TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DI KECAMATAN KULISUSU BARAT

TAPM diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh

Gelar Magister Administrasi Publik

Disusun Oleh :

ROMAN

NIM. 530016796

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2020

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Alhamdulillahi robbil 'aalamiin, Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan kemuliaan-Nya sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik.

Shalawat serta salam semoga tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW, yang telah menyampaikan risalah-Nya serta memberi suritauladan yang sempurna kepada seluruh umat menuju manusia yang bermartabat dan mulia.

Penulis menyadari atas keterbatasan pemikiran dan kemampuan dalam penulisan ini, untuk itu dalam rangka penyempurnaan tesis ini sangat diharapkan saran-saran yang konstruktif agar tesis ini menjadi lebih baik. Penyusunan tesis ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak.

Berkenaan dengan hal itu maka perkenankanlah penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya, terutama kepada Ayahanda (Almarhum M. Yusuf Busrah), ibunda (Almarhumah Nurhaya), Bapak Mertua saya (Ahmad Supriatin) dan Ibu mertua saya (Saminem) yang telah membesarkan, mendidik dan selalu mendoakan untuk keberhasilan ananda dalam menuntut ilmu hingga studi saya selesai dengan baik, serta istri tercinta Evi Sundari, SE., yang telah memberikan motivasi dalam penulisan tesis ini. Selanjutnya kepada yang terhormat bapak Dr. Dr. Thomas Bustomi dan Dr. Adrian Tawai, S.Sos, M.Si selaku pembimbing dalam penulisan tesis ini, yang

7. Kakak saya Diwan, S.Pd, Sitti Kurnia, Sitti Kamria, serta adik saya Rosita, SP dan Bripka Ranto yang telah membantu dan memberikan motivasi kepada penulis selama melanjutkan pendidikan pada Pasca Sarjana Universitas Terbuka.
8. Kepala Badan Keuangan Daerah Kabupaten Buton Utara beserta jajarannya yang telah memberikan informasi yang berkaitan dengan penelitian ini.
9. Kepala BAPPEDA Kabupaten Buton Utara beserta jajarannya yang telah memberikan informasi kepada peneliti.
10. Camat Kulisusu Barat beserta jajarannya serta Kepala Desa se Kecamatan Kulisusu Barat yang meluangkan waktunya untuk berbagi informasi terkait partisipasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan di Kecamatan Kulisusu barat.
11. Dr. Aswad, SE., M.AP serta rekan-rekan alumni 97 SMU Negeri 1 Kulisusu atas doa dan dukungan yang diberikan selama saya melanjutkan pendidikan di Pasca Sarjana Universitas Terbuka.

Semoga dengan bantuan, petunjuk dan pengorbanan yang telah diberikan kepada penulis dapat bernilai ibadah dan memperoleh imbalan yang berlimpah dari Allah SWT. Akhir kata penulis mengharapkan semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi pembaca yang budiman.

September 2021

Roman

Abstrak

Pelaksanaan musyawarah perencanaan selama ini masih bermasalah, banyak usulan-usulan masyarakat yang tidak terakomodir dalam pembangunan. Tidak terakomodirnya pelayanan tersebut membuat masyarakat enggan untuk hadir dalam kegiatan musrenbang. Berdasarkan uraian tersebut maka Penelitian ini mencoba menganalisis kendala dalam pelaksanaan musyawarah perencanaan pembangunan di Kecamatan Kulisusu Barat. Rumusan masalah yang akan di eksplorasi yaitu faktor pendukung dan penghambat partisipasi masyarakat Kulisusu Barat dalam perencanaan pembangunan dan usulan-usulan masyarakat tidak diakomodir dalam perencanaan pembangunan. Pendekatan dalam penelitian ini adalah menggunakan metode kualitasif. Pendekatan kualitaif lebih menekankan pada eksplorasi permasalahan dalam penelitian. Penelitian ini menyimpulkan bahwa yang menjadi faktor pendukung dalam musyawarah perencanaan pembangunan terdiri dari kemauan masyarakat untuk berpartisipasi dalam perencanaan pembangunan sangat dipengaruhi oleh keinginan masyarakat untuk meningkatkan mutu hidup masyarakat sendiri. Pemahaman masyarakat mengenai makna musrenbang akan meningkatkan keinginan masyarakat untuk terlibat dalam perencanaan pembangunan. Masyarakat akan lebih antusias mengikuti musrenbang apabila mereka memiliki kemampuan dan kecakapan yang mendukung mereka ketika mereka ikut dalam kegiatan musrenbang. Kemampuan dimaksud berupa kemampuan mengenali persoalan diwilayah mereka, kemampuan komunikasi baik dalam forum semi formal maupun forum formal. Kesempatan untuk berpartisipasi juga memiliki peran dalam memberikan dukungan pada pelaksanaan musrenbang. Walaupun masyarakat memiliki kemampuan dan kemauan untuk ikut berpartisipasi dalam musrenbang, kalau pemerintah tidak memberikan kesempatan kepada masyarakat untuk ikut berpartisipasi akan membuat pelaksanaan musrenbang tidak berjalan karena tidak adanya kesempatan yang diberikan oleh pemerintah kepada masyarakat. Tingkat pendidikan memiliki peran yang sangat besar sebagai salah satu faktor pendukung pelaksanaan partisipasi masyarakat dalam perencanaan pembangunan di Kabupaten Buton Utara. Ada beberapa hal yang menyebabkan tidak terakomodirnya hasil musrenbang masyarakat Kecamatan Kulisusu Barat tidak terakomodir dalam perencanaan pembangunan diantaranya yaitu, tidak akuratnya usulan masyarakat dalam musrenbang, minimnya anggaran yang disiapkan untuk membiaayai usulan masyarakat, kurangnya pendampingan kepada masyarakat, tidak tansaprasinya dalampelaksanaan musrenbang di Kecamatan Kulisusu Barat.

Kata kunci, Musrenbang, Kulisusu Barat.

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PERNYATAAN

TAPM yang berjudul Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan di Kecamatan Kulisusu Barat adalah hasil karya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.
Apabila dikemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiblakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Buranga, 7 Oktober 2021
Yang Menyatakan



Roman
NIM. 530016796

UNIVERSITAS TERBUKA

PTOGRAM PASCASARJANA

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

LEMBAR LAYAK UJI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya selaku Pembimbing TAPM dari Mahasiswa :

Nama : Roman

Judul TAPM : Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan di Kecamatan Kulisusu Barat

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa TAPM dari mahasiswa yang bersangkutan sudah selesai sekitar 90 % sehingga dinyatakan sudah layak uji untuk Ujian Sidang Tugas Akhir Program Magister (TAPM).

Demikian keterangan ini dibuat untuk menjadikan periksa,

Ereke, 18 Agustus 2021

Pembimbing II

Dr. Thomas Bustomi
NIDN. 0410066101

Pembimbing I

Dr. Adrian Tawai, S.Sos.,M.Si
NIP 198010142008011005

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PENGESAHAN HASIL UJIAN SIDANG

Nama	:	Roman
NIM	:	530016796
Program Studi	:	Magister Administrasi Publik
Judul TAPM	:	Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan di Kecamatan Kulisusu Barat (Studi Kasus Musrenbang di Kecamatan Kulisusu Barat)

Telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM) Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka pada:

Hari/Tanggal	: Sabtu/21 Agustus 2021
Waktu	: 10.30 WITA

dan telah dinyatakan **LULUS**

PANITIA PENGUJI TAPM

	Tanda Tangan
Ketua Komisi Penguji Nama : Dr. Darmanto, M.Ed.	.....
Penguji Ahli Nama : Prof. Dr. Aries Djaenuri, M.A	.....
Pembimbing I Nama : Dr. Adrian Tawai, S.Sos.,M.Si	.....
Pembimbing II Nama : Dr. Thomas Bustomi, M.Si	.....

PERSETUJUAN TAPM
PASCA UJIAN SIDANG

Nama	:	Roman
NIM	:	530016796
Program Studi	:	Magister Administrasi Publik
Judul TAPM	:	Partisipasi Masyarakat dalam Perencanaan Pembangunan di Kecamatan Kulisusu Barat (Studi Kasus Musrenbang di Kecamatan Kulisusu Barat)

Menyetujui

Pembimbing II,

Dr. Thomas Bustomi, M.Si
NIDN. 0410066101

Pembimbing I,

Dr. Adrian Tawai, S.Sos., M.Si
NIP 19801014200801 1005

Penguji Ahli

Prof. Dr. Aries Djaenuri, M.A

Mengetahui,

Ketua Pascasarjana Hukum,
Sosial dan Politik

Dr. Darmanto, M.Ed.
NIP 195910271986031003

Dekan Fakultas Hukum,
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Sofjan Aripin, M.Si.
NIP196606191992031002

DAFTAR ISI

Halaman

KATA PENGANTAR ii

ABSTRAK v

LEMBAR PERNYATAAN vi

LEMBAR PENGESAHAN vii

LEMBAR PERSETUJUAN viii

RIWAYAT HIDUP ix

DAFTAR ISI x

DAFTAR TABEL xiii

DAFTAR GAMBAR xiv

DAFTAR LAMPIRAN .....

BAB I PENDAHULUAN 1

1.1. Latar Belakang 1

1.2. Rumusan Masalah 13

1.3. Tujuan Penelitian 14

1.4. Manfaat Penelitian 14

BAB II TINJAUAN PUSTAKA

2.1. Partisipasi 15

2.2. Pengertian Partisipasi Masyarakat 15

2.2.1. Perencanaan Partisipatif 20

2.2.2. Partisipasi Dalam Perspektif Administrasi Publik 26

2.1.3. Faktor Pendukung dan Penghambat Partisipasi Masyarakat 30

2.1.4. Faktor Yang Mempengaruhi Tidak Diakomodirnya Usulam Masyarakat Dalam Musrenbang..... 38
2.2. Musrenbang..... 42
2.6 Penelitian Terdahulu..... 45
2.9 Kerangka Pikir..... 59
BAB III METODE PENELITIAN
3.1 Pendekatan Penelitian..... 63
3.2 Lokasi Penelitian..... 64
3.3 Instrumen Penelitian..... 65
3.4 Fokus Penelitian..... 66
3.5 Definisi Konsep..... 68
3.5 Metode Pengumpulan Data..... 70
3.5 Metode Analisis Data..... 73
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN
4.1 Penyajian Data..... 79
4.1.1. Faktor pendukung partisipasi masyarakat Buton Utara dalam perencanaan pembangunan..... 79
4.1.1.1. Kemauan masyarakat..... 79
4.1.1.2. Kemampuan Masyarakat..... 83
4.1.1.3. Kesempatan bagi masyarakat untuk berpartisipasi..... 88
4.1.2. Usulan-usulan masyarakat tidak diakomodir dalam perencanaan pembangunan..... 93
4.1.2.1. Faktor keakuratan usulan kegiatan..... 93

4.1.2.2. Faktor minimnya pendampingan 98
4.1.2.3. Faktor kurangnya transparansi pelaksanaan musrenbang pembangunan 101
4.1.2.4. Faktor anggaran 103
4.2. Pembahasan..... 106
4.1.1. Faktor Pendukung 106
4.1.1.1. Kemauan masyarakat..... 106
4.1.1.2. Kemampuan Masyarakat 111
4.1.1.3. Kesempatan bagi masyarakat untuk berpartisipasi. 117
4.1.2. Usulan-usulan masyarakat tidak diakomodir dalam perencanaan pembangunan. 123
4.1.2.1. Faktor keakuratan usulan kegiatan..... 123
4.1.2.2. Faktor minimnya pendampingan 126
4.1.2.3. Faktor kurangnya transparansi pelaksanaan musrenbang..... 133
4.1.2.4. Faktor anggaran 136
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN
5.1. Kesimpulan 144
5.2. Saran 145
DAFTAR PUSTAKA..... 147

DAFTAR TABEL

Halaman

1.1. Tabel Akumulasi Jumlah Program Usulan pada Musrenbang Kabupaten Buton Utara Tahun 2018 7

1.2. Tabel Akumulasi Program yang diakomodir Pemerintah Kabupaten Buton Utara Tahun 2018 7

2.1. Tabel Matriks Penelitian Terdahulu 54

4.1. Tabel Program Usulan Masyarakat Dalam Musrenbang Kecamatan Kulisusu Barat Tahun 2019 87

4.2. Tabel Akumulasi Jumlah Program Usulan pada Musrenbang Kabupaten /Buton Uutara Tahun 2019 ..... .96

4.3. Tabel II. Rekapan Realisasi Usulan Musrenbang Kabupaten Buton Utara yang Terakomodir di APBD 97

DAFTAR GAMBAR

Halaman

2.1. Gambar Kerangka Pikir Penelitian 62

3.1. Gambar Skema Proses Analisis Data 75

DAFTAR PUSTAKA

Abe. Alexander. 2005. *Perencanaan Daerah Partisipatif.* Pembaruan. Yogyakarta.

Akbar, Muh. Firyal , Suprapto, Srihandayani & Surati. 2018. Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan di Desa Jatimulya Kabupaten Boalemo. Jurnal ilmu administrasi. vol 6 no 2. http://DOI: 10.31314/PJIA.6.2.135-142.2017

Arif, Syaiful dkk. 2012. *Partisipasi Warga dalam Pembangunan Dan Demokrasi.* Penyunting Happy Budi Febriasih. Averroes Press. Malang.

Asariansyah. Muhammad Faisal, Saleh. Choirul, Rengu. Stefanus Pani. 2012. Partisipasi Masyarakat Dalam Pemerataan Pembangunan Infrastruktur Jalan (Studi Kasus Di Kecamatan Lawang Kabupaten Malang). *Jurnal Administrasi Publik (JAP), Vol. 1, No. 6,* Hal. 1141-1150 | 1141

Arnstein.Sherry. R.1969. Ladder of Citizen Participation - A Originally published as Arnstein, Sherry R. "A Ladder of Citizen Participation," JAIP, Vol. 35, No. 4, July 1969, pp. 216-*224.*

Aswad. 2017. Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan di Kabupaten Buton Utara. Fakultas Ilmu Administrasi Universitas Brawijaya. Malang.

Bustomi, Thomas. 2012. Pengaruh Perencanaan Fasilitas dan Koordinasi Terhadap Kualitas Pelayanan Persampahan. (Studi di Kota Bandung, Kabupaten Bandung, Kabupaten Sumedang dan Kota Cimahi). Jurnal Wacana Kinerja. Vol. 15 No. 1 Juni 2012. 116-137

Bustomi, Thomas. (2009). Akankah Pemekaran Daerah Melahirkan Strong Government yang diikuti Prakarsa Otonomi Desa. Al Mizan Edisi No. 139, Bandung: Universitas Pasundan.

Bustomi, Thomas (2006) Pengaruh Perencanaan Fasilitas Dan Koordinasi Terhadap Kualitas Pelayanan Persampahan. Disertasi Bandung PPs UNPAD.

Chandler, R.C. & J.C. Plano. 1988. *The Public Administration Dictionary.* Second Edition. Santa Barbara, CA:ABC-CLIO Inc.

Chikerema. A. F. 2013. Citizen Participation and Local Democracy in Zimbabwean Local Government System. *IOSR Journal Of Humanities And Social Science (IOSR-JHSS)Volume 13, Issue 2 (Jul. - Aug. 2013), PP 87-90 e-ISSN: 2279-0837, p-ISSN: 2279-0845.*

Creswell, W. John, 2010. *Research Design, Pendekatan Kulaitatif, Kuantitatif, dan Mixed.* Edisi ke Tiga, Penerjemah, Achmad Fawaid. Pustaka Pelajar.

Deviyanti. Dea. 2013. Studi Tentang Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Di Kelurahan Karang Jati Kecamatan Balikpapan Tengah. *eJournal Administrasi Negara, 2013, 1 (2): 380-394 . ISSN 0000-0000, ejournal.an.fisip-unmul.org*

Faisal, Sanafiah.1990. *Penelitian Kualitatif: Dasar-Dasar dan Aplikasinya.* YA3, Malang

Hamidi. 2004. *Metode Penelitiaan Kualitatif.* Malang: UMM Press.

Hetifah, SJ. Sumarto. 2009. *Inovasi, Partisipasi dan Good Governance: 20 Prakarsa Inovasi dan Partisipasi Di Indonesia.* Jakarta: Yayasan Obor.

Holidin, Defni. Dan Haryati, Desy. 2012. *Dilema Partisipasi Lokal Dalam Pembangunan Daerah Hasil Pemekaran. Studi Daerah Kepulauan.* UI Press. Jakarta.

Indrajat, Himawan. Hardjo, Budi. Hadi, Is mono. Dan Budiono, Pitojo. 2010 *Partisipasi* Masyarakat *Dalam Proses Pembangunan di Kecamatan Kemiling*, Seminar Hasil -Hasil Penelitian dan Pengabdian Kepada Masyarakat-Dies Natalis FISIP Unila Tahun 2012.

Keban, Yeremias.T. 2008. *Enam Dimensi Strategis Administrasi Publik Konsep, Teori dan Isu.* Edisi 2. Gavamedia. Jogjakarta.

King, Cheryl Simrell; Feltey, Kathryn M; Susel, Bridget O'Neill. 1998. The Question Of Participation: Toward Authentic Public Participation In Public Administration. *Public Administration Review;* Jul/Aug 1998; 58, 4; ProQuest pg. 317

Kuntoro. Fira. 2003 *Peranan Kpmd Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Membangun Desa Sidomulyo Kecamatan Jekulo Kudus.* Jurusan Politik dan Kewarganegaran Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Semarang, Indonesia.

Laily, Elida Imro'atin Nur.2015. Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan Partisipatif (Studi kasus tentang partisipasi masyarakat desa sugio dalam pembangunan peluasan pasar di desa sugio kecamatan sugio kabupaten lamongan. Tesis. Universitas Airlangga.

Lubis, Asri. 2009. *Upaya Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan*. Jurnal Tabularasa PPS UNIMED Vol. 6 No.2

Madzivhandila, Thanyani. S. dan Maloka, Caswell. M. 2014. Community Participation in Local Government Planning Processes: A Paramount Step Towards a Successful Service Delivery *652.* Mediterranean Journal of Social Sciences. *Vol 5 No 16. ISSN 2039-2117 (online) ISSN 2039-9340 (print).*

Miles, Matthew B dan A. Michael Huberman.tt. *Qualitative Data Analysis.* Sage Publications, Inc. Tjetjep Rohendi Rohidi (Penerjemah),1992. *Analisis Data Kualitatif.* Cetakan 2007, Penerbit Universitas Indonesia (UI Press) Jakarta

Miles, Matthew B, A Michael Huberman, dan Saldono. 2014. *Qualitative data analisys: a methods sourcebook. Edition 3. SAGE Publications, Inc. Thousand Oaks,* California 91320.

Moleong, Lexy J., 2002. *Metodelogi Penelitian Kualitatif. Edisi Ke 20.* Bandung: Remaja Roesdakarya.

Muluk, Khairul M.R. 2009. *Peta Konsep Desentralisasi dan Pemerintahan Daerah.* Surabaya. ITS Press.

Muluk, Khairul. MR. 2007. *Menggugat Partisipasi Publik Dalam Pemerintahan Daerah.* Bayumedia Publishing. Malang.

Namondwe, Z. dan Ukpere, Wilfred. I. 2014. Monitoring Public Participation Processes at Local Government Level: With Specific Reference to Agricultural Processes in Ntcheu District. *Mediterranean Journal of Social Sciences. Vol 5 No 4. ISSN 2039-9340.*

Njoh, Ambe J. 2011. Citizen Participation and Sustainability: Lessons from Cameroon. *Society for International Development 1011-6370/11. 54(3), (376–383)*

Onyenemezu, Chidi. E. 2014. The Imperative Of Citizen's Participation In Community Development. Academic Research International. *Vol. 5 No. 1 January 2014 ISSN-L: 2223-9553, ISSN: 2223-9944*

Rosenbloom. David.H; Kravchuk, Robert. S; Clerkin, Richard.M. 2009. *Public Administration. Understanding Management, Politics, And Law In The Public Sector.* Seventh Edition. McGraw-Hill International Edition. Singapore.

Shehu, Majlinda (Gjana). Dollani, Petrit and Gjuta, Doriana. 2013. *Citizen Participation and Local Good Governance* ; Case Study – Kukes Region. *Albanian j. agric. sci. 2013;12 (4): 675-684*

Sigalingging, Angelius Henry. 2014. Partisipasi Masyarakat Dalam Perencanaan Pembangunan (Studi Kasus Pada Kecamatan Sidikalang Kabupaten Dairi). Tesis. Pascasarjana. Universitas Medan Area.

Slamet. 2003. *Pembangunan Masyarakat Berwawasan Partisipasi*, Surakarta: Sebelas Maret University Press.

Strange, John. H. 1972. T*he Impact of Citizen Participation on Public Administration. Public Administration Review, Vol. 32, Special Issue*:

Suadnya, I Wayan. 2011. Perencanaan Partisipatif Dalam Pembangunan Daerah Di Kabupaten Lombok Barat: Antara Konsep Dan Realita. *Jurnal Agroteksos.* Vol. 21 No. 1 April 2011

Supadmi, Utin Sri Ayu. AB. Tangdililing, Mahyudin Syafei.2013. *Pelaksanaan Hasil Musyawarah Perencanaan Pembangunan (MUSRENBNG) Di Kecamatan Kapuas Kabupaten Sanggau. Jurnal Tesis PMIS-UNTAN-PSIAN-2013*

Theresia. Aprillia. 2014. *Pembangunan Berbasis Masyrakat. Acuan bagi Praktisi, Akademisi, dan Pemerhati Pengembangan Masyarakat.* Alfabeta. Bandung.

Wignyo, Adiyoso. 2009. *Menggugat Perencanaan Partisipatif Dalam Pemberdayaan Masyarakat*. Surabaya: ITS Press

Bau-Bau Pos 16 Februari 2012).

(Media Sultra 15 Februari 2012)

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang pemerintahan daerah

Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan daerah

Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional