

TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

**KONTRIBUSI PENDAPATAN ASLI DAERAH
TERHADAP KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH
KABUPATEN NUNUKAN
PERIODE 2010 - 2014**



UNIVERSITAS TERBUKA

**TAPM Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Magister Sains Dalam Ilmu Administrasi
Bidang Minat Administrasi Publik**

Disusun Oleh :

HERMIYATI ZAINUDDIN

NIM. 500647057

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2016

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCA SARJANA
MAGISTER ILMU ADMINISTRASI
BIDANG MINAT ADMINISTRASI PUBLIK**

PERNYATAAN

TAPM yang berjudul “Kontribusi Pendapatan Asli Daerah terhadap Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Nunukan Periode 2010 - 2014 adalah hasil karya saya sendiri dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.
Apabila dikemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik

Tarakan, 06 Desember 2016

Yang Menyatakan



Hermiyati Zainuddin
NIM. 500647057

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PENGESAHAN

Nama : Hermiyati Zainuddin
NIM : 500647057
Program Studi : Administrasi Publik
Judul TAPM : Kontribusi Pendapatan Asli Daerah Terhadap
Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Nunukan
Periode 2010 - 2014

Telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister
(TAPM) Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka pada:

Hari/Tanggal : Sabtu, 25 Juni 2016
Waktu : 16.00 – 17.30 Wita

Dan dinyatakan LULUS

PANITIA PENGUJI TAPM

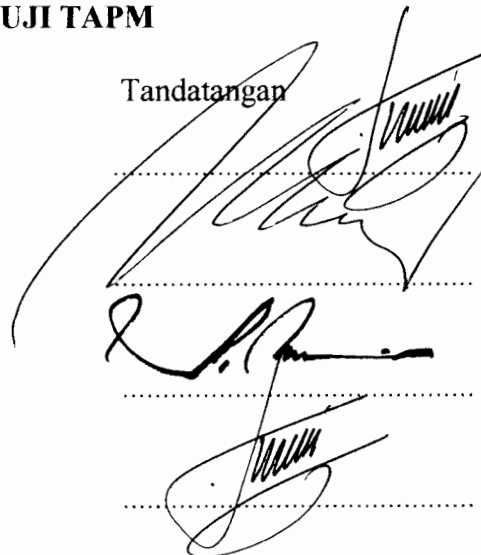
Ketua Komisi Penguji
Nama: Suciati, M.Sc, Ph.D

Penguji Ahli
Nama: Prof. Dr. Martani Huseini, M.Si

Pembimbing I
Nama : DR. Suharno, M.Si

Pembimbing II
Nama : Suciati, M.Sc., Ph.D

Tandatangan



PERSETUJUAN TAPM

Judul TAPM : Kontribusi Pendapatan Asli Daerah Terhadap
Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Nunukan
Periode 2010 - 2014

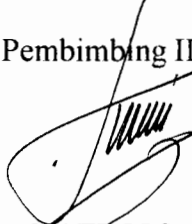
Penyusun TAPM : Hermiyati Zainuddin

NIM : 500647057

Program Studi : Administrasi Publik

Hari/tanggal : Sabtu, 25 Juni 2016

Menyetujui :

Pembimbing II,


SUCIATI, M.Sc. Ph.D
NIP. 19520213 198503 2 001

Pembimbing I,



Dr. SUHARNO, M.Si
NIP. 19680417200003 1 001

Mengetahui,

Ketua Bidang Ilmu
Program Magister Administrasi Publik



Dr. DARMANTO, M.Ed
NIP. 19591027 198603. 1 003

Direktur Program Pascasarjana



SUCIATI, M.Sc. Ph.D
NIP. 19520213 198503 2 001

ABSTRACT
THE CONTRIBUTION OF REGIONAL REVENUE TO LOCAL
FINANCIAL INDEPENDENCE OF NUNUKAN DISTRICT
OVER THE PERIOD 2010 TO 2014

HERMIYATI ZAINUDDIN
Universitas Terbuka
hermiyatizainuddin@gmail.com

The regional autonomy philosophy is to create local independence in every sector of life which is measured through Regional Revenue (PAD). With autonomy, it is expected that all region in Indonesia is able to run the development and governmental affairs relying on its Regional Revenue (PAD). PAD as one of the regional income shows the level of regional independence. The higher the amount of PAD is, the more the region is able to do fiscal decentralization and the lesser the dependence on the central government is. PAD is the income from any sources within the region which access is ruled by the law. The goal of the research is to analyze the contribution of Regional Taxes, Local Levies, Local Wealth Management Result, Other lawful Local Revenue to PAD and to analyze the financial independence of Nunukan district through the growth of regional financial ratio from 2010 to 2014. The method of the research is qualitative descriptive. The data was taken from Report on Government Budget of Nunukan district over the period 2010 to 2014. The result of the research illustrates that PAD has not yet given a positive contribution to the Local Independence of Nunukan District. PAD with the highest contribution was Other Lawful Local Revenue with an average of 77% annually from 2010 to 2014.

Key word: Regional Revenue, Local Financial Independence

ABSTRAK
KONTRIBUSI PENDAPATAN ASLI DAERAH TERHADAP
KEMANDIRIAN KEUANGAN DAERAH KABUPATEN NUNUKAN
PERIODE 2010 - 2014

HERMIYATI ZAINUDDIN
Universitas Terbuka
hermiyatizainuddin@gmail.com

Filosofi otonomi daerah adalah mewujudkan kemandirian daerah di segala segi kehidupan, yang diukur melalui elemen Pendapatan Asli Daerah (PAD). Di harapkan dengan otonomi, semua daerah di Indonesia mampu melaksanakan semua urusan pemerintahan dan pembangunan dengan bertumpu pada Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang di milikinya. PAD sebagai salah satu penerimaan daerah mencerminkan tingkat kemandirian daerah. Semakin besar PAD maka menunjukkan bahwa daerah itu mampu melaksanakan desentralisasi fiskal dan ketergantungan terhadap pemerinstah pusat berkurang. PAD diartikan sebagai penerimaan dari sumber-sumber dalam wilayahnya sendiri, yang dipungut berdasarkan Undang-undang yang berlaku. Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah menganalisis kontribusi Pajak daerah, Retribusi Daerah, Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang dipisahkan dan Lain-lain PAD yang sah terhadap Pendapatan Asli Daerah dan menganalisis kemandirian keuangan daerah Kabupaten Nunukan melalui pertumbuhan rasio keuangan daerah periode 2010 – 2014. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian adalah metode deskriptif kualitatif. Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data sekunder Laporan Pendapatan Pemerintah Kabupaten Nunukan periode tahun 2010 - 2014. Berdasarkan hasil penelitian diketahui bahwa PAD belum memberikan kontribusi positif terhadap kemandirian keuangan daerah Kabupaten Nunukan. Sumber Pendapatan Asli Daerah yang memberikan kontribusi terbesar adalah Lain-lain pendapatan Asli daerah yang sah dengan rata-rata 77 % pertahun dengan periode penelitian 2010 - 2014

Kata Kunci : Pendapatan Asli Daerah, Kemandirian Keuangan Daerah

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulisan Tugas Akhir Program Magister (TAPM) ini dengan judul : “*Kontribusi Pendapatan Asli Daerah (PAD) terhadap Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Nunukan Periode 2010 - 2014*”, atas bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari mulai perkuliahan sampai pada penulisan TAPM. Dengan ini, saya mengucapkan terima kasih kepada :

1. Direktur Program Pascasarjana Universitas Terbuka;
2. Ketua Bidang Ilmu/Program Magister Ilmu Administrasi Publik Bapak DR. Darmanto, M.ED;
3. Kepala UPBJJ-UT Samarinda selaku penyelenggara Program Pascasarjana;
4. Kepala UPBJJ-UT Tarakan Bapak DR. Sofyan Arifin ;
5. Pembimbing I (Bapak DR. Suharno, M.Si) dan Pembimbing II (Ibu Suciati, M.Sc, Ph.D) yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan Proposal TAPM ini;
6. Pengelola Kelompok Belajar UPBJJ-UT Kabupaten Nunukan;
7. Kedua Orang Tua, Suami dan Anak-anak Tercinta yang telah memberikan doa dan motivasi selama mengikuti kegiatan perkuliahan dan dalam penyusunan TAPM ini ;
8. Teman – teman Mahasiswa UPBJJ UT - Samarinda Kelas Nunukan yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan penulisan Proposal TAPM ini ;

Semoga Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga TAPM ini membawa manfaat dan selanjutnya dapat disetujui.

Nunukan, Juni 2016

Penulis

Hermiyati Zainuddin

DAFTAR ISI

Halaman

| | |
|------------------------------|--|
| Pernyataan..... | |
| Lembar Pengesahan..... | |
| Lembar Persetujuan TAPM..... | |
| Abstract..... | |
| Abstrak..... | |
| Kata Pengantar..... | |
| Daftar Isi..... | |
| Daftar Tabel | |
| Daftar Gambar..... | |
| Daftar T Grafik | |
| Daftar Lampiran..... | |

BAB I PENDAHULUAN

| | |
|---------------------------------|----|
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Perumusan Masalah | 14 |
| C. Tujuan Penelitian | 16 |
| D. Kegunaan Penelitian | 16 |

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

| | |
|---|----|
| A. Kajian Teori | 18 |
| 1. Otonomi Daerah | 18 |
| 2. Kebijakan Pengelolaan Keuangan Daerah | 18 |

| | | |
|----------------------------------|-------|----|
| 3. Kebijakan Fiskal | ..... | 20 |
| (Desentralisasi Fiskal) | | |
| 4. Sistem Hubungan | ..... | 23 |
| Keuangan Pusat dan daerah | | |
| 5. Pendapatan Asli Daerah | ..... | 25 |
| a. Pajak Daerah | ..... | 25 |
| b. Retribusi Daerah | ..... | 40 |
| c. Hasil Pengelolaan | ..... | 48 |
| Kekayaan Daerah yang | | |
| dipisahkan | | |
| d. Lain-lain Pendapatan | ..... | 50 |
| Daerah yang sah | | |
| 6. Kemandirian Keuangan | ..... | 52 |
| Daerah | | |
| B. Penelitian Terdahulu | ..... | 66 |
| C. Kerangka Berpikir | ..... | 73 |
| D. Defenisi Operasional | ..... | 75 |
| BAB III METODE PENELITIAN | | |
| A. Desain Penelitian | ..... | 78 |
| B. Instrumen penelitian | ..... | 79 |
| C. Prosedur Pengumpulan Data | ..... | 80 |
| D. Metode Analisis Data | ..... | 82 |

BAB IV. Hasil Dan Pembahasan

| | | |
|-------------------------------|-------|----|
| A. Deskripsi Objek penelitian | ..... | 84 |
| B. Hasil dan Pembahasan | ..... | 86 |

BAB V. PENUTUP

| | | |
|---------------|-------|-----|
| A. Kesimpulan | ..... | 111 |
| B. Saran | ..... | 113 |

| | | |
|-----------------------|--|-----|
| DAFTAR PUSTAKA | | 114 |
|-----------------------|--|-----|

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

| <i>Tabel</i> | | <i>Halaman</i> |
|--------------|--|----------------|
| Tabel 1.1 | Realisasi PAD Kabupaten Nunukan Tahun 2010-2014 | 5 |
| Tabel 1.2 | Proporsi PAD terhadap Total Pendapatan Daerah | 6 |
| Tabel 4.1 | Proyeksi pertumbuhan Pendapatan Daerah Tahun 2012-2016 | 85 |
| Tabel 4.2 | Target dan Realisasi pajak daerah 2010-2014 | 87 |
| Tabel 4.3 | Kontribusi Pajak Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah | 87 |
| Tabel 4.4 | Target dan Realisasi Retribusi Daerah 2010-2014 | 90 |
| Tabel 4.5 | Kontribusi Retribusi Daerah 2010-2014 | 91 |
| Tabel 4.6 | Target dan Realisasi Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang dipisahkan 2010-2014 | 93 |
| Tabel 4.7 | Kontribusi Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang dipisahkan 2010-2014 | 94 |
| Tabel 4.8 | Target dan Realisasi Lain-lain Pendapatan Asli Daerah Yang Sah 2010-2014 | 96 |
| Tabel 4.9 | Persentase Kontribusi hasil Lain-lain Pendapatan Asli Daerah Yang Sah 2010-2014 | 97 |
| Tabel 4.10 | Rasio Derajat Desentralisasi Fiskal Kabupaten Nunukan Periode 2010 – 2014 | 100 |
| Tabel 4.11 | Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah Kabupaten Nunukan Periode 2010 – 2014 | 101 |
| Tabel 4.12 | Rasio Kemandirian Keuangan Daerah | 102 |

| | | |
|------------|--|-----|
| Tabel 4.13 | Rasio Efektivitas PAD Kabupaten Nunukan Periode Tahun 2010 – 2014 | 104 |
| Tabel 4.14 | Rasio Efektivitas Pajak Daerah Kabupaten Nunukan Periode 2010 – 2014 | 105 |
| Tabel 4.15 | Rasio Derajat Kontribusi Kabupaten Nunukan Periode 2010 – 2014 | 106 |
| Tabel 4.16 | Rekapitulasi Perhitungan Derajat Desentralisasi Fiskal Kabupaten Nunukan Tahun 2010 – 2014 (Dalam Persen) | 108 |

DAFTAR GAMBAR

| <i>Gambar</i> | | <i>Halaman</i> |
|---------------|--|----------------|
| Gambar 1 | Pola Kewenangan dan Hubungan Keuangan Pusat dan Daerah di Era Otonomi Daerah | 2 |

DAFTAR GRAFIK

| <i>Grafik</i> | | <i>Halaman</i> |
|---------------|--|----------------|
| Grafik 4.1 | Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Nunukan Tahun 2000 – 2009 (persen) | 85 |
| Grafik 4.2 | Grafik Realisasi Hasil Pajak Daerah Periode 2010 - 2014 | 88 |
| Grafik 4.3 | Grafik Realisasi Hasil Retribusi Daerah Tahun 2010 - 2014 | 92 |
| Grafik 4.4 | Grafik Realisasi Hasil Pengelolaan Kekayaan Daerah yang dipisahkan Tahun 2010 – 2014 | 95 |
| Grafik 4.5 | Grafik Realisasi Lain-lain PAD yang Sah Tahun 2010 – 2014 | 98 |