

TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN TUNJANGAN KINERJA TERHADAP APARATUR
SIPIIL NEGARA (ASN) PADA UNIVERSITAS SULAWESI BARAT**



**TAPM diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelara Magister Administrasi Publik**

**Disusun Oleh :
ANDI KARTINI SYAMSUL ATJO
NIM. 530025835**

**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS TERBUKA
JAKARTA
2021**

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PERNYATAAN

TAPM berjudul : Implementasi Kebijakan Tunjangan Kinerja Terhadap Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Universitas Sulawesi Barat.

Adalah karya saya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan yang benar. Apabila di kemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Majene, 8 Maret 2021

Yang Menyatakan



Andi Kartini Syamsul Atjo

ABSTRACT

Research title: Implementation of Performance Allowance Policy for State Civil Servants (ASN) at the University of West Sulawesi by Andi Kartini Syamsul Atjo, NIM: 530025835. Postgraduate students of the Open University MAP Study Program supervised by Prof. Dr. H. Aras Solong, M.Si as Advisor I and Dr. Agus Santosa, MM as Advisor II.

To analyze the performance allowance policy, because in policy implementation there must be a policy regulation that regulates the implementation of activities based on SOPs to achieve maximum results.

This research is a qualitative descriptive approach aimed at describing and describing the existing phenomena, both natural and human engineering. Meanwhile, the technique of collecting data is through observation and interviews with informants. The informants in this study were recipients of the ASN West Sul Univ performance allowance. In the literature study, the researcher collected several documents / regulations and read books related to policy.

The results showed that: 1) the implementation of the policy from the communication factor so that the implementer knows what to do, where the goals and objectives of the policy must be communicated and coordinated with the target group, so that it will reduce the distortion of implementation. 2) the successful implementation of the policy of providing performance allowances must be carried out by appropriate human resources. 3) with the disposition of the implementation of performance allowances based on the method of providing performance allowances based on the factors of honesty, commitment and democratic character of each employee. 4) the implementation of the performance allowance policy based on the bureaucratic structure greatly determines the success of policy implementation. Meanwhile, the inhibiting factors for policy implementation, namely participation, coordination, connectivity, attitudes / behavior need attention between implementing agencies and employees as policy targets.

Keywords: *Communication, Resources, Disposition and Bureaucratic Structure*

ABSTRAK

Judul penelitian: Implementasi Kebijakan Tunjangan Kinerja Terhadap Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Universitas Sulawesi Barat oleh Andi Kartini Syamsul Atjo, NIM : 530025835 Mahasiswa Pascasarjana Prodi MAP Universitas Terbuka dibimbing oleh Dr. H. Aras Solong, M.Si sebagai Pembimbing I dan Dr. Agus Santosa, MM sebagai Pembimbing II.

Kebijakan tunjangan kinerja pada Universitas Sulawesi Barat seharusnya dilaksanakan sesuai berdasarkan SOP, namun kebijakan tersebut masih terjadi ketidaksesuaian antara kebijakan dan pelaksanaan di lapangan. Hal ini dikarenakan kurangnya dikomunikasikan dengan baik kepada pelaksana di lapangan, sehingga masih terdapat penyimpangan. Penelitian ini adalah pendekatan deskriptif kualitatif ditujukan untuk mendeskripsikan dan menggambarkan fenomena-fenomena yang ada, baik bersifat alamiah maupun rekayasa manusia. Sedangkan teknik pengumpulan data melalui observasi, dan wawancara kepada informan. Informan dalam penelitian ini adalah penerima tunjangan kinerja ASN Univ Sul Barat. Pada studi pustaka peneliti mengumpulkan beberapa dokumen/peraturan dan membaca buku yang berkaitan dengan kebijakan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) implementasi kebijakan dari faktor komunikasi agar implementor mengetahui apa yang harus dilakukan, dimana yang menjadi tujuan dan sasaran kebijakan harus dikomunikasikan dan dikoordinasikan kepada kelompok sasaran, sehingga akan mengurangi distorsi implementasi. 2) implementasi kebijakan pemberian tunjangan kinerja yang berhasil harus dilaksanakan sumberdaya manusia yang tepat. 3) dengan disposisi implementasi tunjangan kinerja berdasarkan metode pemberian tunjangan kinerja didasari faktor kejujuran, komitmen dan sifat demokratis dimiliki setiap pegawai. 4) implementasi kebijakan tunjangan kinerja berdasarkan struktur birokrasi sangat menentukan keberhasilan implementasi kebijakan. Sedangkan faktor penghambat implementasi kebijakan yaitu partisipasi, koordinasi, koneksitas, sikap/perilaku perlu mendapat perhatian antara agen implementor dan pegawai sebagai sasaran kebijakan.

Kata Kunci: Komunikasi, Sumber Daya, Disposisi dan Struktur Birokrasi

**UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PERSETUJUAN TAPM

Nama : Andi Kartini Syamsul Atjo
NIM : 530025835
Program Studi : Ilmu Administrasi Bidang Minat Administrasi –S2
(Reguler)
Judul TAPM : Implementasi Kebijakan Tunjangan Kinerja Terhadap
Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Universitas
Sulawesi Barat

Menyetujui,

Pembimbing II



Dr. Agus Santosa, M. M
NIP. 195808181986031005

Pembimbing I



Dr. H. Aras Solong, M. Si
NIP. 196208141986031020

Penguji Ahli,



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si

Mengetahui,

Ketua Pascasarjana Hukum,
Politik



Dr. Darmanto, M.Ed
NIP. 19591027 198603 1 003

Dekan Fakultas Hukum, Sosial dan
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Soljan Kripin, M.Si.

NIP. 19660619 199203 1 002

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PENGESAHAN

Nama : Andi Kartini Syamsul Atjo.
NIM : 530025835
Program Studi : Magister Administrasi Publik-S2 (Reguler)
Judul TAPM : Implementasi Kebijakan Tunjangan Kinerja Terhadap Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Universitas Sulawesi Barat.

Telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM) Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Sulawesi Barat pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 24 Maret 2021
Waktu : 10.00-11.30 WIB
Dan dinyatakan **LULUS**

PANITIA PENGUJI TAPM

Ketua Komisi Penguji

Nama: Dr. Darmanto, M.Ed.

Tandatangan



Penguji Ahli

Nama: Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti Nurhaeni, M.Si



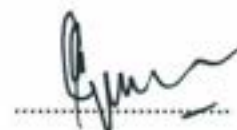
Pembimbing I

Nama: Dr. H. Aras Solong, M. Si



Pembimbing II

Nama: Dr. Agus Santosa, M. M



PRAKATA

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah swt atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulisan tesis ini dapat diselesaikan dengan baik. Penulis menyadari bahwa penyusunan dan penulisan tesis ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tulus kepada seluruh Bapak/Ibu Dosen dan teman-teman mahasiswa yang telah banyak meluangkan waktu untuk bersama-sama dalam perkuliahan dan diskusi dengan penulis dalam penyusunan laporan penelitian bahkan sampai kepada penulisan tesis ini.

Melalui kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang tak terhingga kepada Bapak Dr. H. Aras Solong, M. Si sebagai pembimbing I dan Dr. Agus Santosa, M. M sebagai Pembimbing II yang tulus dan ikhlas memberikan arahan, bimbingan, perhatian, dan dorongan dalam penulisan tesis ini.

Ucapan terima kasih dan penghargaan juga tak lupa penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Anfas, ST, MM sebagai Koodinator BBLBA UPBJJ-UT Majene.
2. Bapak Dr. Ir.H. Akhsan Djalaluddin, MS sebagai Rektor Universitas Sulawesi Barat
3. Ayah dan Ibuku tercinta, Drs. Andi Syamsul Atjo dan Hj. Andi Nurmi Tamma, BA (Almarhumah) dan Suamiku tercinta, Andi Irdan Atjo, SE serta

DAFTAR ISI

	HALAMAN
HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN..	ii
ABSTRACT	iii
ABSTRAK.....	iv
PERSETUJUAN.....	v
PENGESAHAN	vi
PRAKATA.....	vii
RIWAYAT HIDUP	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
LAMPIRAN.....	xiii
 BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Permasalahan	6
C. Tujuan Pelitian	6
D. Kegunaan Penelitian	6
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
A. Konsep Kebijakan	8
B. Konsep Implementasi Kebijakan	9
C. Model-Model Implementasi Kebijakan	15
D. Tunjangan Perbaikan Penghasilan	18
E. Faktor-Faktor Yang Menghambat Implementasi Kebijakan	26
F. Teori-Teori Penelitian.....	28
G. Hasil Penelitian Terdahulu.....	29
H. Kerangka Konseptual Penelitian	34

BAB	III	METODE PENELITIAN.....	36
	A.	Desain Penelitian	36
	B.	Lokasi dan Waktu Penelitian	37
	C.	Jenis Data	37
	D.	Sumber Data.....	38
	E.	Fokus Penelitian dan Unit Analisis.....	38
	F.	Penentuan Informan	39
	G.	Prosedur Pengumpulan Data	39
	H.	Validitas Data.....	41
	I.	Teknis Analisis.....	43
	J.	Definisi Operasional	44
BAB	IV	HASIL DAN PEMBAHASAN.....	45
	A.	Gambaran Umum Universitas Sulawesi Barat	45
	B.	Hasil Pembahasan	50
BAB	V	KESIMPULAN DAN SARAN.....	70
	A.	Kesimpulan	70
	B.	Saran	72
DAFTAR PUSTAKA			74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kerangka Konseptual Penelitian.....	35
---	----

LAMPIRAN

Lampiran 1. Daftar Wawancara	77
------------------------------------	----