TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGENDALIAN PENYAKIT DEMAM BERDARAH DENGUE (DBD) DI KECAMATAN TAMBORA KOTA ADMINISTRASI JAKARTA BARAT



TAPM diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh

Gelar Magister Administrasi Publik

Disusun Oleh :

WARDATI

NIM. 500785851

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2020

ABSTRAK/ABSTRAC
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGENDALIAN PENYAKIT DEMAM BERDARAH DENGUE (DBD) DI KECAMATAN TAMBORA KOTA ADMINISTRASI JAKARTA BARAT

IMPLEMENTATION OF CONTROL POLICIES OF DENGUE HEMORRHAGIC FEVER DISEASE (DHF) IN TAMBORA DISTRICT WEST JAKARTA ADMINISTRATIVE CITY

Oleh

Wardati
wardati81@yahoo.com
Program Pasca Sarjana
Universitas Terbuka

Penyakit DBD termasuk masalah kesehatan di Indonesia yang memerlukan penanganan serius, mengingat DBD termasuk penyakit yang sangat potensial untuk menjadi Kejadian Luar Biasa (KLB). Iklim tropis merupakan media tumbuhnya penyakit DBD, termasuk DKI Jakarta - ibukota negara Indonesia. Pada tahun 2018, Jakarta Barat menempati posisi teratas untuk kasus DBD dibanding kota administrasi lainnya. Penelitian ini mengambil fokus di Jakarta Barat, khususnya di Kecamatan Tambora sebagai kecamatan terpadat di Indonesia tetapi juga di Asia Tenggara. Jumlah penduduk yang padat dan lingkungan terbatas, memungkinkan bagi penularan penyakit DBD secara cepat.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif untuk memahami bagian kehidupan sosial manusia berdasarkan gambaran menyeluruh (*holistic*) dan kompleks dengan informan berjumlah 15 orang.

Penelitian ini menggunakan enam karakteristik primer implementasi kebijakan dari Van Horn dan Van Meter, yaitu : 1) *Policy standard and objective, 2) The resources and ancentive made available, 3) The quality of inter-organizational relationships, 4) The characteristics of the implementation agencies, 5) The economic, social and political environment* dan 6) *The disposition or response of the implementers.*

Hasil penelitian menunjukan bahwa implementasi kebijakan masih belum efektif, sebagaimana teori Van Meter & Van Horn yang mengungkapkan bahwa enam karakteristik tersebut harus ada dan terintegrasi. Hasil penelitian mengungkapkan bahwa selain ke enam karakteristik implementasi kebijakan, perlu ada *interpretation* yang sama dalam hal keterkaitan pengendalian penyalit DBD di setiap Perangkat Daerah yang ada di Pemerintah Jakarta Barat maupun pelaksana-pelaksana kebijakan tersebut di Kecamatan Tambora Jakarta Barat.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Kebijakan Publik, Demam Berdarah Dengue

DHF is a health problem in Indonesia that requires serious treatment, considering DHF is a disease that has the potential to become an Extraordinary Event. The tropical climate is a medium for the growth of dengue fever, including DKI Jakarta - the national capital of Indonesia. In 2018 the West Jakarta Administrative City occupies the top position for dengue cases compared to other administrative cities. This research takes focus in West Jakarta, specifically in Tambora Subdistrict as the most populous sub-district in Indonesia but also in Southeast Asia. The population is dense and the environment is limited, allowing for rapid transmission of DHF.

This study uses qualitative methods to understand parts of human social life based on a holistic and complex picture with 15 informants.

This study uses six primary characteristics of the implementation of policies from Van Horn and Van Meters, namely: 1) Policy standards and objectives, 2) The resources and threats made available, 3) The quality of inter-organizational relationships, 4) The characteristics of the implementation agencies, 5) The economic, social and political environment and 6) The disposition or response of the implementers.

The results showed that the implementation of the policy was still not effective, as the theory of Van Horn and Van Meter revealed that the six characteristics must be present and integrated. The results of the study revealed that in addition to the six characteristics of policy implementation, there needs to be the same interpretation in terms of the relationship between DHF control control in each Regional Apparatus in the West Jakarta Administrative City Government and the implementers of the policy in the Tambora District, West Jakarta Administrative City.

Keywords: Policy Implementation, Public Policy, Dengue Hemorrhagic Fever

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCA SARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PERNYATAAN

TAPM yang berjudul Implementasi Kebijakan Pengendalian Penyakit Demam Berdarah Dengue (DBD) di Kecamatan Tambora Kota Administrasi Jakarta Barat adalah hasil karya saya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan benar. Apabila di kemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Jakarta, 28 Juli 2020

Yang Menyatakan



Wardati

NIM. 500785851

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

LEMBAR LAYAK UJI

Yang bertandatangan di bawah ini, Saya selaku Pembimbing TAPM dari Mahasiswa :

Nama/NIM	:	Wardati/500785851
Judul TAPM	:	Implementasi Kebijakan Pengendalian Penyakit Demam Berdarah Dengue (DBD) di Kecamatan Tambora Kota Administrasi Jakarta Barat

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa TAPM dari mahasiswa yang bersangkutan sudah selesai sekitar 84 %, sehingga dinyatakan sudah layak uji untuk Ujian Sidang Tugas Akhir Program Magister (TAPM).

Demikian keterangan ini dibuat untuk menjadikan periksa.

Jakarta, 23 Juli 2020

Pembimbing II	Pembimbing I
Dr. Susanti, M. Si	Dr. Zulmasyhur, M. Si
NIP. 196712141993032002	NIDN. 0107140838

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PENGESAHAN

Nama	:	Wardati
NIM	:	500785851
Program Studi	:	Magister Administrasi Publik (*Online*)
Judul TAPM	:	Implementasi Kebijakan Pengendalian Penyakit Demam Berdarah Dengue (DBD) di Kecamatan Tambora Kota Administrasi Jakarta Barat

Telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM) Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka pada :

Hari/Tanggal	:	Jumat / 11 September 2020
Waktu	:	Pukul 09.00 s/d 11.00

dan telah dinyatakan LULUS

PANITIA PENGUJI TAPM

Tandatangan

Ketua Komisi Penguji
Nama : Dr. Darmanto, M. Ed .....

Penguji Ahli
Nama : Prof. Dr. Endang Wirjatmi TL, M. Si .....

Pembimbing I
Nama : Dr. Zulmasyhur, M. Si .....

Pembimbing II
Nama : Dr. Susanti, M. Si .....

PERSETUJUAN TAPM

Nama	:	Wardati
NIM	:	500785851
Program Studi	:	Magister Administrasi Publik (*Online*)
Judul TAPM		Implementasi Kebijakan Pengendalian Penyakit Demam Berdarah Dengue (DBD) di Kecamatan Tambora Kota Administrasi Jakarta Barat

Menyetujui :

Pembimbing II,

Dr. Susanti, M. Si
NIP. 196712141993032002

Pembimbing I,

Dr. Zulmasyhur, M. Si
NIDN. 0107140838

Penguji Ahli,

Prof. Dr. Endang Wirjatmi TL, M. Si

Mengetahui,

Ketua Pascasarjana
Hukum, Sosial dan Politik

Dr. Darmanto, M. Ed
NIP. 195910271986031003

Dekan Fakultas Hukum, Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik

Dr. Sofjan Arifin, M. Si
NIP. 196606191992031002

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirabbilalamin, segala puji bagi Allah SWT, atas segala rahmat dan nikmat yang telah dilimpahkan kepada Penulis sehingga Penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis yang berjudul Implementasi Kebijakan Pengendalian Penyakit Demam Berdarah Dengue (DBD) di Kecamatan Tambora Kota Administrasi Jakarta Barat. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar akademik Master pada Program Studi Administrasi Publik Pascasarjana Universitas Terbuka.

Dengan segala kerendahan hati, penulis sadar bahwa dalam proses penulisan tesis ini, penulis mendapat bantuan, bimbingan dan masukan dari berbagai pihak. Puji dan syukur penulis haturkan kehadirat Allah SWT, semoga Allah SWT membalas kebaikan dan kemurahan hati mereka dan mendapatkan nikmat dan rahmat dari Allah SWT yang berlimpah. Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang tulus dari lubuk hati yang dalam dan penghargaan yang setinggi-tingginya :

1. Kepada yang terhormat Bapak Dr. Zulmasyhur, M. Si, selaku pembimbing I. Di tengah kesibukan beliau masih sempat membimbing penulis sampai dengan selesai penulisan tesis ini.
2. Kepada yang terhormat Ibu Dr. Susanti, M. Si, selaku pembimbing II. Beliau selalu membimbing dan mengajarkan kepada penulis bagaimana cara menulis yang baik dan benar.
3. Kepada yang terhormat Bapak Dr. Darmanto, M. Ed, selaku Ketua Pascasarjana Fakultas Hukum, Sosial, dan Politik Universitas Terbuka.

4. Kepada yang terhormat Ibu Prof. Dr. Endang Wirjatmi TL, M. Si, selaku Penguji Ahli pada Sidang TAPM. Beliau memberikan masukan yang sangat bermanfaat bagi sempurnya penulisan tesis ini.
5. Kepada yang terhormat Bapak Prof. Dr. Muchlis Hamdi, selaku Pembahas Ahli pada BTR I. Beliau memberikan masukan dan kritikan pada saat pelaksanaan BTR I.
6. Kepada segenap dosen Program Pascasarjana Administrasi Publik Universitas Terbuka, yang telah memberikan pengetahuan tentang Ilmu Administrasi Publik.
7. Kepada semua informan di lapangan, yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan informasi terkait penulisan tesis ini.
8. Kepada Dr. Husein Marupey, yang telah membantu proses penyelesaian studi.
9. Kepada kedua orang tua tercinta, Ayahanda (alm) H. Chalid Agusnan dan Ibunda Hj. Nurleny, yang telah membesarkan penulis dan selalu memberikan dukungan baik moral maupun doa yang selalu dipanjatkan demi lancarnya studi pemnulis.
10. Kepada Bak (alm) H. Achmad Djailani dan Mak (alm) Hj. Siti Amiah, yang semasa hidupnya selalu memberikan motivasi kepada penulis.
11. Kepada semua keluarga besar H. Chalid Agusnan dan H. Achmad Djailani.
12. Kepada yang saya cintai, sayangi dan banggakan, suamiku Dr. Tora Akadira, ST, M. Si, yang selalu memberikan dukungan dan motivasi untuk menyelesaikan studi ini. Spesial untuk Ananda kami tercinta, Khadeeja Putri

Tora dan Achmad Chaleed Putra Tora, semoga kelak Ananda berdua menjadi anak yang solehah dan soleh dan selalu menjadi kebanggaan Ibu dan Ayah.

13. Kepada seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan tulisan ini, baik bantuan secara langsung ataupun tidak langsung.

Demikianlah yang bisa penulis sampaikan, jika ada yang kurang berkenan penulis memohon maaf yang sebesar-besarnya. Semoga Allah SWT membalas kebaikan dan kemurahan hati dari Bapak/Ibu/Sdr/i yang telah dengan ikhlas membantu penulis selama menyelesaikan tulisan ini, aamiin.

Tangerang, September 2020

Wardati

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL .....
ABSTRAK ii
PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI iv
LEMBAR LAYAK UJI v
PENGESAHAN HASIL SIDANG vi
PERSETUJUAN TAPM vii
KATA PENGANTAR viii
DAFTAR ISI xi
DAFTAR GAMBAR xiii
DAFTAR TABEL xiv

BAB I **PENDAHULUAN** 1
1.1 Latar Belakang 1
1.2 Rumusan Masalah 7
1.3 Tujuan Penelitian 8
1.4 Kegunaan Penelitian 8
BAB II **TINJAUAN PUSTAKA** 10
2.1 Penelitian Terdahulu 10
2.1.1 Penelitian oleh Ramadhani Haryo Seno (2012) 10
2.1.2 Penelitian oleh Rahmat Massi (2015) 11
2.1.3 Penelitian oleh Hariyati (2016) 11
2.2 Kebijakan Publik 15
2.2.1 Kebijakan Kesehatan 19
2.2.2 Kebijakan Demam Berdarah Dengue (DBD) 21
2.3 Implementasi Kebijakan 22
2.4 Model Implementasi Kebijakan 28
2.5 Kerangka Pemikiran 51
BAB III **METODOLOGI PENELITIAN** 54
3.1 Metode Penelitian 54
3.2 Teknik Penentuan Informan 55
3.3 Teknik Pengumpulan Data 57
3.4 Teknik Analisis Data 59
3.5 Instrumen Penelitian 60
3.6 Tahapan dan Prosedur Penelitian 61
3.7 Lokasi Penelitian 61
3.8 Jadwal Penelitian 62
BAB IV **HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN** 63
4.1 Gambaran Umum Tentang Kecamatan Tambora 63
4.2 Implementasi Kebijakan Pengendalian Penyakit Demam Berdarah Dengue (DBD) di Kecamatan Tambora 64
4.2.1 *Policy Standard and Objective* 64
4.2.2 *The Resources and Ancentive Made Available* 88
4.2.3 *The Quality of Inter-Organizational Relationships* 98
4.2.4 *The Characteristics of The Implementation Agencies* 107
4.2.5 *The Economic, Social and Political Environment* 115

4.2.6 *The Disposition or Response of The Implementers*..... 122
4.3 Analisis Hasil Penelitian..... 127
4.3.1 Diskusi Hasil Penelitian..... 127
4.3.2 Analisis Hasil Penelitian..... 129
BAB V **KESIMPULAN DAN SARAN** 140
5.1 Kesimpulan..... 140
5.2 Saran..... 141
5.2.1 Saran Akademik..... 141
5.2.2 Saran Praktis..... 141

DAFTAR PUSTAKA..... xv
LAMPIRAN 1..... xx
LAMPIRAN 2..... xxiv

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Kasus DBD per Provinsi Di Indonesia Tahun 2017	2
Gambar 2	Siklus Skematik Dari Kebijakan Publik	22
Gambar 3	*Direct Indirect on Implementation*	30
Gambar 4	Implementasi Proses Politik dan Administratif	39
Gambar 5	Model Proses Implementasi Kebijakan	49
Gambar 6	Alur Kerangka Pikir Implementasi Kebijakan Penyakit Demam Berdarah Dengue (DBD) di Kecamatan Tambora Kota Administrasi Jakarta Barat	53
Gambar 7	Peta Kecamatan Tambora	63

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah dan Persebaran Kasus DBD di Indonesia Tahun 2000 – 2015	2
Tabel 2	Provinsi Tertinggi Incidence Rate (IR) DBD per 100.000 Penduduk di Indonesia Tahun 2011 – 2015	3
Tabel 3	Angka Kejadian (*Incidence Rate* - IR) DBD Provinsi DKI Jakarta Bulan Januari – Juni 2018	4
Tabel 4	Kasus DBD Per Kecamatan Kota Administrasi Jakarta Barat Tahun 2010 – 2018	5
Tabel 5	Matriks Perbandingan Tinjauan Pustaka	13
Tabel 6	Jadwal Kegiatan Penelitian	62