TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

PENGARUH PEMROGRAMAN, PENGANGGARAN, PENJADWALAN DAN KEBIJAKAN TERHADAP OPTIMALISASI PENYUSANAN RENCANA STRATEGIS (RENSTRA) PADA DINAS KEPEMUDAAN DAN OLAHRAGA KABUPATEN SUMBA BARAT

TAPM diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh

Gelar Magister Administrasi Publik

Disusun Oleh :

ROTUA ROMAULI YETTY ERAWATI BUTAR BUTAR

NIM. 530049898

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2023

ABSTRAK

PENGARUH PEMROGRAMAN, PENGANGGARAN, PENJADWALAN DAN KEBIJAKAN TERHADAP OPTIMALISASI PENYUSUNAN RENCANA STRATEGIS (RENSTRA) PADA DINAS KEPEMUDAAN DAN OLAHRAGA KABUPATEN SUMBA BARAT

Rotua Romauli Yetty Erawati Butar Butar
butet73sumba@gmail.com
Program Pascasarjana
Universitas Terbuka, Indonesia

RENSTRA merupakan perencanaan strategis 5 (lima) tahunan yang menjadi pedoman dan acuan dalam menyusun Rencana Kerja Tahunan (RENJA) dan Rencana Operasional Tahunan (RENOP) yang akan dilaksanakan oleh perangkat daerah dan diatur dalam Undang-undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional.

Keoptimalan dalam penyusunan RENSTRA akan menghasilakan keefektifan dan keefisienan dari Rencana Kerja Tahunan dan Rencana Operasional Tahunan seperti RENJA, RKA dan DPA. Konsistensi dan keselarasan dalam proses perencanaan dan penyusunannya akan menghasilkan kinerja perangkat daerah yang optimal dan tercapainya pelayanan publik yang akuntabel dan tepat sasaran, dalam hal ini pemerintahan yang good governance. Setiap tahunnya keefektifan dan keefisienan (akuntabilitas) perangkat daerah dievaluasi melalui evaluasi kinerja akuntabilitas instansi pemerintah (AKIP) yang dihasilkan. Dinas Kepemudaan dan Olahraga Kabupaten Sumba Barat secara berturut-turut mulai Tahun 2017 sampai Tahun 2021 memperoleh nilai 30-35 dengan kategori C atas LAKIPnya. Hal ini terjadi karena adanya inkonsistensi dan ketidakselarasan dalam penyusunan dokumen perencanaan DISPORA.

Louis A. Allen (1963) menyebutkan, ada 7 (tujuh) aktivitas dalam proses perencanaan, diantaranya pemrograman, penganggaran, penjadwalan dan kebijakan. Diharapkan dari penyusunan RENSTRA yang diimplementasikan ke dalam aktivitas pemrograman, penganggaran, penjadwalan dan kebijakan yang baik (konsisten dan selaras) akan diperoleh optimalisasi penyusunan RENSTRA. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis pengaruh pemrograman, penganggaran penjadwalan dan kebijakan terhadap optimalisasi penyusunan RENSTRA pada Dinas Kepemudaan dan Olahraga Kabupaten Sumba Barat.

Penelitian ini menggunakan pendekatan deskriptif kuantitatif. Data primer diperoleh melalui penyebaran kuesioner terhadap 68 orang responden yang menjadi sampel (ASN pada lingkup pemerintahan Kabupaten Sumba Barat yang memiliki keterkaitan dengan proses perencanaan DISPORA), dan data sekunder melalui referensi. Metode pengambilan sampel menggunakan teknik proportionate stratified random sampling, metode pengukuran data menggunakan skala likert pada 5 kategori. Analisis data yang digunakan adalah analisis deskriptif dan analisis Structural Equation Model–Partial Least Square (SEM-PLS).

Dari hasil penelitian diketahui bahwa pemrograman, penganggaran, penjadwalan dan kebijakan secara parsial memiliki pengaruh sedang, positif dan signifikan terhadap optimalisasi penyusunan RENSTRA pada DISPORA Kabupaten Sumba Barat. Besaran pengaruh dari masing-masing variabel independen terhadap variabel dependen adalah 0,330 untuk pemrograman, 0,292 untuk penganggaran, 0,243 *untuk penjadwalan* dan 0,190 untuk kebijakan. *Variabel indipenden secara simultan mampu menjelaskan 71,5% perubahan variabel dependen, sedangkan sisanya (epsilonnya) sebesar 28,5% perubahan variabel optimalisasi penyusunan RENSTRA dijelaskan oleh variabel lain di luar dari model penelitian ini.*

Kata Kunci : *Proses Perencanaan, Optimalisasi Penyusunan RENSTRA*

ABSTRACT
THE INFLUENCE OF PROGRAMMING, BUDGETING, SCHEDULING AND POLICIES ON THE OPTIMIZATION OF STRATEGIC PLAN (RENSTRA) AT THE SERVICE OF YOUTH AND SPORTS WEST SUMBA DISTRICT

Rotua Romauli Yetty Erawati Butar Butar
butet73sumba@gmail.com
Graduate Study Program
Indonesia Open University

RENSTRA is a 5 (five) year strategic plan that serves as a guideline and reference in preparing the Annual Work Plan (RENJA) and Annual Operational Plan (RENOP) to be implemented by regional apparatus and regulated in Undang-undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional.

Optimization in the preparation of the RENSTRA will result in the effectiveness and efficiency of the Annual Work Plan and Annual Operational Plan such as the RENJA, RKA and DPA. Consistency and harmony in the planning and drafting process will result in optimal performance of regional apparatus and the achievement of accountable and targeted public services, in this case good governance. Each year the effectiveness and efficiency (accountability) of regional apparatus is evaluated through the evaluation of government agency accountability performance (AKIP) that is produced. The West Sumba Regency Youth and Sports Office successively from 2017 to 2021 obtained a score of 30-35 in category C for their LAKIP. This happened because there were inconsistencies and misalignments in the preparation of the DISPORA planning documents.

Louis A. Allen (1963) states, there are 7 (seven) activities in the planning process, including programming, budgeting, scheduling and policy. It is hoped that from the preparation of the RENSTRA implemented into good (consistent and aligned) programming, budgeting, scheduling and policy activities, optimization of the RENSTRA preparation will be obtained. This study aims to determine and analyze the effect of programming, scheduling and policy budgeting on optimizing the preparation of RENSTRA at the Department of Youth and Sports of West Sumba Regency.

This research uses a quantitative descriptive approach. Primary data was obtained by distributing questionnaires to 68 respondents who were sampled (ASN in the scope of the West Sumba Regency government which had links with the DISPORA planning process), and secondary data through references. The sampling method used a proportionate stratified random sampling technique, the data measurement method used a Likert scale in 5 categories. The data analysis used is descriptive analysis and Structural Equation Model–Partial Least Square (SEM-PLS) analysis.

From the research results it is known that programming, budgeting, scheduling and policies partially have moderate, positive and significant influence on optimizing the preparation of RENSTRA at DISPORA of West Sumba Regency. The magnitude of the influence of each independent variable on the dependent variable is 0.330 for programming, 0.292 for budgeting, 0.243 for scheduling and 0.190 for policy. The independent variables are simultaneously able to explain 71.5% of the changes in the dependent variable, while the remaining 28.5% (the epsilon) changes in the RENSTRA preparation optimization variable are explained by other variables outside of this research model.

Keywords: ***Planning Process, Optimization of RENSTRA Preparation***

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PERNYATAAN

TAPM yang berjudul "Pengaruh Pemrograman, Penganggaran, Penjadwalan dan Kebijakan terhadap Optimalisasi Penyusunan Rencana Strategis (RENSTRA) pada Dinas Kepemudaan dan Olahraga Kabupaten Sumba Barat" adalah hasil karya saya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hart ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Waikabubak, Juli 2023



Rotua R. Y. E. Butar Butar
NIM. 530049898

PERSETUJUAN TAPM

Nama	:	ROTUA ROMAULI YETTY ERAWATI BUTAR BUTAR
NIM	:	530049898
Program Studi	:	Magister Administrasi Publik
Judul TAPM	:	**PENGARUH PEMROGRAMAN, PENGANGGARAN, PENJADWALAN DAN KEBIJAKAN TERHADAP OPTIMALISASI PENYUSUNAN RENCANA STRATEGIS (RENSTRA) PADA DINAS KEPEMUDAAN DAN OLAHRAGA KABUPATEN SUMBA BARAT.**

Menyetujui :

Pembimbing II

Dr. Heri Wahyudi, S.Sos., M.Si.
NIP. 197105112006041002

Pembimbing I

Dr. Apriana H J Fanggidae, SE., M.Si.
NIP. 1970408 199802 2 001

Penguji Ahli

Prof. Dr. Mansyur Achmad, M.Si.
NIP. 196112311989101001

Mengetahui

Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik pada Sekolah Pascasarjana Universitas Terbuka

Dr. Hj. Rulinawaty, S.Sos., M.Si.
NIP 197803242001122002

Direktur Sekolah Pascasarjana Universitas Tebuka

Dr. Paken Pandiangan, S.Si, M.Si.
NIP 197008201997031003

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PENGESAHAN

Nama	:	ROTUA ROMAULI YETTY ERAWATI BUTAR BUTAR
NIM	:	530049898
Program Studi	:	Megister Administrasi Publik
Judul TAPM	:	**PENGARUH PEMROGRAMAN, PENGANGGRAN, PENJADWALAN DAN KEBIJAKAN TERHADAP OPTIMALISASI PENYUSUNAN RENCANA STRATEGIS (RENSTRA) PADA DINAS KEPEMUDAAN DAN OLAHRAGA KABUPATEN SUMBA BARAT.**

Telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM) Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka pada :

Hari / Tanggal	:	Jumat, 28 Juli 2023
Waktu	:	14.30 WITA - Selesai

Dan telah dinyatakan **LULUS**

PANITIA PENGUJI TAPM

	Tanda Tangan
Ketua Komisi Penguji Nama : Dr. Hj. Rulinawaty, S.Sos., M.Si.	.....
Penguji Ahli Nama : Prof. Dr. Mansyur Achmad, M.Si.	.....
Pembimbing I Nama : Dr. Apriana H J Fanggidae, SE., M.Si.	.....
Pembimbing II Nama : Dr. Heri Wahyudi, S.Sos., M.Si.	.....

DAFTAR PUSTAKA

Buku Teks :

Allen, Louis A., (1963). Karya Manajemen, terjemahan J.M.A. Tuhuteru, Jakarta: Pembangunan.

Agus, Ahyari, (2000). Anggaran Perusahaan-Pendekatan Kuantitatif. Buku II. Yogyakarta: BPFE.

Antonio, Muhammad Syafii, (2007). *The Super Leader Super Manager*. Jakarta: Tazkia multimedia & proLm Centre.

Abidin, Said Zainal, (2008). Strategi Kebijakan dalam Pembangunan dan Ekonomi Politik. Jakarta: Suara Bebas.

Archer, Timothy Scott, (2010). *The Efficiency Theory*.

Atik & Ratminto, (2012). Manajemen Pelayanan. Yogyakarta : Pustaka Pelajar.

Afandi, P., (2018). Manajemen Sumber Daya Manusia : Teori, Konsep dan Indikator. Cetakan Pertama. Pekanbaru.: Zanafa Publishing.

Aditama, R., A., (2020). Pengantar Manajemen : Teori dan Aplikasi. Cetakan Pertama. Malang: AE Publishing.

Badudu, J. S., (1994). Kamus Besar Bahasa Indonesia. Jakarta: Depdiknas.

Bryson, John M., (2004). *What Do When Stakeholders Matter : Stakeholder Identification and Analysis Techniques*. Minneapolis : Hubbert H. Humphrey Institute of Public Affairs.

Conyers, D., and Hill, (1984). Konsep Perencanaan Pembangunan.

Depdiknas, (2005). Kamus Besar Bahasa Indonesia (Edisi 3). Jakarta: Penerbit Balai Pustaka.

Fayol, Hendry, (2012). Pengantar Administrasi dan Fungsi-fungsi Manajemen.

Gitosudarmo, Indriyo dan Sudita, I Nyoman, (1997). Perilaku Keorganisasian. Yogyakarta : BPFE UGM.

Griffin, R. W., and Moorhead, G., (2012). *Organizational Behavior: Managing People and Organizations*. Eleventh Edition. USA: South Western.

Handoko, Hani, (2003). Manajemen Personalia dan Sumberdaya Manusia. Cetakan Kesebelas. Yogyakarta: BPFE-Yogyakarta. Indonesia

Haming, M., Nurjamuddin, M., (2007). Manajemen Produksi Modern. Jakarta: Bumi Aksara

Herjanto, Eddy, (2010), Manajemen Operasi, Edisi Revisi. Jakarta : Gramedia.

Handoko, T. Hani, (2011). Manajemen Personalia dan Sumberdaya Manusia. Yogyakarta: Penerbit BPFE UGM.

Hasibuan, Malayu S.P., (2011). Manajemen Sumber Daya Manusia. Jakarta: PT Bumi Askara.

Hasibuan, Malayu SP., (2012). Manajemen SDM. Edisi Revisi, Cetakan Ke Tigabelas. Jakarta : PT. Bumi Aksara.

Heizer, Jay and Render, Barry, (2015). Manajemen Operasi : Manajemen Keberlangsungan dan Rantai Pasokan, edisi 11. Jakarta: Salemba Empat.

Jone, Garth N., (2007). *Strategic Management*. USA: Jhon Willey and Sons

Koontz, Harold & O'Donnel Cyrill, (1976). *Principles of management : an analysis of managerial functions*. Balai Lektur Mahasiswa. Jilid I

Koontz, Harold; O'Donnel, Cyril; Weihrich, Heinz, (1994). Manajemen. Jilid I, Edisi ke 8. Jakarta: Erlangga.

Mintzberg, et. al., (1998). *Strategy Safary: A Guided Tour Through Wilds of Strategic Management*. New York: The Free Press.

Munir, Badrul, (2002). Perencanaan Pembangunan Daerah dalam Perspektif Otonomi Daerah. Cetakan ke-2 2002. Bappeda Propinsi NTB, Mataram

Mardiasmo, (2004). Otonomi dan Manajemen Keuangan Daerah. Yogyakarta : Penerbit Andi.

Mardiasmo, (2009). Akuntansi Sektor Publik.Yogyakarta: Penerbit ANDI.

Munandar, (2013). Budgeting : Perencanaan Kerja, Pengkoordinasian Kerja, Pengawasan Kerja. Yogyakarta : BPFE – YOGYAKARTA

Mulyadi, (2013). Sistem Akuntansi. Edisi Ketiga, Cetakan Keempat. Jakarta : Salemba Empat.

Mahsun, Mohamad, (2019). Pengukuran Kinerja Sektor Publik. Edisi Kesatu EKAP 4404. Tangerang Selatan: Universitas Terbuka.

Novandra, Rio, (2014). Analisis Perbandingan Efisiensi Perbankan Syariah dan Konvensional di Indonesia. Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia. Jurnal Ekonomi dan Pembangunan Vol 22, No. 2, 201.

Nafarin, M., (2014). Allen, Loius, A., (1963). *The Profesional of Management* (J.M.A. Tuhuteru, Penerjemah). Jakarta.

Ovalhanif, (2009). *Strategic Planning*. Jakarta: PT. Pustaka LP3ES Ind.

Poerwadarminta, W.J.S, (1990). Kamus Besar Bahasa Indonesia. Jakarta: Balai Pustaka.

Pasolong, Harbani, (2007). Teori Administrasi Publik, Bandung:Alfabeta.

Robbins, Stephen P., 1994. Teori Organisasi: Struktur, Desain dan Aplikasi, Alih Bahasa Jusuf Udaya. Jakarta : Arcan.

Stoner, James AF., Freeman R. E., (1994). Manajemen, Jilid 2. Diterjemahkan oleh Wilhelmus W. Bakowatun. Jakarta: Intermedia.

Samsudin, Sadili. (2006), Manajemen Sumber Daya Manusia, cetakan ke 1, Bandung: Pustaka Setia

Syafaruddin, (2008). Efektivitas Kebijakan Pendidikan : Konsep, Strategi dan Aplikasi Kebijakan Menuju Organisasi Sekolah Efektif. Jakarta: Rineka Cipta.

Terry, G.R. dan L.W. Rue, (2010). *Principles of Management* diterjemahkan oleh G.A. Ticoalu dengan judul Dasar-dasar Manajemen. Jakarta: Bumi Aksara.

Wibowo, (2012). Manajemen Kinerja, Edisi Ke 3. Jakarta: Rajawali Pers.

Widodo, Eko Setyo, (2019). Peran Stakeholder Dalam Implementasi Kebijakan Kampung Keluarga Berencana *(Studi Desa Jambewangi Kecamatan Sempu Kabupaten Banyuwangi)*.Universitas Airlangga.

Rujukan Artikel Jurnal :

Elvan S, Dkk (2016). Evaluasi Penyusunan Rencana Strategis Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Tahun 2015-2019. *Journal Of Public Policy And Management Review*, Vol. 5, Nomor 4 Tahun 2016. Diambil dari https://ejournal3.undip.ac.id/ index.php/ jppmr/ article / view/ 13644.

Nasution, S. Damli (2011). Pengaruh Proses Perencanaan Terhadap Kualitas Rencana Kerja Pemerintah Dalam Rangka Pelaksanaan Pembangunan Wilayah Di Kota Binjai.

Ariesmawati, Y (2020). Pengaruh Perencanaan dan Penganggaran terhadap Kinerja Perangkat Daerah pada BAPPEDA Kab. Kutai Timur. Jurnal Ilmiah Administrasi Publik (JIAP), Vol 6, No. 2, pp 258-269, 2020. Diambil dari https://jiap.ub.ac.id/index.php/jiap.

Matondang, N.I., Dkk. (2015). Pengaruh Sinkronisasi Perencanaan dan Penganggaran, Partisipasi Anggaran dan Kejelasan Sasaran Anggaran Terhadap Kinerja SKPD Pada Pemkab Aceh Utara. Jurnal Magister Akuntansi Pascasarjana Universitas Syah Kuala, Vol. 4, No. 4, November 2015. Diambil dari https:// jurnal.usk.ac.id/JAA/article/view/4487/3863.

Dudi Iskandar, Dkk. (2013). Pengaruh Kapasitas SDM, Perencanaan Anggaran dan Politik Penganggaran, dengan Transparansi Publik sebagai Variabel Moderating terhadap Sinkronisasi Dokumen APBD dengan Dokumen KUA-PPAS pada Pemerintah Kabupaten Aceh Tenggara. Jurnal Telaah dan Riset Akuntansi. Vol. 6 No. 1 Januari 2013 Hlm. 93-108. Diambil dari https://jurnal.usk.ac.id/TRA/article/view/1320/1203

Rujukan Aturan :

Undang-undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional.

Undang-undang Republik Indonesia Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah.

Peraturan Pemerintah Nomor 8 Tahun 2006 tentang Pelaporan Keuangan dan Kinerja Instansi Pemerintah.

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2016 tentang Perangkat Daerah sebagaimana dirubah dengan Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 72 Tahun 2019 tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 18 Tahun 2016 tentang Perangkat Daerah.

Peraturan Presiden Nomor 29 Tahun 2014 tentang Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (SAKIP).

Peraturan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara dan Reformasi Birokrasi Nomor 12 Tahun 2015 tentang Pedoman Evaluasi atas Implementasi Sistem Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah.

KEPMENDAGRI Nomor 29 Tahun 2002 tentang Pedoman Pengurusan, Pertanggungjawaban dan Pengawasan Keuangan Daerah serta Tata Cara Penyusunan APBD, Pelaksanaan Tata Usaha Keuangan Daerah dan Penyusunan Perhitungan APBD.

Peraturan Bupati Sumba Barat Nomor 31 Tahun 2016 tentang Susunan Organisasi Dinas Kepemudaan dan Olahraga Kabupaten Sumba Barat.