai politik yang memaksakan kehendak agar bantuan keuangan tersebut disalurkan, walaupun belum memenuhi kelengkapan sebagaimana yang dipersyaratkan. Masih ada parpol yang tidak menyampaikan laporan pertanggungjawaban penggunaan bantuan keuangan. Penggunaan keuangan yang tidak sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Peraturan Pemerintah Nomor 5 Tahun 2009 serta Permendagri Nomor 24 Tahun 2009 telah menegaskan bahwa bantuan keuangan partai politik digunakan sebagai dana penunjang kegiatan pendidikan politik dan operasional sekretariat partai politik. Hasil penelitian ini memperlihatkan kesesuaian prosedur atau mekanisme kebijakan bantuan keuangan kepada partai politik di Kabupaten Sintang pada proses pengajuan bantuan keuangan menunjukkan keterlambatan dari segi waktu yang ada. Semestinya waktu pengajuan permohonan bantuan keuangan tersebut pada bulan April-Mei tetapi dalam pelaksanaannya dilakukan bulan Oktober-Desember tahun anggaran berjalan. Pada proses penyaluran, secara prinsip sudah berjalan dengan baik. Pada proses pemanfaatan bantuan keuangan oleh partai politik telah berupaya semaksimal mungkin untuk memanfaatkan bantuan keuangan tersebut sesuai dengan aturan yang berlaku, yaitu 40% untuk operasional sekretariat partai politik dan 60% untuk mendukung fungsi pendidikan politik kepada masyarakat. Sedangkan pada proses pertanggungjawaban ternyata masih belum berjalan dengan optimal.

Kata Kunci: Implementasi kebijakan, Bantuan keuangan, Parpol

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

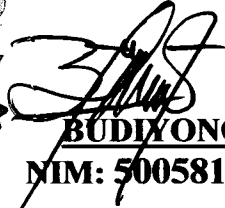
MENYATAKAN

TAPM yang berjudul Implementasi Kebijakan Bantuan Keuangan Kepada Partai Politik di Kabupaten Sintang Tahun Anggaran 2014 adalah hasil karya saya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Pontianak, 24 Juli 2016

Yang Menyatakan,




BUDIYONO
NIM: 500581703

**LEMBAR PERSETUJUAN TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER
(TAPM)**

Judul TAPM : **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BANTUAN
KEUANGAN KEPADA PARTAI POLITIK DI
KABUPATEN SINTANG TAHUN ANGGARAN
2014**

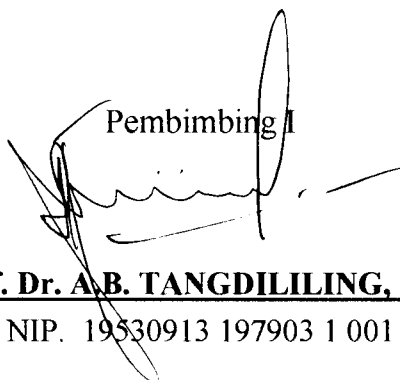
Penyusun TAPM : **BUDIYONO**

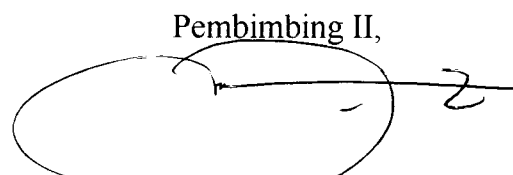
NIM : **500581703**

Program Studi : **ADMINISTRASI PUBLIK**

Hari/Tanggal : **MINGGU, 24 Juli 2016**

Menyetujui:


Pembimbing I
Prof. Dr. A.B. TANGDILILING, M.A
NIP. 19530913 197903 1 001


Pembimbing II,
AMANAH ABDULKADIR, M.A, Ph.D
NIP.

Penguji Ahli



Prof. Dr. A. AZIZ SANAPIAH, M.P.A

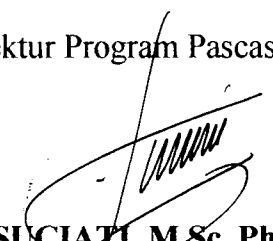
NIP.

Mengetahui:

Ketua Bidang Ilmu/Program Magister
Administrasi Publik


Dr. DARMANTO, M.Ed.
NIP. 19591027 198603 1 003

Direktur Program Pascasarjana


SUCIATI, M.Sc, Ph.D
NIP. 19520213 198503 2 001

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PENGESAHAN

Nama : **BUDIYONO**
NIM : **500581703**
Program Studi : **Magister Administrasi Publik**
Judul TAPM : **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BANTUAN
KEUANGAN KEPADA PARTAI POLITIK DI
KABUPATEN SINTANG TAHUN ANGGARAN 2014**

Telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM), Program Pascasarjana, Program Studi Administrasi Publik, Universitas Terbuka pada:

Hari/Tanggal : **Minggu, 24 Juli 2016.**
Waktu : **11.00 – 12.30 Wiba.**


Dan telah dinyatakan **LULUS**

PANITIA PENGUJI TAPM

Ketua Komisi Penguji

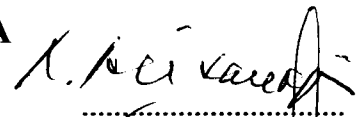
Nama : **Dr. TATI RAJATI, MM**
NIP :

Tanda Tangan



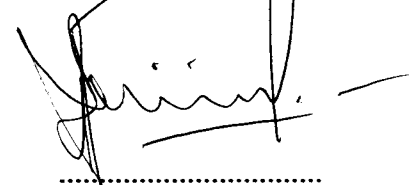
Penguji Ahli

Nama : **Prof. Dr. A. AZIZ SANAPIAH, M.P.A**
NIP :



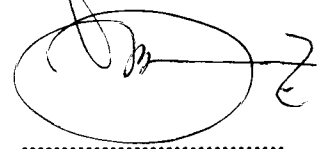
Pembimbing I

Nama : **Prof. Dr.A.B. TANGDILILING, M.A**
NIP :



Pembimbing II

Nama : **AMANAH ABDULKADIR, M.A, Ph.D**
NIP :



KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan Puji dan syukur Kehadirat Allah SWT/Tuhan Yang Maha Esa, atas Rahmat dan karuniaNya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir Program Magister (TAPM) dengan judul: **IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BANTUAN KEUANGAN KEPADA PARTAI POLITIK DI KABUPATEN SINTANG TAHUN ANGGARAN 2014** dapat penulis selesaikan. Adapun Penelitian TAPM ini disusun untuk diajukan guna memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan Program Magister Administrasi Publik pada UPBJJ-UT 47 Pontianak.

Selanjutnya, dalam menyelesaikan penulisan ini, Penulis telah banyak mendapat bantuan dari berbagai pihak, baik berupa moril maupun materil, langsung maupun tidak langsung. Untuk itu dengan segala kerendahan hati melalui halaman ini, penulis mengucapkan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Bapak Prof. Dr. A.B. Tangdililing, M.A selaku Pembimbing Pertama penulisan TAPM ini, beliau dengan penuh perhatian, ketelitian dan kesabaran dalam memberikan saran dan masukan dalam penulisan ini . Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada Ibu Amanah Abdulkadir, M.A, Ph.D selaku Pembimbing Kedua yang telah banyak membantu mengarahkan penulis dengan penuh perhatian, ketelitian dan kesabaran dalam memberikan saran dan masukan dalam menyusun TAPM ini. Kemudian penulis menyadari bahwa penyelesaian penelitian ini tidak mungkin dapat diselesaikan sesuai dengan

waktu yang direncanakan, tanpa keterlibatan berbagai pihak, oleh karena itu dalam kesempatan yang tersedia ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Ir. Tian Belawati, M.Ed, Ph.D selaku Rektor Universitas Terbuka Jakarta
2. Suciati, M.Sc, Ph.D. selaku Direktur Universitas Terbuka Jakarta yang telah menerima dan memberikan kesempatan kepada penulis untuk melanjutkan studi pada Program Magister Administrasi Publik Universitas Terbuka Pontianak.
3. Dr. Darmanto, M.Ed. selaku Ketua Bidang Ilmu / Program Magister Administrasi Publik Universitas Terbuka yang telah banyak memberikan dorongan dan motivasi kepada penulis selama mengikuti studi.
4. Dr. Tati Rajati, MM selaku Kepala Universitas Terbuka UPBJJ Pontianak yang telah memberikan saran dan masukan serta motivasi kepada penulis selama mengikuti studi.
5. Para Guru Besar dan Dosen Program Pascasarjana Universitas Terbuka, yang telah memberikan saran dan masukan serta motivasi kepada penulis selama mengikuti studi.
6. Seluruh Staf Administrasi Program Pascasarjana Universitas Terbuka yang telah memberikan layanan administrasi kepada kepala penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan studi dengan lancar.
7. Bupati Sintang dan Wakil Bupati Sintang serta Sekretaris Daerah Kabupaten Sintang yang telah memberikan ijin dan dorongan kepada penulis untuk mengikuti pendidikan pada Program Pascasarjana Universitas Terbuka.

8. Pimpinan Partai Politik di Kabupaten Sintang, Kepala Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Sintang beserta seluruh informan dengan sikap tulus dan terbuka memberikan informasi dan kesediaan waktu kepada penulis untuk mendapatkan data yang diperlukan demi penyelesaian tesis ini.

Semoga amal baik dan segala bantuan yang telah diberikan kepada penulis mendapatkan imbalan dan pahala dari Tuhan Yang Maha Esa. Amin.

Sintang, Juli 2016

Penulis

BUDIYONO
NIM: 500581703

DAFTAR ISI

	Hal
ABSTRACT.....	i
ABSTRAK.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian.....	11
D. Kegunaan Penelitian.....	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13
A. Kajian Teori.....	13
B. Penelitian Terdahulu.....	40
C. Kerangka Berpikir.....	42
D. Operasionalisasi Konsep.....	44
BAB III METODE PENELITIAN.....	46
A. Desain Penelitian.....	46
B. Sumber Informasi dan Pemilihan Informan.....	47
C. Instrumen Penelitian.....	49
D. Prosedur Pengumpulan Data.....	49
E. Metode Analisis Data.....	50
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	52
A. Deskripsi Objek Penelitian.....	52
1. Badan Kesatuan Bangsa dan Politik (Kesbangpol) Kabupaten Sintang.....	52
2. Partai Politik Di DPRD Kabupaten Sintang Tahun 2009-2014.....	59
B. Hasil Penelitian.....	61
B.1. Aturan Operasional.....	61
a. Pengajuan Bantuan Keuangan Partai Politik.....	62
b. Penyaluran Bantuan Keuangan Partai Politik.....	72
c. Pemanfaatan Bantuan Keuangan Partai Politik	76
d. Pertanggungjawaban Bantuan Keuangan Partai Politik	79

B.2. Fasilitas dan Sumber Daya Yang Digunakan.....	81
B.3. Pencapaian Sasaran	87
C. Pembahasan.....	91
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	97
A. Kesimpulan.....	97
B. Saran-saran.....	100
DAFTAR PUSTAKA.....	102

DAFTAR TABEL

Tabel		Hal
1.1.	Nama Parpol di Kabupaten Sintang yang memperoleh Bantuan Keuangan Parpol Hasil Pemilu Tahun 2009	6
1.2.	Nama Parpol di Kabupaten Sintang yang memperoleh Bantuan Keuangan Parpol Hasil Pemilu Tahun 2014	7
4.1.	Komposisi Pegawai Menurut Jenis Kelamin di Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Sintang Tahun 2015	55
4.2.	Komposisi Pegawai Menurut Tingkat Pendidikan di Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Sintang Tahun 2015	55
4.3.	Daftar Sarana dan Prasarana Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Sintang Tahun 2015	57
4.4.	Jumlah Anggota DPRD Kabupaten Sintang Tahun 2009 – 2014 Berdasarkan Partai Politik	59
4.5.	Jumlah Perolehan Kursi Masing-Masing Partai Politik dalam Pemilu Legislatif Tahun 2014	61
4.6.	Rekapitulasi Penyampaian Permohonan Bantuan Keuangan oleh Partai Politik di Kabupaten Sintang Tahun Anggaran 2014	63
4.7.	Rekapitulasi Pelaksanaan Rapat Tim Penelitian dan Pemeriksaan Kelengkapan Administrasi Bantuan Keuangan Partai Politik Kabupaten Sintang Tahun Anggaran 2014	67
4.8.	Rekapitulasi Kekurangan Persyaratan Administrasi Permohonan Bantuan Keuangan Oleh Partai politik di Kabupaten Sintang Tahun Anggaran 2014	70
4.9.	Rekapitulasi Pelaksanaan Tim Penelitian dan Pemeriksaan Kelengkapan Administrasi Bantuan Keuangan Kepada Partai Politik di Kabupaten Sintang Tahun Anggaran 2014	72
4.10.	Rekapitulasi Penyampaian Berkas Bantuan Keuangan Partai Politik Ke DPPKA Tahun Anggaran Kabupaten Sintang Tahun Anggaran 2014	73

4.11.	Rekapitulasi Pencairan anggaran Bantuan Keuangan Partai Politik dari DPPKA ke Parpol Kabupaten Sintang Tahun Anggaran 2014	75
4.12.	Rekapitulasi Pemanfaatan Anggaran Bantuan Keuangan oleh Partai Politik di Kabupaten Sintang Tahun Anggaran 2014	77
4.13.	Rekapitulasi Parpol yang belum Menyampaikan Laporan Pertanggungjawaban Tahun Anggaran 2014	80
4.14.	Pengukuran Pencapaian Sasaran Kebijakan Bantuan Keuangan Parpol Tahun Anggaran 2014	89

DAFTAR GAMBAR

Gambar		Hal
2.1.	Kerangka Pikir Penelitian	43
4.1.	Struktur Organsiasi Badan Kesbangpol dan Linmas Kabupaten Sintang	54

DAFTAR LAMPIRAN

1. Pedoman Wawancara
2. Transkrip Hasil Wawancara
3. Biodata