TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

PERAN LURAH SUNGAILESAN KECAMATAN SUNGAILESAN KABUPATEN BANGKA TENGAH DALAM IMPLEMENTASI TUGAS LURAH BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH

UNIVERSITAS TERBUKA

TAPM diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh

Gelar Magister Administrasi Publik

Disusun Oleh :

ZULYANTO

NIM. 500630426

PROGRAM PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2019

ABSTRAK

PERAN LURAH SUNGAISELAN KECAMATAN SUNGAISELAN KABUPATEN BANGKA TENGAH DALAM IMPLEMENTASI TUGAS LURAH BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 23 TAHUN 2014 TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH

Zulyanto
zulpsm1@gmail.com

Program Pascasarjana
Universitas Terbuka

Peran lurah sebagai pimpinan kelurahan yang sekaligus sebagai publik figur, hendaknya memiliki kualifikasi dan kompetensi. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui peran interpersonal, peran informasional dan peran keputusan Lurah Sungaiselan dalam perspektif Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif, dengan subjek penelitian Camat Sungaiselan, Kepala Seksi Tata Pemerintahan Kantor Kecamatan Sungaiselan, Lurah Sungaiselan dan Staf Pengadministrasi Umum Kantor Kelurahan Sungaiselan. Prosedur pengumpulan data penelitian ini melalui observasi, wawancara semiterstruktur dan dokumentasi. Hasil penelitian diketahui bahwa pelaksanaan peran interpersonal, peran informasional dan peran keputusan Lurah Sungaiselan dalam implementasi tugas-tugas lurah belum dilakuan secara optimal. Hal ini disebabkan karena Lurah Sungaiselan belum melakukan perannya sebagai pimpinan kepada semua jajarannya secara proporsional. Lurah Sungaiselan memfungsikan pegawai yang dianggap mempunyai kualifikasi, kompetensi dan loyalitas untuk melakukan banyak tugas, sehingga terjadi *overlapping*, tetapi di sisi lain Lurah Sungaiselan belum memfungsikan pegawai yang ada, padahal secara tugas pokok dan fungsi pegawai tersebut mempunyai tanggung jawab. Selain itu di Kelurahan Sungaiselan masih kekurangan pegawai dan Lurah Sungaiselan belum mengusulkannya kepada Camat Sungaiselan. Pelaksanaan peran Lurah Sungaiselan sebagai pimpinan dalam implementasi tugas-tugas lurah yang belum optimal memiliki dampak negatif, yaitu: yang pertama Lurah Sungaiselan dianggap tidak profesional karena tidak berani untuk memfungsikan semua pegawai; yang kedua program pembangunan dan program pemberdayaan masyarakat Kelurahan Sungaiselan menjadi terhambat karena kekurangan pegawai untuk melaksanakannya; yang ketiga pegawai yang difungsikan dalam banyak tugas akan mudah lelah karena terlalu diforsir; yang keempat terjadi kecemburuan sosial diantara pegawai, karena pegawai yang difungsikan dalam banyak tugas menganggap lurah tidak adil. Faktor-faktor penyebab mengapa Lurah Sungaiselan belum mampu menjalankan perannya dengan optimal antara lain karena Lurah Sungaiselan akan memasuki masa pensiun dan hanya berpendidikan Paket C, sehingga berpengaruh pada cara pandang dalam melaksanakan perannya sebagaimana yang dikemukakan oleh Henry Mintzberg dan akibatnya implementasi tugas lurah menjadi tidak optimal.

Kata Kunci : Peran Lurah, Implementasi Tugas, Belum Optimal.

ABSTRACT

THE ROLE OF SUNGAISELAN HEADMAN SUB-DISTRICT SUNGAISELAN CENTRAL BANGKA REGENCY IN THE IMPLEMENTATION OF THE TASKS OF LURAH BASED ON LAW NUMBER 23 OF 2014 ABOUT REGIONAL GOVERNMENT

Zulyanto
zulpsm1@gmail.com

Graduate Studies Program
Indonesian Open University

The role of a headman as the leader of the urban village who is at the same time a public figure, should have qualifications and competencies. This research with the formulation of the problem of how the interpersonal role of the Sungaiselan headman, how the interpersonal role of Sungaiselan headman and how the decision role of Sungaiselan headman in the perspective of Law No. 23 of 2014 concerning Regional Government. This research used a qualitative method, with the subject of Sungaiselan Sub-District Head, Section Head of Governance at Sungaiselan Sub-District Office, Sungaiselan Sub-District and General Administration Staff of Sungaiselan Village Office. The procedure of collecting research data is through observation, semitructured interviews and documentation. The results of this reseach revealed that the implementation of interpersonal role, informational role and the decision role of Sungaiselan headman in the implementation of the headman's tasks is not optimal. This is because of Sungaiselan headman has not yet carried out his role as the leader to all staff proportionally. Sungaiselan headman functioned employees who were considered to have the qualifications, competence and loyalty to perform many tasks, resulting in overlapping, but on the other hand Sungaiselan headman did not function the existing employees, even though based on a basic task and functions, that emlpoyee has a responsibility. Other than that in Sungaiselan Village there is still a shortage of employees and the Sungaiselan headman has not proposed it to the Sungaiselan Sub-District Head. The implementation of role Sungaiselan headman as a leader in the implementation of the headman's tasks which was not optimal had a negative impact, namely: the first was the Sungaiselan headman considered unprofessional because he did not dare to function all employees; the second is the development program and the community empowerment program of Sungaiselan Village which is hampered due to lack of staff to implement it; the third is employee who is functioned in many tasks will get tired easily because of being overworked; the fourth is social jealousy among employees, because employees who are functioned in many tasks consider the headman to be unfair. The causative factors why Sungaiselan hedman have not been able to carry out its role optimally, among others, because of Sungaiselan headman will retire and only have Package C education, so that it influences the perspective in carrying out its role as stated by Henry Mintzberg and consequently the implementation of the headman's tasks is not optimal.

Kata Kunci : Role of Headman, The Implementation of The Task, Not Optimal

UNIVERSITAS TERBUKA
PROGRAM PASCASARJANA
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PERNYATAAN

TAPM yang berjudul Peran Lurah Sungaiselan Kecamatan Sungaiselan Kabupaten Bangka Tengah dalam Implementasi Tugas Lurah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah
Adalah hasil karya saya sendiri dan seluruh sumber yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar.
Apabila dikemudian hari ternyata ditemukan adanya penjiplakan (plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi akademik.

Pangkalpinang, 26 September 2019

Yang Menyatakan,



(ZULYANTO)
NIM. 500630426

PERSETUJUAN TAPM
PASCA UJIAN SIDANG

Judul TAPM	:	Peran Lurah Sungaiselan Kecamatan Sungaiselan Kabupaten Bangka Tengah dalam Implementasi Tugas Lurah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah
Penyusun TAPM	:	**ZULYANTO**
NIM	:	500630426
Program Studi	:	Ilmu Administrasi Bidang Minat Administrasi Publik
Hari/ Tanggal	:	Kamis/ 26 September 2019

Menyetujui:

Pembimbing II

Dr. Yusra Jamali, M.Pd
NIP. 19760208 200901 1 010

Pembimbing I,

Dr. Meith Istianda, S.IP.,M.Si
NIP. 19670519 198701 2 001

Penguji Ahli,

Dr. Sofjan Aripin, M.Si
NIP. 19660619 199203 1 002

Mengetahui:

Ketua Pascasarjana Hukum, Sosial dan Politik,

Dr. Darmanto, M. Ed.
NIP. 19591027 198603 1 003

Dekan FHISIP,

Dr. Sofjan Aripin, M.Si
NIP. 19660619 199203 1 002

PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PENGESAHAN HASIL UJIAN SIDANG

Nama	:	**ZULYANTO**
NIM	:	500630426
Program Studi	:	Ilmu Administrasi Bidang Minat Administrasi Publik
Judul TAPM	:	Peran Lurah Sungaiselan Kecamatan Sungaiselan Kabupaten Bangka Tengah dalam Implementasi Tugas Lurah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah

Telah dipertahankan di hadapan sidang Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM) Administrasi Publik Program Pascasarjana Universitas Terbuka pada:

Hari/Tanggal	: Kamis/ 26 September 2019
Waktu	: 15.00-16.30 WIB

dan telah dinyatakan LULUS

PANITIA PENGUJI TAPM

Ketua Komisi Penguji	Tanda Tangan
Nama : Dr. Darmanto, M.Ed	.....
Penguji Ahli	Tanda Tangan
Nama : Dr. Sofjan Arifin, M.Si	.....
Pembimbing I	Tanda Tangan
Dr. Meita Istianda, S.IP.,M.Si	.....
Pembimbing II	Tanda Tangan
Dr. Yusra Jamali, M.Pd	.....

KATA PENGANTAR

Puji syukur senantiasa kita panjatkan ke hadirat Allah SWT Tuhan YME yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga kita masih diberikan kekuatan dan kesehatan. Dengan izin-Nya penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir Program Magister ini yang berjudul Peran Lurah Sungaiselan Kecamatan Sungaiselan Kabupaten Bangka Tengah dalam Implementasi Tugas Lurah Berdasarkan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah.

Tentang proses dalam pelaksanaan kegiatan belajar pendidikan Strata Dua (S2) ini, Alhamdulillah banyak orang-orang yang telah mendo'akan, sabar, setia, memotivasi, mendukung dan membantu yang tentunya sangat berpengaruh besar terhadap semangat penulis untuk dapat mengerjakan dan menyelesaikannya sesuai dengan yang diharapkan. Untuk itu dalam kesempatan ini penulis ingin menghaturkan ucapan terima kasih kepada:

1. Ibunda dan ayahanda (almarhum) yang selalu setia dan mendo'akan.
2. Nanda Helen yang sabar dan memotivasi.

Selanjutnya dalam kesempatan ini juga penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih karena telah difasilitasi dalam kegiatan belajar, bimbingan dan ujian sidang sehingga penulis dapat melaksanakan pendidikan S2 Magister Administrasi Publik ini dengan hasil pengetahuan yang Insya Allah dapat dipertanggungjawabkan di manapun penulis mengaplikasikannya. Ucapan terima kasih ini penulis sampaikan kepada:

1. Rektor Universitas Terbuka, Bapak Prof. Ojat Darojat, M.Bus.,Ph.D.
2. Dekan Fakultas Hukum, Ilmu Sosial, dan Ilmu Poitik (FHISIP), Bapak Dr. Sofjan Aripin, M.Si.
3. Ketua Pascasarjana Hukum, Sosial dan Politik, Bapak Dr. Darmanto, M.Ed.
4. Direktur UT Pangkalpinang, Bapak Hasmonel, S.H., M.Hum.
5. Pembimbing I, Ibu Dr. Meita Istianda, S.IP.,M.Si. dan Pembimbing II, Bapak Dr. Yusra Jamali, M.Pd.
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Pascasarjana Program Magister Administrasi Publik Universitas Terbuka.
7. Herry Erfian, S.T, Ahmad, Siti Bariroh, A.Md, Gumala Erlena Dewi, S.IP, Musliha, Jakara Akbar, S.STP, Dr. Yardiansyah, S.STP.,M.Si, Lurah Sungaiselan, Dr. Ibrahim, Budi Utama, S.STP.,M.Si, Lusiana, M.AP, dan kawan/sahabat seperjuangan yang belum dapat disebutkan satu persatu.

Semoga orang-orang yang telah mendo'akan, sabar, setia, memotivasi, mendukung dan membantu dalam pelaksanaan pendidikan S2 ini, mendapatkan keberkahan dan ketenangan dari Allah SWT Tuhan YME. Dan semoga Tugas Akhir Program Magister ini bisa menjadi khazanah pengetahuan yang bermanfaat dan dapat dipertanggungjawabkan. Aamiin.

Pangkalpinang, Agustus 2019

Penulis,

ZULYANTO

DAFTAR ISI

Abstrak ii
Lembar Persetujuan iv
Lembar Pengesahan v
Kata Pengantar vi
Daftar Riwayat Hidup viii
Daftar Isi ix
Daftar Bagan x
Daftar Tabel xi
Daftar Lampiran xii

BAB I PENDAHULUAN
- A. Latar Belakang Masalah 1
- B. Perumusan Masalah 8
- C. Tujuan Peneltian 9
- D. Kegunaan Penelitian 9

BAB II TINJAUAN PUSTAKA
- A. Kajian Teori 11
- B. Penelitian Terdahulu 42
- C. Kerangka Berpikir 47
- D. Operasionalisasi Konsep 49

BAB III METODE PENELITIAN
- A. Desain Penelitian 55
- B. Sumber Informasi 56
- C. Instrumen Penelitian 58
- D. Prosedur Pengumpulan Data 59
- E. Metode Analisis Data 62
- F. Lokasi dan Jadwal Penelitian 65

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN
- A. Deskripsi Objek penelitian 66
- B. Hasil dan Pembahasan 74

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN
- A. KESIMPULAN 110
- B. SARAN 117

DAFTAR PUSTAKA 119

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu 46

Tabel 3.1. Jadwal Penelitian 65

Tabel 4.1. Strukutur Pegawai Kelurahan Sungaiselan 72

Tabel 4.2. Struktur Rukun Tetangga, Rukun Warga dan Lingkungan 73

DAFTAR LAMPRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara 122

Lampiran 2 Transkrip Wawancara..... 133