TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

ANALISIS IMPLEMENTASI PENGELOLAAN BARANG MILIK DAERAH PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG KABUPATEN MERANGIN

TAPM diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh

Gelar Magister Administrasi Publik

Disusun Oleh :

DORI NOFRIADI

NIM. 5300070077

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2020

ABSTRACT

MANAGEMENT IMPLEMENTATION ANALYSIS OF REGIONAL PROPERTY AT THE DEPARTEMENT OF PUBLIC WORKS AND SPATIAL PLANNING MERANGIN DISTRICT

Dori Nofriadi
dorinofriadi@yahoo.com
Graduate Studies Program
Indonesia Open University

This study aims to determine how the implementation of regional property management in the Department of Public Works and Spatial Planning, Merangin Regency, what are the factors that influence the implementation and the efforts made for the success of policy implementation. This study used a qualitative research method, with 16 informants who were selected using purposive sampling method. While the data analysis technique used qualitative analysis with the stages of data reduction, data presentation, triungulation, drawing conclusions and verification. The results of this study indicate that the implementation of regional property management at the Department of Public Works and Spatial Planning of Merangin Regency has not been optimally implemented according to policy, as for the factors that affect the success of implementation include (1) the problem of the location of regional property in 24 Districts in Merangin Regency and low awareness and sense of responsibility as well as the cooperative attitude of personnel in the management of regional property, (2) the problem of recruitment policies for managing assets belonging to the regions is not accurate and measurable, and the lack of socialization to increase the capacity of the managers of regional property, (3) environmental support problems where the minimal use of technological tools that can facilitate work and an inadequate budget, so that it is constrained in implementing the management of regional property. The results of this study can be concluded that (1) There is a commitment from the Merangin Regency Government in the field of budgeting to carry out the mandate of Regional Regulation Number 5 of 2017 concerning Management of Regional Property which can be used for the management of owned goods in OPD, and (2) There are efforts to socialize and procure technological tools and increase the capacity of goods managers regional property at the Merangin District Public Works and Spatial Planning Office.

Keywords: *Implementation, policies, regional property.*

ABSTRAK

ANALISIS IMPLEMENTASI PENGELOLAAN BARANG MILIK DAERAH PADA DINAS PEKERJAAN UMUM DAN PENATAAN RUANG KABUPATEN MERANGIN

Dori Nofriadi
dorinofriadi@yahoo.com
Program Pasca Sarjana
Universitas Terbuka

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi pengelolaan barang milik daerah di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Merangin, apa saja faktor yang mempengaruhi implementasi dan upaya yang dilakukan untuk kesuksesan implementasi kebijakan. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif, dengan informan berjumlah 16 orang yang dipilih dengan menggunakan metode *purposive sampling*. Sedangkan teknik analisis data menggunakan analisis kualitatif dengan tahapan reduksi data, penyajian data, triungulasi, penarikan kesimpulan dan verifikasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi pengelolaan barang milik daerah pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Merangin belum optimal dilaksanakan sesuai kebijakan, adapun factor-faktor yang mempengaruhi kesuksesan implementasi diantaranya (1) masalah lokasi barang milik daerah berada di 24 Kecamatan dalam Kabupaten Merangin dan masih rendahnya kesadaran serta rasa tanggung jawab maupun sikap kooperatif personil dalam pengelolaan barang milik daerah, (2) masalah kebijakan rekrutmen pengelola barang milik daerah belum tepat dan terukur, serta kurangnya pelaksanaan sosialisasi untuk peningkatan kapasitas pengelola barang milik daerah, (3) masalah dukungan lingkungan dimana masih minimnya penggunaan alat teknologi yang dapat memudahkan pekerjaan dan anggaran yang kurang memadai, sehingga terkendala dalam melaksanakan pengelolaan barang milik daerah. Hasil penelitian ini dapat disimpulkan agar (1) Adanya komitmen dari Pemerintah Kabupaten Merangin dalam bidang penganggaran untuk menjalankan amanah Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2017 tentang Pengelolaan Barang Milik Daerah yang dapat digunakan untuk biaya pengelolaan barang milik di OPD, dan (2) Adanya upaya sosialisasi dan pengadaan alat teknologi serta peningkatan kapasitas pengelola barang milik daerah pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Merangin.

Kata Kunci: *Implementasi, kebijakan, barang milik daerah.*

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PERNYATAAN

TAPM yang berjudul Analisis Implementasi Pengelolaan Barang Milik Daerah pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Merangin adalah hasil karya saya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila di kemudian hari ternyata ditemukan adanya Penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Jambi, November 2020

Yang Menyatakan



Dori Nofriadi
NIM. 530007077

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

LEMBAR PENGESAHAN

Nama	:	Dori Nofriadi
NIM	:	530007077
Program Studi	:	Administrasi Publik
Judul TAPM	:	Analisis Implementasi Pengelolaan Barang Milik Daerah pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Merangin

TAPM telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM) Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka pada:

Hari/Tanggal	:	Selasa/ 24 November 2020
W a k t u	:	.....

Dan telah dinyatakan **LULUS**

PANITIA PENGUJI TAPM

Ketua Komisi Penguji
Nama: Dr. Darmanto, M.Ed. .....

Penguji Ahli
Nama: Prof. Dr. Ngadisah, M.A. .....

Pembimbing I
Nama: H. Zarmaili, M.M., Ph.D. .....

Pembimbing II
Nama: Dr. Siti Aisyah, M.Si. .....

LEMBAR PERSETUJUAN

Judul TAPM	:	Analisis Implementasi Pengelolaan Barang Milik Daerah pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Merangin
Penyusun TAPM	:	Dori Nofriadi
NIM	:	530007077
Program Studi	:	Administrasi Publik
Hari/Tanggal	:	Selasa/ 24 November 2020

Menyetujui:

Pembimbing II,

Dr. Siti Aisyah, M.Si.
NIP. 196806121999032001

Pembimbing I,

H. Zarnaili, M.M., Ph.D.
NIP. 197107151998031007

Penguji Ahli,

Prof. Dr. Ngadisah, M.A.

Mengetahui,

Ketua Bidang Ilmu Administrasi
Program Magister Administrasi Publik,

Dr. Darmanto, M.Ed.
NIP. 195910271986031003

Dekan Fakultas Hukum, Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,

Dr. Sofian Aritpin, M.Si.
NIP. 196606191992031002

KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat dan Karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis dengan judul Analisis Implementasi Pengelolaan Barang Milik Daerah pada Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Merangin. Penulisan tesis merupakan Tugas Akhir Program Magister (TAPM) Pascasarjana Program Program Studi Administrasi Publik di Universitas Terbuka.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga kepada semua pihak atas bantuan dan dukungannya dalam menyelesaikan penulisan TAPM ini, terutama penulis sampaikan kepada yang terhormat:

1. Prof. Drs. Ojat Darojat, M.Bus., Ph.D. selaku Rektor Universitas Terbuka;
2. Dr. Sofjan Aripin, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum, Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Pascasarjana Universitas Terbuka;
3. Yusrizal, M.Pd. selaku Kepala UPBJJ-UT Jambi;
4. Prof. Dr. Ngadisah, M.A. selaku Penguji Ahli yang telah memberikan arahan dan bimbingan dalam sidang TAPM;
5. H. Zarmaili, M.M., Ph.D. selaku Dosen Pembimbing I di Jambi atas arahan dan bimbingannya dalam penulisan TAPM;
6. Dr. Siti Aisyah, M.Si. selaku Dosen Pembimbing II di Jakarta atas arahan dan bimbingannya dalam penulisan TAPM;
7. Bupati Merangin yang telah memberikan izin untuk melanjutkan studi pada Program Pascasarja Universitas Terbuka;

8. Kepala Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Merangin yang telah memberikan dukungan kepada penulis dalam penelitian sehingga TAPM dapat diselesaikan;
9. Untuk istri, anak-anak, dan orang tua yang telah memberikan do'a, dukungan, dan semangat serta motivasi dalam menempuh masa studi pada Program Pascasarja Universitas Terbuka;
10. Seluruh pihak yang telah berkontribusi dalam proses perkuliahan dan penyelesaian penulisan TAPM ini.

Semoga TAPM ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang membacanya dan bisa menjadi bahan perbandingan dalam mempelajari implementasi pengelolaan barang milik daerah untuk kemajuan Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Merangin.

Jambi, November 2020



Dori Nofriadi
NIM. 530007077

DAFTAR ISI

Halaman

ABSTRACT i
PERNYATAAN iii
LEMBAR LAYAK UJI iv
LEMBAR PENGESAHAN v
LEMBAR PERSETUJUAN vi
RIWAYAT HIDUP vii
KATA PENGANTAR viii
DAFTAR ISI x
DAFTAR TABEL xiii
DAFTAR LAMPIRAN xiv
BAB I 1
PENDAHULUAN 1
A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 8
C. Tujuan Penelitian 8
D. Kegunaan Penelitian 8
BAB II 10
TINJAUAN PUSTAKA 10
A. Kebijakan Publik 10
1. Pengertian Implementasi 10
2. Model Implementasi Menurut Daniel A. Mazmanian dan paul A. Sabatier (1983) 18
B. Pengelolaan Barang Milik Daerah 28
1. Barang Milik Daerah Menurut Undang-Undang 28
2. Barang Milik Daerah Menurut Ahli 38
3. Aplikasi Sistem Informasi Manajemen Barang Daerah (Simbada) 41
4. Penelitian Terdahulu 43
5. Kerangka Berfikir 45
BAB III 49
METODE PENELITIAN 49
A. Desain Penelitian 49
B. Lokasi dan Waktu Penelitian 49

C. Informan 50
D. Jenis dan Sumber Data 51
1. Data Primer 51
2. Data Sekunder 53
E. Metode Pengumpulan Data 54
1. Wawancara 54
2. Studi Kepustakaan 55
3. Dokumentasi 55
4. Instrumen Penelitian 56
F. Analisis Data 56
1. Reduksi data 56
2. Sajian Data 57
3. Triangulasi Data 57
4. Penarikan Kesimpulan dan Verifikasi 58
BAB IV 59
HASIL DAN PEMBAHASAN 59
A. Deskripsi Objek Penelitian 59
1. Gambaran Umum Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Merangin 59
2. Susunan Organisasi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Merangin 59
3. Gambaran Umum Kebijakan Pengelolaan Barang Milik Daerah di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Merangin 65
B. Hasil Penelitian 71
1. Implementasi Kebijakan Pengelolaan Barang Milik Daerah 71
2. Faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan pengelolaan barang milik daerah 99
C. Pembahasan 102
1. Implementasi Kebijakan 103
2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan 115
BAB V 117
KESIMPULAN DAN SARAN 117
A. Kesimpulan 117
B. Saran 118
DAFTAR PUSTAKA 119

DAFTAR LAMPIRAN 121
Rekapitulasi Hasil Wawancara 121

DAFTAR TABEL

Halaman

Tabel 1.1.	Rekapitulasi Laporan Administrasi Barang.....	3
Tabel 2.1.	Model Implementasi Menurut Mazmanian dan Sabatier.....	27
Tabel 2.2	Siklus Manajemen Aset	32
Tabel 2.3	Sasaran Simbada	44
Tabel 2.4.	Penelitian Terdahulu	45
Tabel 2.5	Kerangka Berfikir.....	59
Tabel 3.1.	Definisi Konsep	53
Tabel 3.2.	Panduan Perolehan Data.....	54
Tabel 4.3.	Pejabat Pengelola BMD.....	68
Tabel 4.4.	Tim Penyelesaian Permasalahan BMD.....	69

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Rekapitulasi Hasil Wawancara