TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

ANALISIS IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT DI DISTRIK DEKAI KABUPATEN YAHUKIMO

TAPM diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh

Gelar Magister Administrasi Publik

Disusun Oleh :

YULIANA TANGA MENGKOLA

NIM. 500661262

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2019

ABSTRAK

Analisis Implementasi Program Pemberdayaan Masyarakat di Distrik Dekai Kabupaten Yahukimo

Yuliana
Program Pascasarjana
Universitas Terbuka

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui analisis implementasi program pemberdayaan masyarakat di Distrik Dekai Kabupaten Yahukimo yang mengalami kegagalan. Adapun tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis optimalisasi kebijakan program pemberdayaan masyarakat di Distrik Dekai Kabupaten Yahukimo, untuk mengetahui dan menganalisis sumber daya aparatur dalam program pemberdayaan masyarakat di Distrik Dekai Kabupaten Yahukimo, dan untuk mengetahui dan menganalisis implementasi program pemberdayaan masyarakat di Distrik Dekai Kabupaten Yahukimo.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa program pemberdayaan masyarakat telah dilaksanakan secara optimal sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Namun, dalam pelaksanaannya masyarakat terkadang kurang menerima apa yang dilaksanakan oleh pemerintah dan sumber daya aparatur pun telah dilibatkan secara menyeluruh. Tetapi, masyarakat terkadang kurang menerima apa yang dilaksanakan oleh pemerintah. Sehingga, program pemberdayaan masyarakat tersebut tidak efektif dan mengalami kegagalan.

Kata Kunci : **Implementasi, Program Pemberdayaan Masyarakat**

ABSTRACT

Analysis of the Implementation of the Community Empowerment Program in the Dekai District of Yahukimo Regency

Yuliana
Graduate program
open University

This study aims to determine the analysis of the implementation of community empowerment programs in the Decai District of Yahukimo District which failed. The purpose of this research is to find out and analyze the optimization of community empowerment program policies in the Dekai District of Yahukimo District, to find out and analyze apparatus resources in the community empowerment program in the Dekai District of Yahukimo District, and to find out and analyze the implementation of community empowerment programs in the Dekai District Yahukimo Regency.

The results of this study indicate that the community empowerment program has been implemented optimally in accordance with applicable laws and regulations. However, in its implementation the community is sometimes less accepting of what is done by the government and apparatus resources have been involved as a whole. However, the community sometimes does not accept what the government is doing. Thus, the community empowerment program is ineffective and fails.

Keywords: Implementation, Community Empowerment Program

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCA SARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PERNYATAAN

TAPM Yang Berjudul Analisis Implementasi Program Pemberdayaan Masyarakat Distrik Dekai Kabupaten Yahukimo

adalah hasil karya saya sendiri dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar, apabila di kemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik

Sumohai, Maret 2019
Yang Menyatakan



YULIANA TANGA MENGKOLA
NIM. 500661262

LEMBAR PERSETUJUAN TAPM

Judul TAPM : Analisis Implementasi Program Pemberdayaan Masyarakat di Distrik Dekai Kabupaten Yahukimo.

Penyusun TAPM : **Yuliana Tanga Mengkola**
N I M : 500661262
Program Study : Administrasi Publik
Hari / Tanggal : April 2019

Menyetujui :

Pembimbing I

Dr. Muh. Sawir, S.Sos, M. Si
NIDN.0909076801

Pembimbing II

Made Yudhi Setiani, S.IP., M.Si., Ph.D
NIP. 19710219 199802 2 001

Penguji Ahli

Prof.Dr.Aries Djaenuri,MA
NIDK. 8848160017

Mengetahui:

Ketua Pascasarjana Hukum Sosial dan Politik,

Dr. Darmanto, M.A. Ed.D
NIP.19591027 198603 1 003

Dekan FHISIP,

Dr. Sofjan Aripin.M.Si
NIP. 19660619 199203 1 002

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDY ADMINISTRASI PUBLIK
PENGESAHAN

Penyusun TAPM : **Yuliana Tanga Mengkola**

N I M : 500661262

Program Study : Administrasi Publik

Judul Thesis : Analisis Implementasi Program Pemberdayaan Masyarakat Distrik Dekai Kabupaten Yahukimo.

Telah dipertahankan di hadapan Sidang Panitia Penguji Thesis Program Pascasarjana, Program Study Adminstrasi Publik, Universitas Terbuka Pada :

Hari/Tanggal : Kamis 02 Mei 2019
Wakru : $10.^{00}$-$12.^{00}$ WIT

Telah Dinyatakan : LULUS

PANITIA PENGUJI THESIS

Ketua Komisi Penguji : Dr. Sofjan Aripin.M.Si

Penguji Ahli : Prof.Dr.Aries Djaenuri,MA

Pembimbing I : Dr. Muh. Sawir, S.Sos, M. Si

Pembimbing II : Made Yudhi Setiani, S.IP., M.Si., Ph.D

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa, karena atas berkat dan rahmat-nya saya dapat menyelesaikan penulisan Tugas Akhir Program Magister (TAPM) ini dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak mulai dari proses perkuliahan hingga pada penyusunan TAPM ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan TAPM ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Bupati Kabupaten Yahukimo yang telah memberikan ijin belajar kepada penulis untuk melanjutkan studi di Universitas Terbuka.
2. Rektor dan Direktur Program Pascasarjana Universitas Terbuka.
3. Bapak Dr. Sofjan Aripin, M.Si selaku Dekan FHISIP Universitas Terbuka dan Bapak Dr. Darmanto, M.Ed., selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Terbuka.
4. Kepala UPBJJ-UT Jayapura Bapak Drs. Mujadi, M.Pd. dan Pengelola Pascasarjana UPBJJ-UT Jayapura Ibu Milcha Handayani Tamubua, SE, MM., selaku penyelenggara program pascasarjana.
5. Bapak Dr. Muhammad Sawir, M.Si., selaku Pembimbing I dan Ibu Made Yudhi Setiani, S.IP.,M.Si.,Ph.D., selaku Pembimbing II yang telah

menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing dan mengarahkan saya dalam penyusunan TAPM ini.

6. Bapak Prof.Dr.Aries Djaenuri,MA., selaku penguji yang telah banyak memberikan saran dan masukan dalam penulisan TAPM ini.
7. Keluarga tercinta yang telah memberikan dukungan dan doa kepada saya dalam menyelesaikan perkuliahan di Universitas Terbuka.
8. Sahabat yang secara tidak langsung telah membantu saya dalam menyelesaikan studi dan para informan penelitian yang telah membantu dalam penyelesaian TAPM ini; dan
9. Rekan-rekan seangkatan pada Program Magister Administrasi Publik Pokjar Yahukimo yang selalu menyemangati, serta seluruh pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan TAPM ini yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.

Akhir kata, saya berharap semoga Tuhan Yang Maha Kuasa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga TAPM ini bermanfaat.

Penulis,

Yuliana Tanga Mengkona
NIM. 500661262

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL i

ABSTRAK ii

ABSTRACT ii

SURAT PERNYATAAN iv

LEMBAR PERNYATAAN v

LEMBAR PERSETUJUAN vi

LEMBAR PENGESAHAN vii

KATA PENGANTAR viii

DAFTAR ISI x

BAB I PENDAHULUAN 1

A. Latar Belakang Masalah 1
B. Rumusan Masalah 14
C. Tujuan Penelitian 15
D. Manfaat Penelitian 15

BAB II TINJAUAN PUSTAKA 17

A. Teori Implementasi 17
B. Konsep Pemberdayaan 23
C. Teori Pembangunan Daerah 31
D. Implementasi Kebijakan 38
E. Kebijakan Pemerintah tentang Kampung berdasarkan Undang-Undang No.23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah 43
F. Konsep Kampung 44
G. Penelitian Terdahulu 46
H. Kerangka Konsep Penelitian 56
I. Definisi Operasional Konsep 58

BAB III METODOLOGI PENELITIAN 60

A. Tempat dan Waktu Penelitian 60
B. Pendekatan Penelitian 60
C. Jenis Penelitian 61

D. Teknik Pengumpulan Data..... 63
E. Teknik Analisis Data..... 64

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN..... 67
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian..... 67
B. Deskripsi Hasil Penelitian..... 74
1. Optimalisasi Kebijakan Program Pemberdayaan Masyarakat di Distrik Dekai..... 74
2. Sumber Daya Aparatur Program Pemberdayaan Masyarakat di Distrik Dekai..... 76
3. Implementasi Program Pemberdayaan Masyarakat di Distrik Dekai..... 78
C. Pembahasan..... 84
1. Optimalisasi Kebijakan Program Pemberdayaan Masyarakat di Distrik Dekai..... 84
2. Sumber Daya Aparatur Program Pemberdayaan Masyarakat di Distrik Dekai..... 93
3. Implementasi Program Pemberdayaan Masyarakat di Distrik Dekai..... 102

BAB V PENUTUP..... 117

A. Kesimpulan..... 117
B. Saran..... 118

DAFTAR PUSTAKA