TUGAS AKHIR PROGRAM MAGISTER (TAPM)

GOVERNANCE NETWORK THEORY DALAM PENGEMBANGAN PANGAN LOKAL: STUDI JARINGAN KETAHANAN PANGAN DI KABUPATEN BULUNGAN PROVINSI KALIMANTAN UTARA

TAPM diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh

Gelar Magister Ilmu Administrasi Publik

Disusun Oleh :

RIMA TERIY ANTI

NIM. 530068723

SEKOLAH PASCASARJANA

UNIVERSITAS TERBUKA

JAKARTA

2025

ABSTRAK

Pengembangan pangan lokal merupakan salah satu strategi penting dalam memperkuat ketahanan pangan daerah, terutama pada wilayah yang masih menghadapi ketergantungan pasokan dari luar daerah. Penelitian ini bertujuan menganalisis *governance network* dalam pengembangan pangan lokal pada kebijakan ketahanan pangan di Kabupaten Bulungan, Provinsi Kalimantan Utara. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan desain deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam, observasi, dan studi dokumentasi terhadap aktor-aktor yang terlibat dalam jaringan kebijakan ketahanan pangan, khususnya Tim *Food Security and Vulnerability Atlas* (FSVA), organisasi perangkat daerah terkait, Badan Pusat Statistik, serta pelaku lapangan seperti kelompok tani dan UMKM pangan lokal. Analisis dilakukan secara tematik dengan menggunakan empat dimensi *governance network*, yaitu kontak, kepercayaan, berbagi informasi, dan pertukaran sumber daya. Hasil penelitian menunjukkan bahwa jaringan kebijakan ketahanan pangan di Kabupaten Bulungan telah terbentuk secara kelembagaan, tetapi belum sepenuhnya berfungsi optimal sebagai jaringan kolaboratif. Pada dimensi kontak, interaksi antar aktor telah berlangsung melalui forum formal dan komunikasi teknis, tetapi masih didominasi aktor pemerintah dan cenderung periodik. Pada dimensi kepercayaan, hubungan antar aktor telah terbentuk secara institusional, tetapi belum berkembang menjadi kepercayaan kolaboratif yang kuat hingga level pelaksana lapangan. Pada dimensi berbagi informasi, data FSVA dan data BPS telah tersedia, tetapi belum didukung oleh SOP validasi lintas OPD dan sistem penyimpanan data bersama, sehingga memunculkan asimetris informasi. Pada dimensi pertukaran sumber daya, dukungan anggaran, sarana, dan keahlian telah berjalan, tetapi masih bersifat parsial dan belum merata. Penelitian ini menyimpulkan bahwa penguatan ketahanan pangan daerah melalui pengembangan pangan lokal memerlukan pelembagaan koordinasi lintas aktor, standardisasi mekanisme berbagi informasi, dan penguatan pertukaran sumber daya yang lebih seimbang dan berkelanjutan.

Kata Kunci: *Governance Network*; Ketahanan Pangan; Pangan Lokal; FSVA; Kabupaten Bulungan

ABSTRACT

The development of local food is an important strategy for strengthening regional food security, particularly in areas that remain dependent on supplies from outside the region. This study aims to analyze the *governance network* involved in local food development within the framework of food security policy in Bulungan Regency, North Kalimantan Province. The study employs a qualitative approach with a descriptive design. Data were collected through in-depth interviews, observation, and document analysis involving actors engaged in the food security policy network, particularly the *Food Security and Vulnerability Atlas* (FSVA) Team, relevant regional government agencies, Statistics Indonesia (BPS), and field-level actors such as farmer groups and local food MSMEs. Data were analyzed thematically using four dimensions of *governance network*: contact, trust, information sharing, and resource exchange. The findings show that the food security policy network in Bulungan Regency has been institutionally established, but it has not yet functioned optimally as a collaborative network. In the contact dimension, interaction among actors has taken place through formal forums and technical communication, but it remains dominated by government actors and tends to be periodic. In the trust dimension, inter-actor relations have been established institutionally, but they have not yet developed into strong collaborative trust at the field implementation level. In the information-sharing dimension, FSVA and BPS data are available, but they are not yet supported by cross-agency data validation procedures and a shared data storage system, which gives rise to information asymmetry. In the resource-exchange dimension, financial support, facilities, and technical expertise have been provided, but they remain partial and unevenly distributed. This study concludes that strengthening regional food security through local food development requires institutionalized cross-actor coordination, standardized information-sharing mechanisms, and more balanced and sustainable resource exchange.

Keywords: Governance Network; Food Security; Local Food; FSVA; Bulungan Regency

PERSETUJUAN TAPM
PASCA UJIAN SIDANG

Judul TAPM	:	Governance Network Theory dalam Pengembangan Pangan Lokal, Studi: Jaringan Jaringan Ketahanan Pangan di Kabupaten Bulungan Provinsi Kalimantan Utara
Penyusun TAPM	:	Rima Teriyanti
NIM	:	530068723
Program Studi	:	Magister Ilmu Administrasi Publik
Hari/Tanggal	:	Jum'at, 27 Februari 2026

Menyetujui

Pembimbing II,

Prof. Dr. Drs. H. Entang Adhy Muhtar, M.S.
NIP. 195805041986011001

Pembimbing I,

Dr. Hj. Rulinawati Kasmad, S.Sos., M.Si
NIP. 197803242001122002

Penguji Ahli

Prof. Dr. Hj. Sedarmayanti, M.Pd.

Mengetahui,

Ketua Program Studi
Magister Administrasi Publik

Dr. Siti Aisyah, M.Si.
NIP. 196806121999032001

Direktur Sekolah Pascasarjana

Prof. Dr. Maman Rumanta, M.Si
NIP. 196305091989031002

UNIVERSITAS TERBUKA
SEKOLAH PASCASARJANA
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

PENGESAHAN HASIL UJIAN SIDANG

Nama	:	Rima Teriyanti
NIM	:	530068723
Program Studi	:	Magister Ilmu Administrasi Publik
Judul TAPM	:	Governance Network Theory dalam Pengembangan Pangan Lokal, Studi: Jaringan Jaringan Ketahanan Pangan di Kabupaten Bulungan Provinsi Kalimantan Utara

Telah dipertahankan di hadapan Panitia Penguji Tugas Akhir Program Magister (TAPM) Program Studi Magister Administrasi Publik, Sekolah Pascasarjana Universitas Terbuka pada:

Hari/Tanggal	: Jumat, 27 Februari 2026
Waktu	: 08.45-10.15 WIB

dan telah dinyatakan **LULUS**

PANITIA PENGUJI TAPM

	Tanda Tangan
Ketua Komisi Penguji Nama : Prof. Dr. Siti Aisyah, M.Si.	.....
Penguji Ahli Nama : Prof. Dr. Hj. Sedarmayanti, M.Pd.	.....
Pembimbing I Nama : Dr. Hj. Rulinawati Kasmad, S.Sos., M.Si.	.....
Pembimbing II Nama : Prof. Dr. Drs. H. Entang Adhy Muhtar, M.S.	.....

KATA PENGANTAR

Segala Puji dan syukur dipanjatkan ke hadirat Allah Subhanahuwataala Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya memberikan kemudahan untuk dapat menyelesaikan Penelitian ini dengan baik. Penelitian ini dibuat guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Pendidikan Program studi Magister Ilmu Administrasi Publik (Online) pada UPBJJ- Universitas Terbuka Tarakan.

Tesis ini berjudul *Governance Network Theory* Pengembangan Pangan Lokal: Studi Jaringan Ketahanan Pangan di Kabupaten Bulungan Provinsi Kalimantan Utara. Penelitian ini membahas tentang informasi pola hubungan keterkaitan pemerintah dengan non pemerintah dalam suatu kebijakan pemerintah daerah guna terwujudnya sinkronisasi antara tujuan kebijakan dan kesejahteraan masyarakat, serta membahas faktor-faktor dalam jaringan kebijakan membutuhkan peran penting setiap aktor dalam menjalankan kebijakan yang dimaksud. Penyelesaian tesis ini tidak terlepas dari dukungan dan bantuan berbagai pihak, oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Direktur UPBJJ-UT Tarakan yang telah memberikan fasilitas tutorial
2. Penanggungjawab Program Pasca Sarjana UPBJJ UT Tarakan yang telah memberikan dukungan moril dalam penyelesaian tesis ini
3. Dosen Pembimbing I yang telah membimbing dan memberikan dukungan dengan teliti dan penuh kesabaran
4. Dosen Pembimbing 2 yang telah memberikan bimbingan dan masukan yang bersifat membangun demi kelancaran penulisan tesis ini.
5. Bapak/Ibu Dosen dan Staf UPBJJ-UT Tarakan yang telah berupaya memberikan ilmu dan pelayanan administrasi yang baik

6. Kepala Dinas Ketahanan Pangan Kabupaten Bulungan yang telah memberikan izin studi dan memberikan fasilitas dan data yang dibutuhkan saat penelitian
7. Seluruh Tim FSVA dan responden yang terlibat dalam kelancaran penelitian ini.
8. Suami dan Anak tercinta, Orang tua dan seluruh keluarga besar yang selalu memberikan doa, dukungan baik moril dan materiil dalam menyelesaikan tesis ini.
9. Seluruh rekan-rekan mahasiswa Program Pasca Sarjana Ilmu Administrasi Publik yang telah memberikan masukan dan sumbang saran kepada penulis serta pihak-pihak yang membantu dalam penulisan tesis ini.

Diharapkan dengan adanya Penelitian ini dapat memberikan pengetahuan lebih dan bermanfaat bagi pembaca, pemerintah Daerah, dan organisasi masyarakat. Peneliti menyadari dalam pembuatan penelitian ini masih jauh dari kata sempurna sehingga membutuhkan kritik dan saran dari para pembaca. Demikian akhir kata disampaikan terima kasih kepada semua pihak yang membantu dalam penyusunan penelitian ini sehingga dapat terselesaikan, semoga senantiasa selalu dalam keberkahan Tuhan Yang Maha Esa.

Peneliti

DAFTAR PUSTAKA

Alam, Andi Samsu, and Ashar Prawitno. 2015. "Pengembangan Kapasitas Organisasi Dalam Peningkatan Kualitas Pelayanan Publik Dinas Kehutanan Dan Perkebunan Kabupaten Bone." *Government: Jurnal Ilmu Pemerintahan* 8(2): 93–104.

Amboningtyas, Dheasey, and Yuli Aneu. 2019. "Pengembangan Capacity Building Dalam Peningkatan Kualitas Sumber Daya Manusia Pada Usaha Kecil Menengah Di Kecamatan Tugu Semarang." *Jurnal Ekbis* 20(1): 1181.

Berardo, R., Fischer, M., & Hamilton, M. (2020). Collaborative Governance and the Challenges of Network-Based Research. *American Review of Public Administration*, *50*(8), 898–913.

Chandler, Ralph C. 1982. *The Public Administration Dictionary*. John Wiley \& Sons.

Creswell, John W. 2003. *Research Design*. Sage publications Thousand Oaks, CA.

Djiwandono, Abdul Haris. 2017. "Implementasi Program Desa Pesisir Tangguh Di Desa Tanjung Pasir Kecamatan Teluknaga Kabupaten Tangeran." *Skripsi*: 22–29.

Dunn, William N. 2017. *Pengantar Analisis Kebijakan Publik*.

Farida, Leli. 2018. "ANALISIS STRATEGI PENGEMBANGAN PRODUK PANGAN LOKAL DALAM MENINGKATKAN INDUSTRI KREATIF PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM (Studi." 2(2): 2016.

Fauzi, Achmad. 2019. "Otonomi Daerah Dalam Kerangka Mewujudkan Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah Yang Baik." *Spektrum Hukum* 16(1): 119.

Fazry, Rachma Waty. 2019. "Implementasi Kebijakan Ketahanan Pangan Di Kecamatan Cibogo Kabupaten Subang." *Dinamika: Jurnal Ilmiah Ilmu Administrasi Negara* 6(4): 358–75.

Hardiati, A.Nikhrawi Hamdie, and Junaidy. 2019. "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PELAYANAN PUBLIK DALAM PENATAAN PASAR TRADISIONAL (Studi Kasus Pada Pasar Sungai Danau Raya Di Kabupaten Tanah Bumbu)." *Concept and Communication* null(23): 301–16.

Hartari, Ariyanti. 2015. "Smart City Mandiri Pangan." *Optimalisasi Peran Sains dan Teknologi untuk Mewujudkan Smart City* (1984): 295–314.

Hidayat, Andi.dkk. 2019. "Model Jaringan Kebijakan Publik (Perumusan Kebijakan Masyarakat Adat Ammatoa Kajang Di Kabupaten Bulukumba)." : 209–18.

Howlett, Michael, Michael Ramesh, Anthony Perl, and others. 2009. 3 *Studying Public Policy: Policy Cycles and Policy Subsystems*. Oxford university press Oxford

Huda, Uhsina. 2016. "Jejaring Kebijakan (Uhsina Huda Dan Marita Ahdiyana, M.Si.) 1." (1): 1–12.

Jaffee, David. 2001. *Organization Theory: Tension and Change*. McGraw-Hill Humanities, Social Sciences & World Languages.

Jones, Gareth R. 2004. "Organizational Theory, Design, and Change: Textand Cases."

Klijn, E.-H., & Koppenjan, J. F. M. (2020). Public Management and Policy Networks: Foundations of a Network Approach to Governance. *Making Policy Happen*, *2000*(2), 28–40.

Klijn, E. H., & Koppenjan, J. (2012). Governance network theory: Past, present and future. *Policy and Politics*, *40*(4), 587–606. https://doi.org/10.1332/030557312X655431

Klijn, E. H., & Koppenjan, J. (2016). *Governance Networks in.*

Mandell, Myrna P. 2000. "A Revised Look at Management in Network Structures." *International Journal of Organization Theory & Behavior.*

MAPPEARE, M. 2013. "Pengembangan Kapasitas Aparatur Pemerintah Daerah Pada Badan Kepegawaian Dan Diklat Daerah Kota Parepare."

Meek, Jack. 2007. "Policy Networks." *Encyclopedia of Public Administration and Public Policy, Second Edition (Print Version)* VI(3): 1491–94.

Miftahul, Qoriah. 2021. "Strategi Peningkatan Ketahanan Pangan Rumah Tangga Nelayan Kelurahan Manggar Baru Kecamatan Balikpapan Timur Kota Balikpapan." Institut Teknologi Kalimantan.

Miles, huberman (2014). 2014. *Qualitative Data Analysis: A Methods Sourcebook.*

Mulyadi, Dedi. 2015. "Studi Kebijakan Publik Dan Pelayanan Publik, Bandung: Alfabet."

Mutisari, Rini. 2012. "Analisis Indikator Ketahanan Pangan Di Kota Batu." Universitas Brawijaya.

National Food Security Agency. 2018. "Pengembangan Pangan Lokal." *Badan Ketahanan Pangan Kementrian Pertanian.*

Nugroho, Riant. 2014. "Kebijakan Publik Di Negara-Negara Berkembang." *Yogyakarta: Pustaka Pelajar.*

Parson, Wayne. 1997. "Public Policy: An Introduction to The Theory and Practice of Policy Analysis, Buku 2."

Pasolong, Harbani. 2020. "Kepemimpinan Birokrasi."

Peter Timmer, C, and David Dawe. 2007. "Managing Food Price Instability in Asia: A Macro Food Security Perspective." *Asian Economic Journal* 21(1): 1–18.

Pratama, IPAE, and Putu Agus Eka. 2015. "E-Commerce, E-Business Dan Mobile Commerce." *Bandung: Informatika Bandung*.

Rulinawati, andriansyah, Alwi, Mawardi. 2020. *MODEL BUSINESS PLAN KEBIJAKAN KETAHANAN PANGAN: Studi Kasus Jaringan Implementasi Kebijakan Ketahanan Pangan Di Provinsi Sulawesi Selatan*.

Rikardus, E. (2025). Penguatan Kebijakan Ketahanan Pangan: Sinergi Multi-Pemangku Kepentingan dalam Peningkatan Produksi Padi. *Jurnal Ilmu Sosial Dan Humaniora*, *1*(2), 302–315.

Rulinawaty. 2015. "Analisis Jaringan Pengembangan Kapasitas Pemerintah Daerah Dalam Implementasi Kebijakan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Kota Makassar."

Rulinawaty. 2021. *RESOURCES SHARING : Aktor Publik , Jaringan Kebijakan Dan Perubahan Kebijakan*.

Rulinawaty Kasmad, and Alwi. 2016. "Analysis of Local Government Capacity Building Network in Empowering Street Vendors Policy Implementation in Makassar City, Indonesia." *European Journal of Research and Reflection in Management Sciences* 4(4): 41–52.

Siregar, M. 2021. "Implementasi Program Rehabilitasi Sosial Rumah Tidak Layak Huni Dalam Meningkatkan Kualitas Tempat Tinggal Fakir Miskin Di Kecamatan Sungai Kanan."

Smith, Martin John. 1993. *Pressure, Power and Policy: State Autonomy and Policy*

Networks in Britain and the United States. Harvester Wheatsheaf New York.

Soenarko, S D. 2000. "Public Policy: Pengertian Pokok Untuk Memahami Dan Analisa Kebijaksanaan Pemerintah." *Surabaya: Airlangga University*.

Sugiyono, Dr. 2013. "Metode Penelitian Pendidikan Pendekatan Kuantitatif Kualitatif Dan R\&D."

Suryana, Achmad. 2014. "Menuju Ketahanan Pangan Indonesia Berkelanjutan 2025: Tantangan Dan Penanganannya." *Forum penelitian Agro Ekonomi* 32(2): 123.

Suwitri, S. 2008. "Jejaring Kebijakan Publik: Kerangka Baru Penyelenggaraan Pemerintahan.": 1–53.

Syahida, Bayu Agung. 2014. "SAMPAH DI KOTA TANJUNGPINANG (Study Kasus Di Kelurahan Tanjung Unggat)." (14).

Tahir, Arifin. 2014. *Kebijakan Publik Dan Transparansi Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah*. Penerbit Alfabeta.

Tardiyo, Dedy. 2020. "Jejaring Kebijakan Dalam Implementasi Program Kota Tanpa Kumuh (Kotaku) Dikabupaten Subang." *Jurnal Ilmiah Ilmu Administrasi Negara* Volume 7

Taufik. 2017. "Studi Jaringan Aktor Dalam Perumusan Kebijakan Publik." 4(1): 88–100.

Umanailo, M. Chairul Basrun. 2018. "KETAHANAN PANGAN LOKAL DAN DIVERSIFIKASI KONSUMSI MASYARAKAT (Studi Pada Masyarakat Desa Waimangit Kabupaten Buru)." *SOCA: Jurnal Sosial Ekonomi pertanian* 12(1): 63.

Peraturan/ Kebijakan

Keputusan Bupati Bulungan Nomor 188.45/506 Tahun 2023 tentang Tim Penyusunan Peta Ketahanan dan Kerentanan Pangan *Food Security Vulnerability Atlas* Kabupaten Bulungan

Peraturan Gubernur Nomor 25 Tahun 2021 tentang Pengembangan Pangan Lokal di Provinsi Kalimantan Utara.

Surat Edaran nomor 521/287/DKP-BUL-IV tentang Himbauan Penggunaan Produk Berbasis Pangan Lokal

Undang-Undang No 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah."2014.: