

TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

**IMPLEMENTASI NERACA PENATAGUNAAN TANAH KABUPATEN/KOTA DI
PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**



**TAPM diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelara Magister Administrasi Publik**

**Disusun Oleh :
SALITHA SANTANI
NIM. 530038397**

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS TERBUKA
JAKARTA
2023**

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis tentang Implementasi Neraca Penatagunaan Tanah Kabupaten/Kota di Provinsi Nusa Tenggara Timur. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian kualitatif.

Penyusunan Neraca Penatagunaan Tanah adalah untuk memperoleh informasi ketersediaan dan kebutuhan mengenai penguasaan, penggunaan dan pemanfaatan tanah menurut fungsi kawasan sebagaimana tertuang dalam RTRW. Hasil analisis dalam kegiatan Neraca Penatagunaan Tanah Kabupaten/Kota adalah analisis kesesuaian tanah dengan membandingkan penggunaan tanah yang ada dengan pola ruang di dalam Rencana Tata Ruang Wilayah yang seharusnya dapat memberikan data dan informasi yang lebih memudahkan dalam kegiatan peninjauan kembali RTRW maupun revisi RTRW itu sendiri.

Implementasi hasil Neraca Penatagunaan Tanah di Provinsi Nusa Tenggara Timur masih belum dilaksanakan secara maksimal, sedangkan dalam pelaksanaan kegiatan dari tahap persiapan, pelaksanaan kegiatan lapang, hingga pada tahap konsultasi public telah melibatkan dinas/instansi terkait.

Dari 6 (enam) variabel menurut teori Donald S. Van Meter dan Carl E. Van Horn yang mempengaruhi kinerja implementasi, berdasarkan hasil penelitian penyebab implementasi belum dilaksanakan secara maksimal adalah Komunikasi antar organisasi masih perlu diperbaiki terutama di tingkat pemerintah daerah kabupaten/kota, variabel lainnya adalah pemahaman terhadap karakteristik organisasi pelaksana masih belum jelas dan variabel yang terutama adalah kondisi sosial, ekonomi dan politik daerah yang tidak mendukung.

Kata Kunci : Implementasi, Neraca Penatagunaan Tanah, Rencana Tata Ruang Wilayah

ABSTRACT

The aims of this study are to describe and analyze the Implementation of District/City Land Use Balance Sheets in East Nusa Tenggara. The research method used is qualitative research.

The implementation of the result of the Land Use Balance Sheet in East Nusa Tenggara has not been carried out optimally. While the implementation of activities are preparation stage, the implementation of field activities, to the public consultation stage with related agencies that has been involved.

From the six (6) variables according to the theory of Donald S. Van Meter and Carl E. Van Horn which affect implementation performance, based on the result of the research, the implementation not being carried out optimally is because the communication between organizations still needs to be improved, especially at the level of district or city local government. Another variable that caused the obstacle in implementation is because the organization not fully understand about the characteristic. And the main variables are social, economic, and regional political conditions are not supportive.

Keywords : Implementation, Land Use Balance Sheet, Spatial Plans

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PERNYATAAN

TAPM yang berjudul Impementasi Neraca Penatagunaan Tanah Kabupaten/Kota
di Provinsi Nusa Tenggara Timur
adalah hasil karya saya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun
dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.
Apabila di kemudian hari ternyata ditemukan
adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia
menerima sanksi akademik.

Korang, Juli 2023
g Menyatakan

(Salitha Santani)
NIM. 530038397

**PERSETUJUAN TAPM
PASCA UJIAN SIDANG**

Judul TAPM : Implementasi Neraca Penatagunaan Tanah Kabupaten/Kota di
Provinsi Nusa Tenggara Timur

Penyusun TAPM : Salitha Santani
NIM : 530038397
Program Studi : Administrasi Publik
Hari / Tanggal : Rabu/21 Juni 2023

MENYETUJUI

Pembimbing II,



Dr. Pardamean Daulay, S.Sos., M.Si
NIP. 19761014 200604 1 002

Pembimbing I,



Dr. Nursalam, M.Si
NIP. 19641009 199103 1 001

MENGETAHUI,

Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik



Dr. Hj Rulinawaty, S.Sos., M.Si
NIP. 19780324 200112 2 002



Direktur
Sekolah Pascasarjana
Dr. Paken Pandiangan, S.Si.M.Si
NIP. 19700820 199703 1003

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ILMU ADMINISTRASI BIDANG MINAT
ADMINISTRASI PUBLIK**

PENGESAHAN HASIL UJIAN SIDANG

Nama : Salitha Santani
NIM : 530038397
Program Studi : Administrasi Publik
Judul TAPM : Implementasi Neraca Penatagunaan Tanah Kabupaten/Kota di Provinsi
Nusa Tenggara Timur

TAPM telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM)
Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka
Pada :
Hari/Tanggal : Rabu/21 Juni 2023
Waktu : 11.00 – 12.30 WIB

Dan telah dinyatakan LULUS

PANITIA PENGUJI TAPM

Ketua Komisi Penguji

Nama : Dr. Ajat Sudrajat, M.Pd

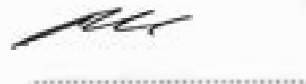
Tandatangan


Penguji Ahli

Nama : Prof. Nuliah Nurdin, S.Sos.,M.A

Pembimbing I

Nama : Dr. Nursalam, M.Si



Pembimbing II

Nama : Dr. Pardamean Daulay, S.Sos., M.Si



KATA PENGANTAR

Dengan segenap hati, penulis memanjatkan puji dan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus oleh karena anugerah-Nya yang melimpah, kemurahan dan kasih setia yang besar akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis ini dengan judul “Implementasi Neraca Penatagunaan Tanah di Provinsi Nusa Tenggara Timur” sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan gelar Magister pada Program Studi Magister Ilmu Administrasi Publik pada program Pasca Sarjana Universitas Terbuka.

Penyusunan tesis ini tidak lepas dari dukungan berbagai pihak, oleh karenan itu dengan penuh rasa syukur penulis menyampaikan ucapan terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Direktur Sekolah Pascasarjana Universitas Terbuka, Bapak Dr. Paken Pandiangan, S.Si.M.Si
2. Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik, Ibu Dr. Hj Rulinawaty, S.Sos., M.Si
3. Kepala UPBJJ-UT Kupang, Bapak Dr. Ajat Sudrajat, M.Pd selaku penyelenggara program pascasarjana
4. Bapak Dr Nursalam selaku pembimbing I dan Dr. Pardamean Daulay, S.Sos., M.Si selaku pembimbing II dalam penelitian ini.
5. Seluruh staff Civitas Akademika Program pascasarjana magister ilmu administrasi public, Universitas Terbuka UPBJJ Kupang yang telah mentransformasi ilmu pengetahuan dan dorongan moril dalam menyelesaikan Pendidikan.

6. Suami dan anak-anakku tersayang yang terus mendukung dan memberikan dorongan serta kepercayaan untuk menyelesaikan Pendidikan pada Program Pascasarjana Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Terbuka.
7. Papah dan Mamah tercinta untuk cinta tak bersyarat, doa yang selalu menemani dan menembus dimensi ruang dan waktu.
8. kakak-kakak tersayang meskipun jarak memisahkan namun doa kalian selalu ada menemani.
9. Setiap nama-nama yang tidak dapat disebutkan satu-persatu, terimakasih atas setiap dukungan dan doa yang tak pernah berhenti.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih belum sempurna karena itu penulis mengharapkan saran dan kritik guna penyempurnaan penulisan tesis ini. Kiranya hanya Tuhan saja yang membalas kebaikan setiap orang yang telah membantu dalam penulisan tesis ini dan semoga tesis ini dapat memberikan banyak manfaat untuk penulis maupun setiap orang yang membutuhkan, serta hanya untuk kemuliaan bagi nama Tuhan.

Kupang, Juli 2023

Penulis



Salitha Santani

DAFTAR ISI

	Hal
ABSTRAK	I
ABSTRACT	ii
PERNYATAAN	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
RIWAYAT HIDUP	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
 BAB I. PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Manfaat Penelitian.....	14
 BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Konsep dan Teori Yang Relevan.....	17
2.2 Penelitian Terdahulu.....	58
2.3 Kerangka Pemikiran.....	72
2.4 Operasionalisasi Konsep.....	73
 BAB III. METODE PENELITIAN	
3.1 Jenis Penelitian.....	77
3.2 Sumber Informasi.....	77
3.3 Instrumen Penelitian.....	78
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	79
3.5 Metode Analisis Data.....	81

BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1 Gambaran Umum	83
4.2 Temuan Data.....	96
4.3 Pembahasan.....	119

BAB V. PENUTUP

5.1 Kesimpulan	137
5.2 Saran.....	137

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

Gambar		Hal
2.1.	Kerangka Pemikiran.....	73
4.1.	Peta Wilayah Provinsi Nusa Tenggara Timur.....	85