TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

PENERAPAN SISTEM PENGENDALIAN INTERN PEMERINTAH (SPIP) DALAM RANGKJA MEWUJUDKAN *GOOD GOVERNANCE* PADA KANTOR INSPEKTORAT KABUPATEN BUTON UTARA

TAPM diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh

Gelar Magister Administrasi Publik

Disusun Oleh :

YUSWAN FARMANTA

NIM. 501033668

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2021

ABSTRAK

PENERAPAN SISTEM PENGENDALIAN INTERN PEMERINTAH (SPIP) PADA KANTOR INSPEKTORAT KABUPATEN BUTON UTARA DALAM RANGKA MEWUJUDKAN *GOOD GOVERNANCE*

Yuswan Farmanta
yuswanfarmanta@gmail.com
Program Pasca Sarjana
Universitas Terbuka

Pemerintah Daerah Buton Utara sejak tahun 2016 sampai dengan tahun 2019 tingkat capaian maturitas Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) sangat rendah yaitu masih pada level *rintisan*.Untuk memperkuat dan menunjang efektivitasSPIP dilakukan prosedur pengawasan intern atas penyelenggaraan tugas dan fungsi, akuntabilitas kinerja dan keuangan oleh APIP termasuk di dalamnya adalah Inspektorat Kabupaten Buton Utara. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi SPIP secara internal pada Inspektorat Kabupaten Buton Utara dalam mewujudkan *good governance*, mengidentifikasi faktor-faktor yang mempengaruhi rendahnya capaian tingkat maturitas SPIP.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Data yang digunakan adalah data primer, yang diperoleh melalui wawancara mendalam, observasi dan studi dokumentasi. Serta data sekunder berupa dokumen-dokumen terkait dengan penelitian. Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara umum penerapan SPIP pada Inspektorat Kabupaten Buton Utara telah cukup baik. Kelemahan mendasar adalah belum diterapkannya prosedur audit kinerja, minimnya kuantitas auditor, standar kompetensi jabatan belum ditetapkan serta sanksi atas pelanggaran kode etik dan perilaku belum diterapkan secara konsisten. Disamping itu secara efektivitas terapan SPIP sangat dipengaruhi oleh komitmen Kepala Daerah serta regulasi pendukung yang mengatur tentang sistem *reward* dan *punishment* atas implementasi SPIP secara nasional.

Kata Kunci: Implementasi SPIP, mewujudkan Good Governance, Maturitas SPIP.

ABSTRACT
IMPLEMENTATION OF GOVERNMENT INTERNAL CONTROL SYSTEM (SPIP) AT THE INSPECTORATE OFFICE OF NORTH BUTON REGENCY IN ORDER TO REALIZE GOOD GOVERNANCE

Yuswan Farmanta

yuswanfarmanta@gmail.com

Graduate Studies Program
Indonesia Open University

North Buton regional government from 2016 until the year 2019 achievement level of Government internal control system (SPIP) is very low is still at the stub. To strengthen and support the effectiveness of SPIP carried out internal supervision procedures for the maintenance of tasks and functions, the performance and financial accountability of APIP is included in the Inspectorate of North Buton Regency. This research aims to determine the implementation of SPIP internally in the Inspectorate of North Buton Regency in realizing good governance, identifying factors that affect the low achievement level of SPIP.

This research uses qualitative methods with a case study approach. The data used is primary data, obtained through in-depth interviews, observations and documentation studies. As well as secondary data in the form of documents related to research. The results showed that in general the application of SPIP in the Inspectorate of North Buton district was good enough. A fundamental drawback is that a performance audit procedure has not been established, lack of the auditor's quantity, the position's competency standards have not been set and the sanction of ethical and behavioral code violations has not been consistently implemented. In addition to the effectiveness of applied SPIP is strongly influenced by the commitment of regional head and supporting regulations governing the reward system and punishment on SPIP implementation nation wide.

Keywords: SPIP implementation, realizing Good Governance, SPIP maturity.

UNIVERSITAS TERBUKA

PROGRAM PASCASARJANA

MAGISTER ADMNISTRASI PUBLIK

PERNYATAAN

TAPM yang berjudul "Penerapan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) Dalam Rangka Mewujudkan Good Governance Pada Kantor Inspektorat Kabupaten Buton Utara"
adalah hasil karya saya sendiri, dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.
Apabila di kemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Kendari, 18 Agustus 2021
Yang Menyatakan



(Yuswan Farmanta)
NIM.501033668

UNIVERSITAS TERBUKA

PROGRAM PASCASARJANA

PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

LEMBAR LAYAK UJI

Yang bertandatangan di bawah ini, Saya selaku Pembimbing TAPM dari Mahasiswa :

Nama / NIM	:	Yuswan Farmanta / 501033668
Judul TAPM	:	Penerapan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) Dalam Rangka Mewujudkan Good Governance Pada Kantor Inspektorat Kabupaten Buton Utara

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa TAPM dari mahasiswa yang bersangkutan sudah selesai sekitar 95% (min 80%) schingga dinyatakan sudah layak uji untuk Ujian Sidang Tugas Akhir Program Magister (TAPM)

Demikian keterangan ini dibuat untuk menjadikan periksa.

Kendari, 18 Agustus 2021

Pembimbing II	Pembimbing I
Dr. Jamaluddin HOS, M.Si	Dr. Adrian Tawai, S.Sos, M.Si
NIP. 19631231 199003 1 035	NIP.19801014 200801 1 005

UNIVERSITAS TERBUKA

PROGRAM PASCASARJANA

PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PENGESAHAN

Nama	:	Yuswan Farmanta
NIM	:	501033668
Program Studi	:	Magister Administrasi Publik
Judul TAPM	:	Penerapan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) Dalam Rangka Mewujudkan Good Governance Pada Kantor Inspektorat Kabupaten Buton Utara

TAPM telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM) Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka pada :

Hari/Tanggal	:Sabtu, 21 Agustus 2021
W a k t u	: 9.30 – 11.00 WITA

Dan telah dinyatakan **LULUS**

PANITIA PENGUJI TAPM

Ketua Komisi Penguji	Tandatangan
Nama:Dr. Darmanto M.Ed.	.....
Penguji Ahli	
Nama:Prof. Dr. Aries Djaenuri, M.A.	.....
Pembimbing I	
Nama : Dr. Adrian Tawai, S.Sos, M.Si	.....
Pembimbing II	
Nama : Dr. Jamaluddin HOS, M.Si	.....

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PERSETUJUAN TAPM

Nama	:	Yuswan Farmanta
NIM	:	501033668
Program Studi	:	Magister Administrasi Publik
Judul TAPM	:	Penerapan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) Dalam Rangka Mewujudkan Good Governance Pada Kantor Inspektorat Kabupaten Buton Utara

Menyetujui :

Pembimbing II

Dr. Jamaluddin HOS, M.Si
NIP. 19631231 199003 1 035

Pembimbing I

Dr. Adrian Tawai, S.Sos, M.Si
NIP.19801014 200801 1 005

Penguji Ahli

Prof. Dr. Aries Djaenuri, M.A.

Mengetahui,

Ketua Pascasarjana,

Sosial dan Politik

(Dr. Darmanto M.Ed.)
NIP. 19591027 198603 1 003

Dekan Fakultas Hukum

Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

(Dr. Sofian Effendi, M.Si..)
NIP. 19660619 199203 1 002

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kepada Allah SWT, karena dengan rahmat dan karunia-NYA, Penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir Program Magister yang berjudul "Penerapan Sistem Pengendalian Intern Pemerintah (SPIP) Dalam Rangka Mewujudkan *Good Governance* Pada Kantor Inspektorat Kabupaten Buton Utara".

Tugas Akhir Program Magister ini dibuat dan diajukan untuk memenuhi syarat guna memperoleh gelar Magister Administrasi Publik (M.A.P) pada Program Studi Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka. Selain itu, tujuan dari penulisan Tugas Akhir ini adalah memberikan pengetahuan kepada pembaca mengenai untuk mengetahui implementasi SPIP secara internal pada Inspektorat Kabupaten Buton Utara dalam mewujudkan *good governance*, mengidentifikasi faktor-faktor yang mempengaruhi rendahnya capaian tingkat maturitas SPIP.

Selama penulisan Tugas Akhir ini, Penulis banyak menerima bantuan dan dukungan sehingga dapat menyelesaikannya. Oleh karena itu, Penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Erny Emalia, A.Md, Istri yang telah memberikan dorongan moril terhadap Penulis;
2. Dr. Adrian Tawai, S.Sos, M.Si, Pembimbing I;
3. Dr. Jamaluddin HOS, M.Si, Pembimbing II;
4. Agus Dwi Wurdianto, SH.

Penulis menyadari bahwa Tugas Akhir ini masih jauh dari sempurna karena adanya keterbatasan ilmu dan pengalaman yang dimiliki. Oleh karena itu, semua kritik dan saran yang bersifat membangun akan Penulis terima dengan senang hati. Penulis berharap, semoga Tugas Akhir ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukan.

Kendari,18 Agustus 2021

Penulis

DAFTAR ISI

		Halaman
Abstrak		i
Abstract		ii
Bebas Plagiasi		iii
Persetujuan Layak Uji		iv
Pengesahan		v
Persetujuan TAPM		vi
Kata Pengantar		vii
Riwayat Hidup		ix
Daftar Isi		xi
Daftar Gambar		xiii
Daftar Tabel		xiv
Daftar Lampiran		xv
BAB I	PENDAHULUAN	1
A.	Latar Belakang Masalah	1
B.	Perumusan Masalah	10
C.	Tujuan Penelitian	11
D.	Kegunaan Penelitian	11
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA	14
A.	Teori Pengawasan	14
B.	*Stewardship theory*	16
C.	*Stakeholder theory*	22
D.	*Three Lines of Defense*	23
E.	Sistem Pengendalian Intern Pemerintah	26
F.	*Good Governance*	32
G.	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Penerapan Good Governance	46
H.	Penelitian Terdahulu	48
I.	Kerangka Konseptual	53
BAB III	METODE PENELITIAN	54
A.	Desain Penelitian	54
B.	Informan Penelitian	55
C.	Instrumen Penelitian	56
D.	Prosedur Pengumpulan Data	57
E.	Metode Analisis data	60

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	JumlahKebutuhan Auditor dengan Kondisi yang Ada	9
Tabel 2.1	Asumsi Dasar Teori *Stewardship*	18
Tabel 3.1	Informan Penelitian	56
Tabel 4.1	Tujuan dan Sasaran Strategis	73
Tabel 4.2	Level Maturitas SPIP	81
Tabel 4.3	Matriks Implementasi Penegakan Integritas dan Nilai Etika	88
Tabel 4.4	Matriks Implementasi Komitmen Terhadap Kompetensi	93
Tabel 4.5	Matriks ImplementasiKepemimpinan yang kondusif	99
Tabel 4.6	Capaian Kinerja	102
Tabel 4.7	Matriks Implementasi Pendelegasian Wewenang Dan Tanggung Jawab Yang Tepat	106
Tabel 4.8	Daftar SOP Yang Telah Ditetapkan	108
Tabel 4.9	Implementasi SOP	110
Tabel 4.10	Perwujudan Peran APIP Yang Efektif	113
Tabel 4.11	Hubungan Kerja Yang Baik Dengan Instansi Pemerintah Terkait	117
Tabel 4.12	Daftar Risiko	120
Tabel 4.13	Implementasi Kegiatan Pengendalian	138
Tabel 4.14	Hasil penilaian maturitas implementasi SPIP	154
Tabel 4.15	Rincian Pelaksanaan fungsi konsultansi	157

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : PP No 60 tahun 2008
- Lampiran 2 : Kuisioner Maturitas SPIP
- Lampiran 3 : Pedoman Kuisioner
- Lampiran 4 : Parameter WawancaraInforman dan Observasi